

Всероссийский библиотечный конгресс
Российская библиотечная ассоциация
Тула , 12–18 мая 2019

Модельные библиотеки в сети общедоступных библиотек страны

*С. А. БАСОВ,
зав . НМО РНБ*

**Анализ
состояния
сети
муниципальных
Библиотек**

Для эффективного решения задач нацпроекта требуется анализ состояния всей сети муниципальных библиотек страны, и библиотек со статусом «модельных» в их структуре.

По данным мониторинга РНБ на 01.01.2019 в стране действуют 41 561 муниципальная библиотека, в том числе более тысяч на селе (79%).

За год утрачено 456 библиотек, из них 354 сельских, 95 городских, 5 районных, 2 ЦБ субъекта РФ и 42 детских. Эти потери многократно превышают число открытых библиотек и реорганизованных с положительной динамикой для сети: из 52 открытых библиотек, 33 сельские, 10 городских, 9 районных и 12 детских.

**Анализ
состояния
сети
муниципальных
Библиотек**

Первичный анализ сети муниципальных библиотек показывает наличие множества организационно-правовых форм их бытования (в структуре ЦБС, КДУ, местных администраций, самостоятельные юридические лица и др.). Одни тенденции «работают» на повышение качества библиотечного обслуживания населения, другие – ухудшают работу библиотек.

Противоречивые тенденции:

Анализ состояния сети муниципальных библиотек

- передача сельских, центральных районных, межпоселенческих и др. библиотек в структуру КДУ и иных организаций – более 6,2 тыс. библиотек
- необоснованная ликвидация и реорганизац. библиотек, прежде всего на селе
- массовый перевод сельских библиотек на работу по сокращенному графику

Хаотичные, бессистемные изменения сети библиотек приводят к ухудшению качества библиотечного обслуживания, уменьшают социальную отдачу от государственных средств, вкладываемых в библиотеки муниципального уровня

- сохранение ЦБС (полная централизация в 27 субъектах), адаптация к новым требованиям.
- восстановление библиотечного обслуживания на принципах централизации
- возвращение библиотек из состава КДУ в профессиональную библиотечную сеть



**Анализ
состояния сети
модельных
библиотек**

За последние пятнадцать лет *модельные библиотеки* (МБ) созданы в **64 субъектах** РФ. В **21 субъекте** РФ нет библиотек со статусом «модельная». На 1 января 2019 г. в стране действовало **3283 МБ**. За последние два года создано **410 МБ**, включая четыре МБ нового поколения.

- 207 МБ** – межпоселенческие и центральные районные (6 %)
- 199 МБ** – в структуре КДУ
- 2520 МБ** – на селе (77 %)
- 319 МБ** – в городах (10 %)
- 215 МБ** – детские, **11** – юношеские, **2** молодежные (7%)

**Опыт создания
и развития
модельных
библиотек
(2002–2017 гг.)**

Федеральный проект «Создание модельных публичных библиотек на селе» стартовал в 2002 году, с 2006 г. в рамках ФЦП «Культура России».

К 2014 г. статус модельных получили порядка 2500 библиотек разных видов: сельские, поселенческие, центральные, межпоселенческие, детские, юношеские, городские.

Критерии по отнесению библиотеки к статусу «модельной» имеют свою специфику в каждом регионе.

В региональном разрезе количество МБ колеблется от одной – трех единиц в Свердловской, Мурманской и Орловской областях, Камчатском крае, Дагестане и Ингушетии до нескольких сотен в Чувашской Республике (490 МБ, 100% библиотек), Рязанской области (517 МБ, 83 % от общего числа библиотек), Белгородской области (346 МБ, 56%), Башкортостане (303 МБ, 20 %) и т.д.

Два типа муниципальных районов –

Про состояние сети общедоступных библиотек:

- 1) ПОРЯДОК
- 2) ХАОС

*Можно предложить методический критерий, определяющий границу, образно говоря, между **хаосом и порядком** в оценке состоянии региональных библиотечных сетей. Таким критерием может служить организационно-правовая форма существования библиотек в границах муниципальных районов*

«ПОРЯДОК» : единая библиотечная система муниципального района (самостоятельное юридическое лицо), сформированная в составе Центральной районной (межпоселенческой) библиотеки, расположенной в административном центре, и филиалами в городских и сельских поселениях, т.е. работающая как «классическая» ЦБС.

«ХАОС»: в районе одни библиотеки централизованы, другие действуют самостоятельно, третьи входят в качестве структурных подразделений в КДУ или иные структуры (вплоть до местных администраций) и т.п.

**Состояние сети
общедоступных
муниципальных
библиотек.**

**Приведение
ХАОСА к
ПОРЯДКУ**

**ЭТО -
рецентрализация**

Муниципальные районы второго типа должны осуществить упорядочение своей библиотечной сети, провести «рецентрализацию» муниципальных библиотек, сформировав библиотечное юридическое лицо – ЦБС районного масштаба.

В нацпроект не могут входить общедоступные библиотеки, переданные в КДУ и иные организации.

