

## **РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА С ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫМ ДИРЕКТИВНЫМ ПЛАНИРОВАНИЕМ – НОВЫЙ ТИП ЭКОНОМИКИ С НОВЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

Рыночная экономика (РЭ) имеет существенные недостатки, снижающие ее эффективность и вызывающие негативные социальные последствия. Это высокая степень расслоения населения по доходам, подверженность периодическим кризисам, игнорирование бизнесом общественных интересов, угасание своего главного движущего инструмента – конкуренции. Кроме того она плохо приспособлена для работы в сложных экономических условиях, вызванных как внешними, так и внутренними причинами, а также в условиях высоких рисков. При этом в РЭ развитие носит стихийный характер, ориентированный на скорейшее получение максимума прибыли в ближайшей перспективе без учета долговременных перспектив и потребностей развития общества в целом.

От многих вышеуказанных недостатков свободна плановая экономика (ПЭ), где предприятия напрямую управляются государством с помощью механизмов централизованного директивного планирования (ЦДП). В частности, ПЭ хорошо приспособлена к работе в сложных экономических условиях и условиях высоких рисков, так как она обладает мобилизационными возможностями, позволяющими концентрировать ресурсы на цели развития, и направлять их для решения ключевых задач. Она не подвержена периодическим кризисам, в ней нет крайне высокой степени расслоения населения по доходам и многих других негативных социальных явлений, связанных с РЭ. Однако, она также имеет свои недостатки, снижающие ее эффективность. Эти недостатки связаны, прежде всего, со снижением уровня самостоятельности и ответственности основного звена экономики – предприятий из-за отсутствия в экономике института частного предпринимательства.

Объединение возможностей и положительных свойств плановой и рыночной экономик и одновременная минимизация их недостатков привели бы к созданию экономики нового качества и, как следствие, к появлению нового общественного строя, основанного на конвергенции капитализма и социализма. Такой экономикой является - **двухсекторная планово-рыночная экономика (ДПРЭ)**.

Отличительной особенностью ДПРЭ является одновременная работа предприятий независимо от их форм собственности в плановом секторе экономики (ПСЭ) под управлением государства и в рыночном секторе экономики (РСЭ) на условиях свободного предпринимательства. При этом предприятия работают по принципу - выполнил обязательный для исполнения частичный, то есть не занимающий все производственные мощности предприятия госзаказ, можешь самостоятельно выпускать любую продукцию на рыночных условиях. В качестве валюты, обслуживающей РСЭ, используются существующие деньги (Д) с денежной единицей рубль (₽), а в качестве валюты, обслуживающей ПСЭ, используются бюджетные деньги. Бюджетные деньги фактически превращаются во вторую квазивалюту с условным названием «казенные» деньги (КД) и денежной единицей «казенный» рубль (к₽) при отделении их путей хождения на стадии производства продукции от сферы обращения остальной денежной массы. Отделение путей хождения бюджетных

денег осуществляется за счет использования выделенных банковских счетов, между которыми они только и могут перемещаться, и отдельного бухучета. КД используются для оплаты госзаказа государством и другими экономическими субъектами, которым он делегировал свое право на выдачу госзаказа. Этими же деньгами расплачиваются между собой предприятия в процессе изготовления продукции по госзаказу на протяжении всей производственной цепочки, начиная с добычи сырья и кончая оплатой готовой продукции. Изготовление промежуточной и инвестиционной продукции, оплачиваемой КД приравнивается к обязательному для исполнения госзаказу. Статус КД сохраняется до момента их обратной автоматической конвертации в пропорции один к одному в обычные деньги при оплате предприятиями затрат на труд и при оплате государством своих расходов, не связанных с госзаказом (трансферты населению, зарплата сотрудникам госучреждений, обслуживание госдолга и др.).

В ПСЭ используются номинально низкие государственные цены и тарифы. Для этого в ПСЭ не взимаются налоги с предприятий, и отсутствуют выплаты в фонды обязательного страхования, а государство регулирует уровень оплаты труда работающих как по абсолютной величине, так и по величине соотношения между максимальным и минимальным значениями внутри предприятий с учетом межотраслевых и региональных различий. Также используется завышенный фиксированный обменный курс КД на иностранную валюту, нормируется рентабельность производства, при этом вся нормируемая прибыль может использоваться только в качестве инвестиций, используются пониженные значения амортизационных отчислений и рентных платежей при пересчете стоимости собственных и арендованных основных фондов предприятий в КД.

