

КУЛЬТУРА

НАЦИОНАЛЬНЫЕ
ПРОЕКТЫ
РОССИИ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ
**РОЛЬ ЦЕНТРАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК РЕГИОНОВ РОССИИ
В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «КУЛЬТУРА»**
РЯЗАНЬ, 12 МАРТА 2021

ОТ ОБНОВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК – К МОДЕРНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ БИБЛИОТЕЧНОЙ СЕТИ

Российская национальная библиотека

**М. Б. Аврамова
С. А. Басов**



Актуальные проблемы трансформации региональных библиотечных систем в информационном обществе



Аналитический инструментарий для управления изменениями

<http://clrf.nlr.ru>

Партнеры РНБ – 82 ЦБ субъектов РФ

МОНИТОРИНГ МОДЕРНИЗАЦИИ БИБЛИОТЕЧНОЙ СИСТЕМЫ (СЕТИ) СТРАНЫ



ЦЕЛЬ – формирование реального представления о состоянии и тенденциях развития библиотек, содействие выработке управленческих решений, направленных на обеспечение качества и доступности услуг библиотек на всей территории страны.

НАПРАВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА

- ✓ **создание модельных библиотек:** федеральные установки и региональная практика модернизации в рамках реализации национального проекта «Культура» (2019–2024)
- ✓ **состояние МТБ библиотек** с учетом требований Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки (2014)
- ✓ **модернизация организационной структуры сети** муниципальных библиотек в целях восстановления единства и целостности

ИТОГИ

Ежегодный доклад о состоянии сети библиотек в РФ
<http://clrf.nlr.ru/sobytia/10296-monitoring-bibliotechnoj-seti>

СОЗДАНИЕ МОДЕЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК

С начала 2000-х годов в стране создано более **3 600** модельных библиотек (всего, в т.ч. первого поколения)

2020 год. В региональном разрезе количество МБ колеблется от одной до нескольких сотен:

Чувашия – 484 МБ (100%)

Рязанская область – 594 МБ (96%)

Псковская область – 147 МБ (51%)

Башкортостан – 315 МБ (20%)

Мордовия - 3 МБ (0,6%)

Волгоградская область – 1 МБ (0,2)

КРИТЕРИИ по отнесению библиотеки к статусу «модельная» имеют свою специфику в каждом регионе.

Почти 50% от общего числа модельных библиотек не соответствуют требованиям Модельного стандарта

2021 год. Предлагаем провести апробацию Положения в ряде субъектов РФ: осуществить сертификацию библиотек на получение статусов: «модельная библиотека», «модельная библиотека нового поколения»

ВАЖНО:

- Упорядочить подходы к оценке деятельности библиотек на соответствие статусу «Модельная библиотека»
- Обновить терминологическую систему



ПРОЕКТ НМО РНБ –

«Положение о муниципальных модельных библиотеках Российской Федерации»

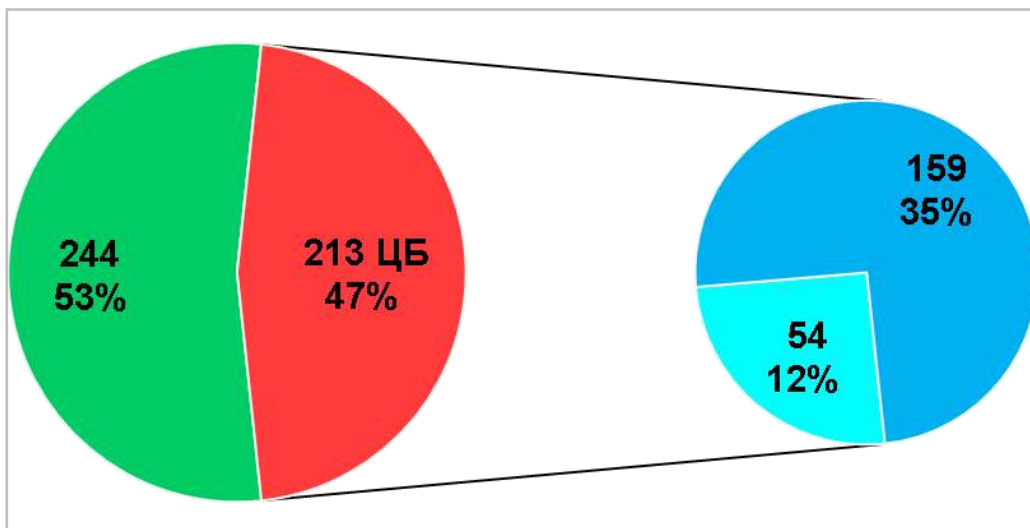


СОЗДАНИЕ МОДЕЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК

Национальный проект «Культура» (2019–2024)

2019–2021 годы

457 модельных библиотек



- «Малые» библиотеки
- ЦБ по 10 млн руб.
- Центральные библиотеки
- ЦБ по 5 млн руб.