Наиболее эффективной моделью организации библиотечного обслуживания на уровне муниципального района является Межпоселенческая (централизованная) библиотечная система. Это юридическое лицо с головной библиотекой в административном центре и удаленными структурными подразделениями (филиалами) по всей территории района.

«Для повышения качества библиотечного обслуживания будет создано 660 модельных библиотек (180 межрайонных и 480 поселенческих)»

**Модельная
библиотека
«нового
поколения» в
национальном
проекте
«КУЛЬТУРА»**

Согласно модельному стандарту это будут интеллектуальные центры, оснащенные скоростным Интернетом, доступом к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания, к оцифрованным ресурсам периодической печати.

Стандарт предусматривает создание точек доступа к НЭБу и электронной библиотеке диссертаций, комплектование мультимедийными ресурсами, а также организацию современного комфортного библиотечного пространства.

В составе библиотечных фондов будут предусмотрены носители информации, изготовленные в форматах, доступных для инвалидов по зрению.

Будут созданы дискуссионные клубы, консультационные пункты и лектории для всех возрастных групп. Обновление муниципальных библиотек повысит эффективность их работы и посещаемость не менее, чем в 2 раза...»

Модельная библиотека «нового поколения» в национальном проекте «КУЛЬТУРА»
Подано 385 заявок от 58 субъектов РФ. Победителями конкурса признаны 110 библиотек из 38 регионов страны.

ИТОГИ проведения первого конкурса 2019 года:

САМЫЕ КРУПНЫЕ ГРАНТЫ ПОЛУЧИЛИ:

Республика Коми, Самарская и Саратовская области – по **55 млн.**

(по 9 библиотек)

Красноярский край, Томская область – по **40 млн** (по 6 библиотек).

Республика Бурятия (5 библиотек) , Иркутская область (6 библиотек) – по **35 млн.**

На базе областных универсальных научных библиотек созданы Региональные проектные офисы, роль которых в подготовке заявок является определяющей!!!

Модельная библиотека «нового поколения» в национальном проекте «КУЛЬТУРА»
Подано 385 заявок от 58 субъектов РФ. Победителями конкурса признаны 110 библиотек из 38 регионов страны.

ИТОГИ проведения конкурса 2019 года:

Центральные библиотеки районов / Межпоселенческие библиотеки. Юридические лица – библиотечные объединения, ЦБС. Размер гранта 10 млн.руб.

22 субъекта РФ получили гранты.

Обновятся 30 библиотек. По две ЦБ обновятся в следующих регионах:

- **Республики:** Бурятия, Коми, Мордовия,
 - **Края:** Красноярский, Хабаровский
 - **Области:** Белгородская, Самарская, Саратовская, Томская
- Библиотеки городских поселений и округов – 8 (включая 1 детскую)**
Библиотеки сельских районов (вкл. п.г.п.) - 22

Библиотеки городских и сельских поселений.

Размер гранта 5 млн.руб.

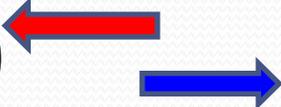
38 субъектов РФ получили гранты (от одного до семи).

Обновятся 80 библиотек.

**О двух
типах
модельных
библиотек
нового
поколения**

Межпоселенческие и/или поселенческие

180 ← → 480



Обновив менее 2 % поселенческих библиотек (из 33 тыс. мы не получим системного эффекта модернизации муниципальных библиотек. Будут достигаться только точечные, локальные эффекты (для жителей одного поселения), не позволяющие комплексно использовать вкладываемые государством средства.

Гранты 5-10 млн рублей

Укрепив 30 процентов межпоселенческих библиотек (в стране 1758 муниципальных районов) мы сможем добиться системного эффекта модернизации муниципальных библиотек страны.

**Межпоселенческая
модельная
библиотека
– драйвер
формирования
эффективной
системы
библиотечного
обслуживания**

**Средства национального проекта
«Культура», вложенные в формирование
модельных МПБ, ЭТО:**

- **системное воздействие на библиотечную сеть в масштабе страны**
- **повышение качества и доступности библиотечного обслуживания сельского населения во всем муниципальном районе**
- **полноценная методическая поддержка инновационного развития библиотек сельских поселений муниципального района и их подготовка к переходу в статус модельных**

**Комплексное
методическое
сопровождение
Проекта
создания
модельных
библиотек
нового
поколения**

Необходимо использование механизмов национального проекта для восстановления целостности и единства профессиональной библиотечной сети, преодоления организационно-управленческого хаоса.

В том числе :

- *Проведение ежегодного мониторинга состояния и трансформации сети муниципальных библиотек, включая библиотеки в статусе «модельных»;*
- *Утверждение федеральных сетевых нормативов, направленных на сохранение и развитие библиотечной сети, так как продолжается закрытие библиотек и понижение доступности библиотечных услуг в масштабе страны;*
- *Разработка общих критериев отнесения муниципальных библиотек к модельным библиотекам «нового поколения» на основе единых методологических и статистических подходов*

Ситуация такова, что силами библиотечного сообщества пора инициировать и подготовить коренное обновление закона «О библиотечном деле», который сегодня не позволяет защищать библиотеки от произвольных решений учредителей на всех уровнях библиотечной системы страны