Несмотря на свое название «казенные деньги», что удобно при описании организации ДПРЭ и для использования в процессе ее функционирования, отдельными деньгами они не являются. В их основе лежит искусственное расширение свойства дифференциации покупательной способности денег за счет введения еще одного самого низкого уровня государственных цен. Это свойство означает, различную покупательную способность денег в зависимости от того, в чьих руках они находятся. Так обстоит дело с деньгами у розничных, мелкооптовых, оптовых и крупнооптовых покупателей, использующих разные уровни цен. Аналогичная ситуация имеет место и на валютном рынке. Здесь в зависимости от масштаба сделки используются разные курсы обмена иностранной валюты на рубли. Следует указать, что дифференциация покупательной способности денег касается не всех видов денежных операций, а только части. Например, она не затрагивает оплату труда, выплату налогов, штрафов и др. Заметим, что она также создает возможность получения спекулятивного дохода за счет использования разного уровня цен. В ДПРЭ уровень государственных цен используется в сделках купли-продажи при выполнении госзаказа по всей производственной цепочке, начиная с добычи сырья и кончая оплатой готовой продукции. Право принимать обычные деньги и получать дополнительный доход, за счет повышения их покупательной способности при переходе на использование государственных цен (получение обычными деньгами статуса «казенных» денег) в ДПРЭ имеет только государство и экономические субъекты, которым оно делегирует это право. Таким образом, по существу **«казенные» деньги являются обычными деньгами, использующие самый низкий уровень государственных цен.**

Для того, чтобы реализовать указанные ограничения, связанные с движением денежных средств и повышением покупательной способности денег, банковская система при едином

Центробанке также должна быть разделена на два сектора – плановый и рыночный. Плановый сектор банковской системы, обслуживающий РСЭ и работающий с «к. деньгами», должен управляться государством. Рыночный сектор, обслуживающий РСЭ и работающий с обычными деньгами, может работать самостоятельно.

В ДПРЭ имеются принципиально новые функциональные механизмы, придающие ей новое качество:

1. Механизм увеличения реальных доходов государства за счет автоматической конвертации обычных денег, поступающих в бюджет, в пропорции один к одному в дорогие КД, хотя возможен вариант организации ДПРЭ, когда бюджет ведется в обычных деньгах, а конвертация осуществляется в момент оплаты государством госзаказа;
2. Механизм госпредпринимательства, дающий дополнительные денежные доходы в бюджет за счет перепродажи изготовленной по госзаказу за КД части ликвидной потребительской и экспортной продукции по высоким рыночным ценам на внутреннем и внешнем рынках. Причем саму перепродажу осуществляют сами предприятия, выступая в роли торговых агентов, торгующих собственной, изготовленной при работе в РСЭ, продукцией и продукцией, изготовленной по госзаказу;
3. Механизм подавления монетарной инфляции (МПИ), использующий свойство стабильности государственных цен и тарифов в РСЭ в условиях инфляции, что позволяет выводить из оборота излишнюю денежную массу, образующуюся в результате роста рыночных цен, и попадающую в бюджет государства за счет налогов и госпредпринимательства;
4. Механизм субсидированного кредитования, предполагающий, что часть инвестиционного кредита в соответствии с нормативами предприятиям выдаются банками из планового сектора банковской системы в дорогих КД, а погашаются дешевыми Д, которые поступают в плановый сектор банковской системы и конвертируются в пропорции один к одному в КД. Устанавливая нормативы субсидированного кредитования, определяющих долю инвестиционного кредита, выдаваемого в КД, государство получает важнейший инструмент управления инвестиционным процессом, направляя развитие страны на достижение определяемых им целей.
5. Механизм двойного субсидирования предприятий, работающих в РСЭ, дорогими КД, не увеличивающий налоговую нагрузку в экономике.
6. Механизм двухуровневого банкротства нерентабельных предприятий. В ДПРЭ убыточность предприятий сначала наступает при их работе в РСЭ при сохранении рентабельности в ПСЭ, что дает время и возможность восстановить их рентабельность за счет финансового оздоровления, модернизации и реконструкции. Этот механизм не дает развиваться лавинообразным процессам банкротств в экономике по технологически связанным цепочкам предприятий, а также не вызывает серьезные социальные проблемы, обычно сопутствующие этому процессу;
7. Механизм снижения цен предприятий-монополистов, предполагающий селективное увеличение госзаказа на их продукцию, что заставит монополистов ради сохранения доходов увеличить выпуск продукции в РСЭ и вынуждено снизить цены из-за увеличения предложения его продукции с учетом продукции ПСЭ на рынке.

