

Российская национальная библиотека

**Первое всероссийское совещание заместителей директоров
библиотек по научной и методической работе**

**«Организация научно-исследовательской
деятельности в библиотеках»**

**Методология институционального подхода в
формировании стратегий библиотечного развития
территорий Российской Федерации**



Законодательное обеспечение стратегического развития страны и регионов

Указ Президента РФ от 21.07.2020 N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

Закон РФ от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»

Указ Президента РФ от 16 января 2017 г. N 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»

По оценке Е. Н. Гусевой, – в настоящее время число документов стратегического планирования превысило сотню, не менее трети из них – отраслевые стратегические документы.

Стратегии развития в культуре и библиотечном деле

Распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р утверждена **«Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года»**

Распоряжением Правительства РФ от 13.03.2021 № 608-р утверждена **«Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года»** (далее, – Стратегия), и план мероприятий по её реализации

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии Приказом Минкультуры РФ 23 декабря 2021 г. N 2187 создан **Межведомственный совет по развитию библиотечного дела Российской Федерации при Министерстве культуры РФ**, утверждено Положение.

Такие Советы и Рабочие группы создаются в субъектах РФ.

Их цель – рассмотрение вопросов формирования и реализации приоритетных направлений развития библиотечного дела.

Региональные Стратегии и Концепции в сфере библиотечного дела

Одним из важнейших направлений НИР и НМР в Центральных библиотеках субъектов РФ является разработка **СТРАТЕГИЙ, КОНЦЕПЦИЙ, ПРОГРАММ и ПЛАНОВ** развития библиотечного дела на вверенной им территории. Эта работа позволяет анализировать состояние библиотечной сферы региона, выявлять её сильные и слабые стороны, формировать векторы отраслевого регионального развития.

«Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года» стала стимулом и образцом для стратегических разработок в регионах страны. Но пока далеко не все регионы включились в эту работу.

Разработкой и принятием *самостоятельных региональных стратегий развития библиотечного дела* откликнулись, прежде всего, республики: Адыгея, Крым, Бурятия, Алтай и др. Края и области формируют, в основном, *Планы мероприятий по реализации федеральной Стратегии*, что нельзя признать в полной мере оправданным, так как это ведет к унификации библиотечной специфики регионов, к умножению недостатков, которые можно обнаружить в федеральной Стратегии.

В поисках категории, позволяющей корректно описать библиотечную деятельность общества (страны, региона)

Зададимся вопросом: какая из категорий, традиционно используемых в библиотечной науке и практике, наиболее полно и непротиворечиво обобщает в своем объеме всю совокупность библиотечных общественных явлений?

Ответ на этот вопрос носит фундаментальный характер. Он способен дать основания для решения многих задач, как прикладного, так и теоретического характера. Прежде всего, в обоснованном ответе нуждается библиотечная политика, право и сфера управления.

Какой объект мы имеем в виду, когда говорим о стратегиях и концепциях развития, программах модернизации библиотечного дела?

Какое из понятий является наиболее корректным «библиотечным срезом» жизнедеятельности общества? Они используются в библиотечной политике, законодательстве, системах управления, в стратегиях концепциях и планах...

***«Библиотека», «Библиотечное дело»,
«Библиотечная отрасль»,
«Библиотека как социальный институт»?..***

Какое понятие необходимо использовать в качестве базового при разработке Стратегий и Концепций?

Откроем законодательство:

Библиотека – информационная, культурная, просветительская **организация** или структурное подразделение организации, располагающие организованным фондом документов и предоставляющие их во временное пользование физическим и юридическим лицам.

Библиотечное дело – **отрасль** информационной, культурно-просветительской и образовательной **деятельности**, в задачи которой входят создание и развитие **сети библиотек**, формирование и обработка их **фондов**, организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического **обслуживания пользователей** библиотек, **подготовка кадров** работников библиотек, **научное и методическое обеспечение** развития библиотек.

Библиотечное дело = Библиотечная отрасль = Библиотечная деятельность

Особняком стоит научная категория, которую давно использует библиотековедение:

БИБЛИОТЕКА КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ...

Библиотека как социальный институт

Понятие «библиотека — социальный институт» подразумевает «не отдельную библиотеку, а комплекс положений, реализуемых в бесчисленном множестве библиотек разных типов и видов, функционирующих в разных странах и в разное время, в том числе, как в качестве отдельных учреждений, так и структурных подразделений предприятий, организаций и учреждений или личных собраний...»

(Учебник «Общее библиотековедение, 2013 г., с. 89)

Позволяют ли понятия – «библиотечное дело» или «библиотека как социальный институт» полноценно отразить «библиотечный срез» жизнедеятельности общества?

С нашей точки зрения – не позволяют, так как в этих понятиях речь идет о библиотеках (множестве) и её отдельных элементах (фонды, кадры...)

Что же делать?

