

**КОНЦЕПЦИЯ
РАСПРОСТРАНЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ
ДОКУМЕНТОВ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ ОБЩЕДОСТУПНЫХ
БИБЛИОТЕК**

1. Введение

Сегодня очень актуальной является проблема общедоступности официальных документов. Это обусловлено наличием как субъективных, так и объективных факторов, в первую очередь, ростом официальных документов в мировом документальном потоке, охватом ими всех отраслей и секторов экономики, интересом к ним всех слоев населения, социально-экономическими преобразованиями, происходящими в нашей стране и т.д.

Действующая в нашей стране система распространения официальных правовых документов, в основном, ориентирована на информирование государственных органов, учреждений и организаций. Вместе с тем, в настоящее время существенно вырос спрос на правовую информацию со стороны негосударственных организаций и населения России. Однако практика распространения правовых документов в интересах широких слоев населения получила развитие лишь в последнее время и имеет существенные недостатки. Оперативное ознакомление с вновь опубликованными правовыми актами происходит, главным образом, через средства массовой информации, которые, при всех их достоинствах, не обеспечивают необходимой полноты, а также возможности избирательного получения информации по конкретному вопросу. Использование возможностей юридических консультаций и предприятий, работающих в сфере оказания информационных услуг, из-за высокой стоимости доступно относительно небольшому кругу лиц.

Сеть библиотек является одним из наиболее распространенных и действенных общественных институтов нашей страны, призванных предоставить каждому свободный доступ к отечественным и мировым информационным ресурсам, в том числе фондам официальных правовых документов.

Настоящая Концепция определяет основные принципы и направления первоочередных работ по решению вопросов широкого

распространения официальной правовой информации с использованием возможностей библиотечной системы нашей страны.

2. Формирование системы распространения официальных правовых документов с использованием возможностей библиотечной системы: цель и основные положения

Основной целью создания системы распространения официальных правовых документов является практическая реализация конституционного права граждан на информацию, создание условий для качественного и оперативного обеспечения официальной правовой информацией заинтересованных физических и юридических лиц, общественных организаций и объединений.

Практика показывает, что электронный вид распространения правовой информации выходит на ведущие позиции как по оперативности и полноте предоставления информационно-правовых услуг, так и по широте охвата потенциальных потребителей. Именно исходя из этого, «Концепция государственной политики в области официального опубликования правовых актов» провозглашает преимущественное использование электронного вида при распространении текстов официальных правовых документов. Одновременно упомянутая Концепция определяет систему центров правовой информации различного уровня в качестве основной компоненты, с использованием которой осуществляется распространение правовых актов.

Публичные центры правовой информации, созданные на базе общедоступной сети библиотек федерального, регионального и муниципального уровня, могут стать одним из наиболее реальных каналов доведения официальной правовой информации в электронном виде до самых широких кругов общественности. Общедоступные

библиотеки - библиотеки, специально созданные для предоставления опубликованной информации населению. В настоящее время в России действует около 50 тысяч общедоступных библиотек, к числу которых относятся 9 библиотек федерального ведения, 89 центральных библиотек субъектов Российской Федерации (республиканских, областных, краевых, окружных) и 49 тысяч муниципальных библиотек (городских, районных, сельских).

Созданию публичных центров правовой информации будет способствовать тот факт, что определенная работа по компьютеризации общедоступных библиотек уже проведена. На начало 1998 года средства и технологии информатизации внедряются в 1477 библиотеках, из них в 1233 - муниципального уровня. Электронные каталоги создаются в 500 библиотеках. Почти во всех центральных библиотеках субъектов Российской Федерации созданы локальные вычислительные сети.

К приоритетным социальным функциям публичных центров правовой информации нужно отнести их участие в создании оптимальных условий, позволяющих более полно удовлетворять информационно-правовые запросы граждан, государственных и общественных структур на основе фонда официальных правовых документов с использованием передовых информационных технологий.