8. Механизм сквозного контроля расходования бюджетных средств, предполагающий контроль за деньгами за счет использования выделенных банковских счетов в контролируемом государством банковском секторе на всем пути изготовления продукции. Контроль также ужесточается за счет возможности сравнения удельных издержек производства (издержки в расчете на единицу продукции) на физическом уровне при ее изготовлении в ПСЭ и РСЭ (трудозатраты, энергозатраты, материалоемкость и др.)

По своей сути, **плановый сектор экономики представляет собой суперконцерн общегосударственного масштаба**, созданный из части привлекаемых для работы в ПСЭ производственных мощностей предприятий. Внутри этого суперконцерна действуют административно-плановое управление предприятиями государством на основе обязательного для исполнения госзаказа, используется своя система номинально низких государственных цен и тарифов и свой, устанавливаемый государством, фиксированный обменный курс рубля. Этот суперконцерн выступает в качестве одного из агентов внутреннего и внешнего рынков, торгуя там своей ликвидной потребительской и экспортной продукцией. При этом он не вступает в конкурентную ценовую борьбу с самими предприятиями, так как последние выступают в качестве торговых агентов, занимающихся реализацией как своей продукции, так и продукции ПСЭ по единой рыночной цене. Он же изготавливает продукцию для собственных нужд, которая не распределяется через рынок. Сюда входит заказываемая государством продукция, оплачиваемая КД и используемая в качестве общественных благ, а также инвестиционная продукция, заказываемая предприятиями и оплачиваемая КД из фондов развития производства, сформированных на предприятиях из амортизационных отчислений, нормируемой прибыли при работе в ПСЭ и полученных в соответствии с нормативами инвестиционных кредитов в КД. В профиль деятельности этого концерна входит большинство видов производственной деятельности, существующих в экономике страны. Следует заметить, что **реальная эффективность планового сектора экономики не может быть ниже эффективности рыночного сектора**, так как одни и те же предприятия работают в обоих секторах экономики одновременно, используя одни и те же технологии, орудия труда, материалы и трудовые ресурсы.

В отличие от РЭ в ДПРЭ государство получает иностранную валюту не на валютном рынке, покупая ее за рубли, а за счет госпредпринимательства на внешних рынках, что значительно дешевле. Эти доходы оно расходует по следующим основным направлениям:

- 1 Для оплаты собственных валютных расходов;
- 2 Для пополнения бюджета, путем продажи валюты на валютном рынке, что является одновременно важнейшим рычагом регулирования обменного курса рубля;
- 3 Для обеспечения валютой предприятий при их работе в ПСЭ путем обмена «к. денег» по фиксированному обменному курсу на валюту, необходимую им для закупки импортной производственной продукции, и импортных экономических ресурсов;
- 4 Для создания резервного валютного фонда;
- 5 Для закупки импортной продукции, используемой в качестве общественных благ.

**В ДПРЭ качественно улучшается финансовая ситуация в экономике:**

Из-за получения валюты государством за счет госпредпринимательства уменьшаются объемы торгов на валютном рынке. В результате создается возможность поддержания стабильного обменного курса рубля за счет меньших по объему золотовалютных резервов Центробанка и, соответственно, меньшего объема рублевой эмиссии для их пополнения, что

является важной мерой по снижению монетарной инфляции. Тем не менее, должны быть приняты меры по снижению спекулятивного влияния на рынке, например путем введения налога Тобина. Важно, что спрос на валюту снижается в меньшей степени, чем снижается ее предложение, так как составляющая спроса со стороны домохозяйств в ДПРЭ изменяется не так сильно, что автоматически снижает обменный курс рубля и способствует защите внутреннего рынка.