Стремиться к приоритетной модернизация центральных библиотек

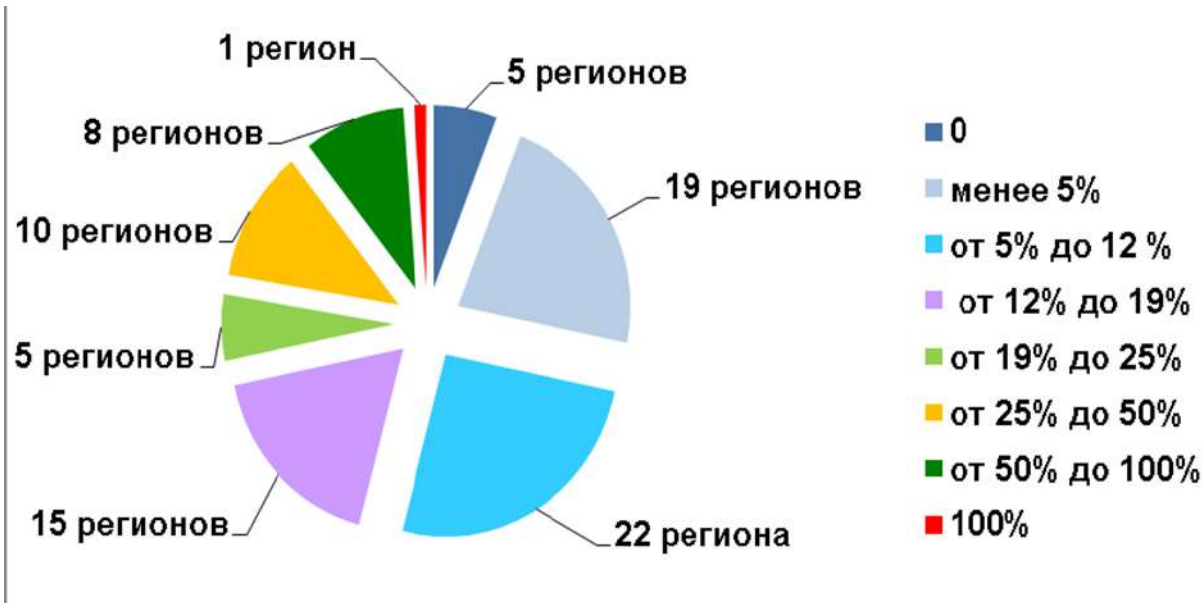
ВАЖНО:

- *Руководителям библиотек провести работу по обновлению в учредительной документации (устав/положение) сведений о наименовании, статусе, функциях ЦБ (на основе ст. 20 ФЗ-78), месте нахождения обособленных подразделений - сетевых единиц, указать основной и дополнительные виды деятельности по ЕГРЮЛ*

- *Департаменту модельных библиотек РГБ*

желательно предусмотреть в правилах конкурса для Центральных библиотек право самостоятельно определять объем средств, запрашиваемых на модернизацию (от 5 до 10 млн)

СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ МТБ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК



КАЧЕСТВЕННЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ динамики модернизации:

доля общедоступных библиотек, материально-технические условия которых позволяют реализовать задачи Модельного стандарта