3. Основные принципы деятельности публичных центров правовой информации

Основными принципами деятельности публичных центров правовой информации должны стать:

- общедоступность и открытость для пользователей;
- полнота и достоверность предоставляемой правовой информации;
- тесное взаимодействие публичных центров с другими центрами правовой информации, а также органами официального опубликования

Государственной системы официального опубликования правовых актов;

государственная поддержка и бесприбыльная основа функционирования.

В соответствии с «Концепцией государственной политики в области официального опубликования правовых актов» в процессе полного и своевременного обеспечения публичных центров достоверной официальной правовой информацией участвуют орган официального опубликования как основной держатель информационных фондов и соответствующие государственные структуры, в ведении которых находятся библиотеки. Задачей этих структур должно стать создание необходимых условий для публичных центров, позволяющих им использовать возможности информационных агентств, средств массовой информации всех типов (радио, телевидение, печатные издания и т.д.) и предприятий, работающих в сфере оказания информационно-правовых услуг, в том числе с использованием средств вычислительной техники как основных источников распространения официальной правовой информации.

Посредством практического выполнения указанной выше задачи со стороны государственных структур реализуется государственная поддержка функционирования публичных центров.

Деятельность публичных центров правовой информации осуществляется на бесприбыльной, компенсационной основе. Причем правовые акты органов государственной власти, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, предоставляются бесплатно. Конкретные формы и способы покрытия расходов на деятельность центров определяют органы государственной власти и местного самоуправления, в ведении которых находятся соответствующие библиотеки.

Важным аспектом в деятельности публичных центров является использование согласованных технических решений и единых

программно-технических средств, аналогичных разработанным и внедренным в органах государственной власти органом официального опубликования.

Создание сети публичных центров представляется целесообразным проводить с привлечением не только органов государственной власти и органов местного самоуправления, но и различного рода общественных организаций и движений, заинтересованных в углублении процессов демократизации и обеспечения соблюдения прав и свобод человека, таких как Российский фонд правовых реформ, фонд «Мемориал», фонд содействия развитию малого бизнеса и предпринимательства и т.д.

4. Направления первоочередных работ по созданию публичных центров правовой информации

В целях создания системы распространения официальных документов в электронном виде через сеть общедоступных библиотек представляется целесообразным проведение в качестве первоочередных следующих работ и мероприятий:

разработать и утвердить пакет нормативных документов по правовому регулированию вопросов создания и функционирования системы публичных центров правовой информации на базе библиотек;

нормативно решить вопрос о бесплатности ознакомления с текстами официальных правовых документов и компенсации затрат на использование технических средств, услуги по тиражированию текстов официальных правовых документов, составлению справок, тематических подборок, аналитических обзоров и т.д.;

определить эффективный механизм координации и согласования работы участников создания публичных центров правовой информации в целях реализации задач по правовому воспитанию и повышению уровня правовой культуры населения;

определить и утвердить порядок взаимодействия общедоступных библиотек, органа официального опубликования, а также центров правовой информации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

обеспечить проведение на объектах участников процесса распространения официальных документов в электронном виде через сеть общедоступных библиотек необходимых организационных и технических мероприятий;

рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос участия в работе по организации публичных центров официальной правовой информации регионального уровня.

5. Заключение

Решение рассмотренных в данной Концепции вопросов распространения официальных правовых документов через систему общедоступных библиотек позволит существенно улучшить положение дел в области ознакомления различных слоев общества с официальными текстами правовых актов, а также создать предпосылки для решения более общей проблемы - ознакомления широкого круга физических и юридических лиц с текстами официальных документов органов государственной власти и местного самоуправления в целом.

Реализация предлагаемых в данной Концепции положений, накопленный при этом опыт и технический потенциал позволят приступить к решению вопросов упорядочения работы библиотек с официальными документами.

Опыт формирования нормативной базы по рассматриваемым вопросам позволит также определить механизмы эффективной государственной поддержки, дать четкие критерии распределения

ответственности за приобретение и хранение официальных документов, обслуживание информацией пользователей. Одновременно этот опыт будет способствовать созданию простого и эффективного механизма координации работы публичных центров правовой информации между собой и с государственными органами, органами (организациями), непосредственно оказывающими информационные услуги и/или ведущими издательскую, аналитическую и иные виды информационной работы.