Снижение величины рублевой эмиссии, использование механизма подавления инфляции и проведение жесткой антимонопольной политики позволяет радикально подавить инфляцию и удешевить кредит в РСЭ;

Также создаются большие возможности для поддержания стабильности на валютном рынке. При краткосрочных колебаниях курса рубля здесь требуются меньшие в связи со сжатием рынка объемы валютных и рублевых интервенций со стороны ЦБ. При долгосрочных колебаниях, в том числе при долговременном снижении доходов от экспорта, государство получает большие возможности воздействия на спрос и предложение иностранной валюты на валютном рынке. Во-первых сжатие валютного рынка снижает объемы необходимых валютных интервенций со стороны Центробанка для поддержания стабильности, а в случае необходимости и плавного изменения валютного курса, на валютном рынке, и золотовалютных резервов хватит на значительно больший период времени. Становится возможным также более существенно влиять государству на спрос на иностранную валюту через механизмы непосредственного управления предприятиями в ПСЭ и использование резервного фонда. Рационализируя собственные валютные расходы и снижая объемы госзакупок импортной продукции, используемой в качестве общественных благ, замораживая импортыемкие инвестиционные проекты и одновременно расширяя финансирование инвестиционных проектов, не требующие больших валютных вложений, а также используя резервный фонд для поддержания производства в ПСЭ государство может снизить спрос на иностранную валюту.

В ДПРЭ создаются качественно новые возможности для проведения модернизации и структурной перестройки экономики. ПСЭ позволяет существенно увеличить реальные доходы государства, в том числе за счет эмиссионного, не вызывающего инфляцию при работе МПИ финансирования бюджета, и увеличить на десятки процентов объемы госинвестиций. В то же время благодаря обязательному для исполнения госзаказу появляется возможность вопреки действию рыночных сил направить их на инновационное развитие и модернизацию обрабатывающих отраслей, сельского хозяйства и инфраструктуры.

В ДПРЭ также расширяются возможности частного государственного партнерства по реализации инвестиционных проектов за счет использования субсидированного кредитования и нормируемой прибыли, получаемой предприятиями при их работе в ПСЭ. Этому способствует и улучшение условий хозяйствования в РСЭ. Радикальное подавление инфляции, снижение рыночных кредитных ставок, поддержание заниженного и стабильного обменного курса рубля, частичное сглаживание уровня доходов населения и, как следствие, повышение спроса на отечественную продукцию и снижение уровня монополизма стимулируют инвестиционный процесс в РСЭ. Особо следует отметить, что в ДПРЭ за счет появления качественно нового источника бюджетных доходов в виде госпредпринимательства и механизма увеличения реальных доходов государства за счет использования государственных цен становится возможным **радикальное снижение**

**налоговой нагрузки на предприятия и домохозяйства.** Теоретически возможно полное освобождение предприятий от налогов при более значительном снижении регулируемого уровня оплаты труда в ПСЭ. Более того, становится возможным полное переформатирование налоговой системы, сделав ее более прозрачной и простой. При этом становится возможным качественно увеличить собираемость налогов и снизить издержки государства и предприятий по сбору, контролю и подготовке налоговой и бухгалтерской отчетности. В частности, становится возможным безболезненно ввести прогрессивную шкалу налогообложения доходов физических лиц, освободив от подоходного налога лиц с низким и средним уровнем доходов.

В целом ДПРЭ обладает свойствами, характерными как для плановой, так и для рыночной экономик и значительно лучше приспособлена для функционирования в российских условиях. Именно такой тип экономики необходим для того, чтобы стать базисом нового общественного строя, основанного на конвергенции капитализма и социализма, где гармонизированы отношения между трудом и капиталом, и, где нет такого гипертрофированного, как сейчас, расслоения населения по доходам, обеспечены высокий уровень жизни, социальная уверенность и стабильность. Переход к ДПРЭ может быть реализован, в отличие от «шоковой терапии» плавно, без существенных потрясений. Но, при этом требуется большая подготовительная, в том числе и исследовательская, работа.