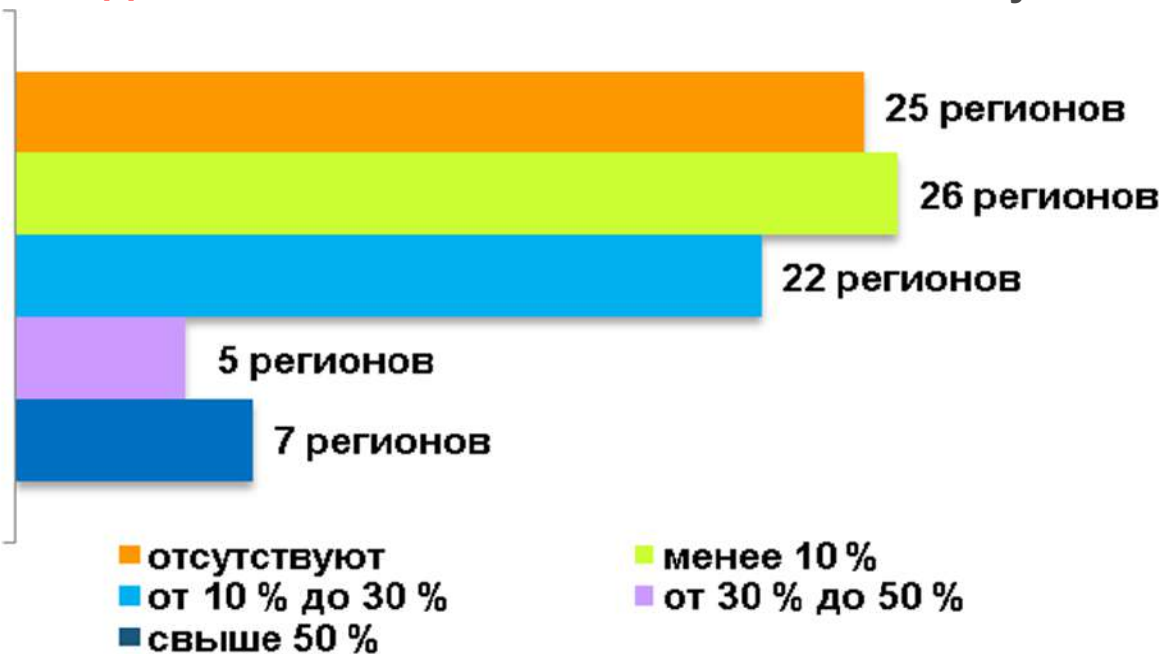
**2019 год
по России – 17%
(7000 библиотек)**

Москва – 100%
Пензенская обл. – 84%
Санкт-Петербург – 70%
Иркутская обл. – 58%
Мурманская обл. – 47%
Самарская обл. – 43%
Белгородская обл. – 34%
Рязанская обл. – 30%
Псковская обл. – 17%
Адыгея – 11%
Дагестан – 5%
Марий Эл – 5%
Курганская обл. – 4%
Тамбовская обл. – 3%
Брянская обл. – 1%
Алтайский край – 0,4%
Крым – 0,3%

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЦЕЛОСТНОСТИ СЕТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК

ВНЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СЕГМЕНТА СЕТИ находятся более 6 000 библиотек – подразделений небиблотечных многопрофильных организаций (КДУ) - из общего числа библиотек, находящихся в ведении органов культуры – 41200.

РАЗДРОБЛЕННОСТЬ сети наблюдается в 60 субъектах РФ



Доля муниципальных библиотек в составе КДУ
на 1 января 2020 г.
(по России – 15 %)

Алтайский край – 89%
Иркутская область – 67%
Ленинградская область – 62%
Тюменская область – 60%
Еврейская АО – 60%
Псковской область – 57%
Волгоградская область – 50%

ВАЖНО:

Использовать механизмы Национального проекта «Культура» для восстановления целостности и единства сети муниципальных библиотек

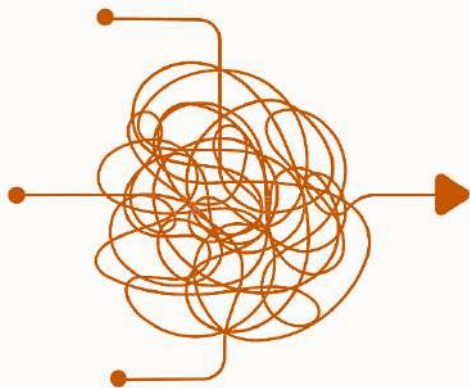
МОДЕРНИЗАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ БИБЛИОТЕЧНОЙ СЕТИ

Пришло время осуществить переход от реновации отдельных библиотек к структурной модернизации региональных библиотечных сетей.

Накопленный в ЦБ субъектов РФ опыт и научный потенциал федеральных методических центров позволяет сформировать региональную сетевую модель организации библиотечного обслуживания на основе принципов профессиональной однородности, централизации и «шаговой доступности» библиотек для населения.