Попробуем взглянуть на библиотеку с позиции институциональной теории, на основе общенаучного понятия «институт»

Социальный институт: общенаучные представления

Понятие «институт» (от лат. institutum – установление, учреждение) развивается в лоне наук о праве и обществе. В самом общем виде право – это порядок, регулирующий отношения людей в человеческом обществе.

*Институты – по определению лауреата Нобелевской премии Д. Норта – это “правила игры” в обществе, – созданные человеком **ограничительные рамки**, которые организуют взаимоотношения между людьми во всех областях области жизни общества – политике, социальной сфере, экономике ... (мы добавим – в культуре и библиотечном деле) .*

Институциональные изменения (т.е. правила, которым подчиняются отношения между людьми и организациями) показывают, как различные общественные системы изменяются времени, что является ключом к пониманию исторических перемен...

Поиск ответа на фундаментальный вопрос, с помощью какой категории (понятия) можно корректно обобщить элементы библиотечного универсума (всей совокупности библиотечных явлений в обществе), привел нас к выдвиганию концепции отраслевого библиотечного социального института (БСИ).

От теоретической категории БСИ – к понятию библиотечной отрасли (БО), как отражению теоретических представлений в библиотечной практике

ПЕТЕРБУРГСКОЕ
БИБЛИОТЕЧНОЕ
ОБЩЕСТВО

Отважимся дать рабочие определения:

Библиотечный социальный институт – это исторически сформировавшийся документально–коммуникативный социальный институт, удовлетворяющий потребности социума в библиотечных благах (работах, услугах), включающий практику (деятельность библиотек всех типов и видов), образование, науку, коммуникацию, самоорганизацию и управление, формальные и неформальные правила, по которым институт функционирует и развивается во времени.

Библиотечная отрасль – это такая отрасль народного хозяйства Российской Федерации, в которую входят: организации всех типов и видов по признаку единства предоставляемых обществу библиотечных благ (товаров, работ, услуг), структуры образования, науки, коммуникации, управления, библиотечного сообщества, правовая и этическая системы.

БАСОВ С. А.

Буду признателен за предложения по уточнению понятий

Библиотечная отрасль: институциональный подход

1. Практика. Деятельность библиотек как «чистая» отрасль общественного хозяйства, в которую входят библиотеки всех типов и видов по признаку единства создаваемых продуктов – библиотечных благ и услуг; именно здесь происходит **реализация функции полезности библиотеки**. Меняются во времени типы и виды библиотек, формы их существования, социальное назначение, но неизменной остается функция их полезности для общества и человека.

2. Образование. Деятельность, обеспечивающая профессионализацию кадров – **подготовку и повышение квалификации специалистов** для нужд всей отрасли и ее конкретно-исторические организационные формы: институты, курсы, центры и т. п.

3. Наука. Деятельность, направленная на **производство научных смыслов**, реализующая для нужд отрасли функцию познания и ее организационные формы.

Библиотечная отрасль: институциональный подход

4. Коммуникация. Деятельность, направленная на поддержание информационного взаимодействия компонентов между собой и с социумом (**обмен смыслами**), осуществляемая в различных формах: устной, бумажной, электронной.

5. Самоорганизация и управление. Деятельность, направленная на **упорядочение** состояния отрасли за счёт неформальных факторов (**самоорганизация**) и формальных воздействий (**управление**), а также их организационные формы. Складывается из деятельности органов власти и социальных групп библиотечного сообщества и контингента читателей (советы, общества, ассоциации, добровольные движения и т.п.)

6. Этика и право. Деятельность по созданию **формальных правил** (нормы права, законодательство) и выработке **неформальных** (моральные нормы, ценности, установки) в целях регулирования **этико – правовой среды функционирования отрасли** в целом, включая организационно–правовые формы библиотечных структур (учреждения, ассоциации, и т.д.), **морально–этические нормы** (кодексы, заповеди, клятвы, здравый смысл).

Библиотечный социальный институт в теории это библиотечная отрасль в реальности

ПЕТЕРБУРГСКОЕ
БИБЛИОТЕЧНОЕ
ОБЩЕСТВО



Присвоив этике и праву «ядерный статус», мы придаём системе централизованный способ взаимосвязей: когда каждый элемент взаимодействует с другим элементом на основе действующих в отрасли ПРАВИЛ – общих ценностей, норм закона, положений, инструкций.

Этика и право имеют общесистемное значение, но не как цель системы, а как главное условие, способствующее или препятствующее её достижению, ибо этот элемент задает правила «игры» (функционирования и развития) всем компонентам, включая подсистему управления.

БАСОВ С. А.

Этика и право формируют библиотечную институциональную среду общества, задают направление и динамику развития библиотечной отрасли.

Вернемся к Стратегии развития библиотечного дела до 2030 года. Рассмотрим структуру документа

ПЕТЕРБУРГСКОЕ
БИБЛИОТЕЧНОЕ
ОБЩЕСТВО

Какие из компонентов отрасли, рассмотренные нами, присутствуют в Стратегии? (выделено).