Новая сетевая модель послужит:

- ✓ **формированию единой региональной системы** по организации библиотечного обслуживания населения муниципальными библиотеками
- ✓ **рациональному распределению полномочий** органов местного самоуправления
- ✓ **созданию условий для интеграции и цифровой трансформации** деятельности каждой муниципальной библиотеки
- ✓ **повышению роли центральных библиотек** как системообразующих элементов сети муниципальных библиотек субъекта РФ
- ✓ **эффективному управлению изменениями** в библиотечной сфере субъекта РФ и стране в целом



**ПРАВОВЫЕ
ОСНОВАНИЯ ДЛЯ
СТРУКТУРНОЙ
МОДЕРНИЗАЦИИ
СЕТИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ**

Изменения в N 131-ФЗ от 06.10.2003:

- N 136-ФЗ от 27.05.2014 полномочия сельских поселений по вопросам организации библиотечного обслуживания переданы на уровень муниципального района

- N 62-ФЗ от 03.04.2017 предусматривает преобразование муниципальных районов в городские округа

- N 87-ФЗ от 01.05.2019 введен новый вид муниципального образования «муниципальный округ»

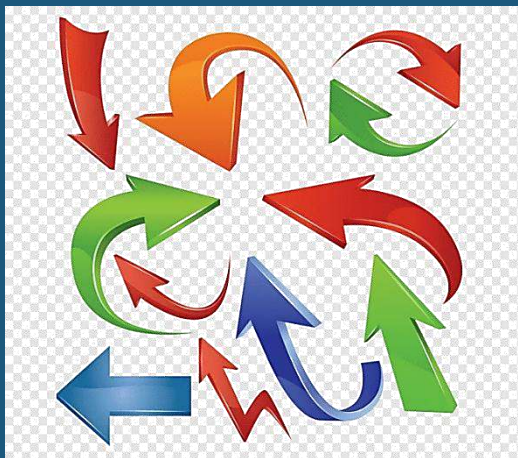
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «КУЛЬТУРА»

ВАЖНО:

- Обновить региональную нормативно-правовую базу для структурной модернизации сети муниципальных библиотек

- Использовать правила нацпроекта для вывода библиотек из юрисдикции КДУ с целью увеличения профессионального сегмента библиотечной сети *(Республики Алтай, Башкортостан, Пермский и Хабаровский края, Курганская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Тульская области – рост профессиональной сети в 2020 г.)*

ОРГАНИЗАЦИОННО -
ПРАВОВЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
МОДЕРНИЗАЦИИ
СЕТИ



ОТМЕНА СЕТЕВЫХ НОРМАТИВОВ

Действовавшие до 2017 года федеральные нормативы отменены Постановлением Правительства РФ (от 22.12 2017 года № 2905-р) . **Новые – НЕ ПРИНЯТЫ.**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ Министерства финансов России по внедрению Программы оптимизации расходов бюджета субъекта РФ от 26 февраля 2018 года.

Для решения задачи «Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы» рекомендуется: **размещение разнопрофильных учреждений под «одной крышей» (например, комплекс «школа – развивающие секции – библиотека – тренажерные залы – дом культуры и т.п.»; создание центров коллективного пользования на базе школ, дворцов культуры, музеев, библиотек, колледжей...» (п.7.2)**

ВАЖНО: Отметим позицию Министерства культуры РФ, сформулированную в письме заместителя министра О.С. Яриловой (от 19 янв. 2021 г.), адресованном органам исполнительной власти субъектов РФ в сфере культуры, – **«минимизировать объединение общедоступных библиотек с другими учреждениями».**

АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ

ВАЖНО: Структурная модернизация требует осознания органами власти всех уровней, что условием эффективной деятельности каждой муниципальной библиотеки, в том числе модельной, является её функционирование в составе профессиональной библиотечной системы.

**...И ТОГДА БУДУТ
ПРИНЯТЫ ПРАВИЛЬНЫЕ
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ
РЕШЕНИЯ!**

- ✓ **Преодоление негативных трансформаций** в региональных библиотечных системах
- ✓ **Укрепление единства и целостности** профессиональной сети библиотек
- ✓ **Обеспечение устойчивого развития** муниципальных библиотек и муниципальных библиотечных систем
- ✓ **Повышение качества управления сетью муниципальных библиотек** на основе единых подходов, с упором на объективное представление о состоянии и тенденциях развития библиотек

ВАЖНО:

Совершенствовать методологию и методику модернизации библиотечной системы (сети) страны, чтобы обеспечить системный подход к выполнению *Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года* по направлению «Модернизация библиотечной системы (сети) страны».



**Спасибо ВСЕМ регионам - участникам
Проекта РНБ!**

Маргарита Борисовна Аврамова

avramova@nlr.ru

Сергей Александрович Басов

basov@nlr.ru