I. Общие положения

1. Мировые тенденции развития библиотечного дела
2. Текущее состояние библиотечного дела в России

II. Ключевые цели и задачи Стратегии

III. Развитие основных направлений библиотечного дела

1. Модернизация **библиотечной системы (сети) страны**
2. Развитие и сохранение библиотечного фонда России
3. Развитие информационных технологий и цифровая трансформация деятельности библиотек
4. Обеспечение равного и свободного доступа граждан к достоверной информации и знаниям
5. **Кадровое обеспечение развития библиотечного дела**
6. **Научное и методическое обеспечение деятельности библиотек**

IV. Сценарии развития библиотечного дела

- V. Перечень показателей реализации настоящей Стратегии и этапы ее реализации.
Прогнозные индикаторы

VI. Финансовое обеспечение

VII. Управление реализацией Стратегии

В Стратегии отсутствуют такие компоненты, как ПРАВО и УПРАВЛЕНИЕ. Получается, что эти важнейшие компоненты библиотечной отрасли не нуждаются в анализе и развитии? Между тем, «Основы культурной политики...» включают специальный раздел «VII. Комплексное совершенствование системы управления»

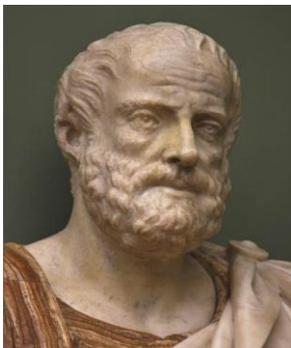
БАСОВ С. А.

Примерная структура Стратегии (концепции) развития библиотечной отрасли субъекта РФ на основе институционального подхода

1. Цели и задачи развития библиотечной отрасли субъекта РФ
2. **Характеристика состояния (сильные и слабые стороны) основных компонентов библиотечной отрасли субъекта**
 - 2.1. **Библиотеки региона: сети и ресурсы**
 - 2.1.1. Библиотечные сети (общедоступных, учебных и др. библиотек)
 - 2.1.2. Основные библиотечные ресурсы:
 - 2.1.2.1. Материальные (здания и помещения; библиотечное пространство)
 - 2.1.2.2. Техничко-технологические (компьютеризация, интернетизация, автоматизация)
 - 2.1.2.3. Информационные (библиотечные фонды и электронные ресурсы)
 - 2.1.2.4. Кадровые (уровень квалификации специалистов)
 - 2.2. Система профессионализации кадров
 - 2.3. Система научного и методического обеспечения
 - 2.5. Информационно – коммуникативное деятельность отрасли (профессиональные издания и мероприятия)
 - 2.6. Управление и самоуправление (органы публичной власти, негосударственные институты – советы, общества, ассоциации).
 - 2.7. Нормативно–правовая и этическая среда (законодательные и подзаконные акты, нормативы, этические кодексы)
3. **Обобщенная характеристика сильных и слабых сторон библиотечной отрасли субъекта в целом (на основе п. 2)**
4. Установление приоритетов развития отрасли (сетей, ресурсов, видов деятельности и т.п.)
5. Формирование критериев и показателей результатов развития на планируемый период
6. **Разработка Стратегии с учетом состояния и приоритетов развития (на основе пп. 1–5)**
7. Сценарии развития отрасли
8. Расчет финансового обеспечения Сценариев развития
9. Управление реализацией Стратегии

Какие первичные выводы можно сделать о значении институционального подхода при работе над стратегиями и концепциями библиотечного развития регионов страны?

- 1. Институциональный подход позволяет изучать библиотечную отрасль как целостную социальную систему, состоящую из шести необходимых и достаточных компонентов, обеспечивающих её устойчивое функционирование и развитие. Важно формировать в среде учредителей всех уровней, руководителей и специалистов библиотек именно такое представление об отрасли как объекте управления, модернизации, прогнозирования; применять его при разработке стратегий и концепций развития.*
- 2. Библиотечное сообщество должно открыть для себя истинное значение ПРАВА. Пренебрежение правом проходит через всю Российскую историю, и библиотечная отрасль не является исключением. Предстоит заново учиться воспринимать и анализировать свои отношения с миром, государством, друг другом: на основе этической и правовой «оптики». Будем опираться в этой учёбе на идею правового гуманизма, лежащую в основе правового государства. Правовой гуманизм имеет надёжную конституционную основу. Ст. 2 Конституции РФ гласит, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Библиотечной отрасли необходима институционально-правовая реформа. Давно пора провести работу над обновлением библиотечного законодательства; совместными усилиями ученых и практиков формировать новую отрасль нашей науки: Библиотечное правоведение.*



*Благодарю за внимание
Bassovv@List.ru*

Для раздумий:

Басов С.А. Об институциональном подходе в библиотековедении // Науч. и техн. б-ки. – 2011. – № 3. С. 50-69.

Библиотечный социальный институт: новые акценты и аспекты: проблемно-ориентированный научный сборник /РГБ. – М.: Пашков дом, 2013. – 168 с.