

**Концепция развития
библиотечного дела
в Республике Бурятия
на период до 2024 года**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ



**БУРЯАД УЛАСАЙ
ЗАСАГАЙ ГАЗАР**

ЗАХИРАМЖА

от 20 февраля 2019 г. № 88-р

г. Улан-Удэ

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития библиотечного дела в Республике Бурятия на период до 2024 года (далее - Концепция).
2. Определить Министерство культуры Республики Бурятия (Дагае-ва С.Б.) ответственным за реализацию Концепции.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Бурятия руководствоваться положениями Концепции, в том числе при разработке муниципальных программ по сохранению и развитию библиотечного дела в муниципальных образованиях в Республике Бурятия.
4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

**Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Бурятия**



И. Зураев

КОНЦЕПЦИЯ **развития библиотечного дела в Республике Бурятия** **на период до 2024 года**

Библиотеки Республики Бурятия выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции. Цели и задачи развития библиотечного дела должны соответствовать современному состоянию и переменам, происходящим в стране.

Основной целью Концепции развития библиотечного дела в Республике Бурятия на период до 2024 года (далее - Концепция) является создание эффективной системы библиотечного обслуживания, способной обеспечить гражданам максимально быстрый, полный и свободный доступ к информации, реализация конституционных прав граждан на свободный доступ к информации и знаниям, а также сохранение национального культурного наследия, хранящегося в библиотеках.

Настоящая Концепция учитывает многообразные информационные потребности Республики Бурятия, как крупного научного, промышленного и культурного центра Дальнего Востока, и является неотъемлемой частью социально-экономической и культурной политики республики. Основная концептуальная идея документа заключается в сохранении и развитии сети библиотек как культурно-просветительских, информационных центров, наиболее полно удовлетворяющих запросы различных категорий населения.

Законодательную и нормативную базу библиотечного дела в Республике Бурятия составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;
- Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;
- Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 11.07.2011 № 179-ФЗ «О ратификации Соглашения о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности»;
- Закон Республики Бурятия от 24.09.1996 № 366-І «О библиотечном деле»;
- Закон Республики Бурятия от 14.03.2011 № 1903-ІV «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2020 года»;
- Закон Республики Бурятия от 17.09.1997 № 577-І «Об обязательном экземпляре документов».

I. Анализ современного состояния библиотечного дела Республики Бурятия

Республика Бурятия располагает разветвленной сетью библиотек различных систем и ведомств, обладающих значительными информационными ресурсами. Сеть общедоступных библиотек, организующих библиотечно-информационное обслуживание населения Республики Бурятия, осуществляют 435 общедоступных библиотек, в том числе 433 муниципальных библиотеки. Библиотечно-информационным обслуживанием охвачено 39,5 % жителей республики. Дети и юношество остаются одной из самых читающих категорий пользователей библиотек республики. В 2018 году услугами библиотек республики пользовались 222145 детей и молодежи или 57,1 % от общего количества пользователей.

Совокупный фонд документов библиотек республики на 1 января 2018 г. составляет 5 555 461 ед. хранения.

На территории Республики Бурятия реализуются долгосрочные российские проекты и программы развития библиотечного дела. Созданный на базе Национальной библиотеки Республики Бурятия Региональный центр Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина предоставляет комплекс мероприятий по обеспечению доступа к социально значимой информации, в том числе к информационным ресурсам сети Интернет, Президентской библиотеки им. Б. Ельцина, а также к основному информационному ресурсу Регионального центра - Электронной библиотеке «Бурятика» (ЭБ «Бурятика»).

С 2013 года началась работа по реализации корпоративного проекта «Сводный каталог библиотечных фондов Республики Бурятия» с обеспечением доступа к нему через портал госуслуг. С этой целью во всех межпоселенческих центральных библиотеках установлена АБИС «ИРБИС - 64». С 2008 года Национальная библиотека Республики Бурятия проводит выездные семинары, курсы повышения квалификации для сотрудников отделов комплектования и обработки муниципальных библиотек республики по методике работы в программе ИРБИС «АРМ Каталогизатор».

В библиотеках республики активизировалось внедрение в практику новых технологий. На основе программы «ИРБИС» ведутся электронные каталоги книг и статей. Объем записей в электронных каталогах библиотек составляет более 357,5 тыс. записей, в год оцифровано 352 документа библиотечного фонда. Так, за период 2016 - 2017 годов межпоселенческими (городскими) центральными библиотеками переведено в цифровой формат 534 ед. хранения библиотечного фонда (книжные издания, журналы, сборники). В рамках проекта «Периодика Бурятии» библиотеками оцифровано 137 394 страницы газет. С 2009 года в Республике Бурятия Национальная библиотека занимается формированием электронной библиотеки «Бурятика». На 1 января 2018 года объем электронной (цифровой) библиотеки составил 34,5 тыс. ед. сетевых локальных документов (2015 г. - 34,3 тыс. ед.; 2016 - 34,4 тыс. ед.), из них 30,0 тыс. ед. документов находятся в открытом доступе (buryatika.ru).

Все централизованные библиотечные системы имеют собственные веб-сайты.

На базе библиотек республики функционируют 16 центров правовой информации и 4 центра общественного доступа, из них 19 - на базе муниципальных библиотек, 1 - на базе Национальной библиотеки Республики Бурятия.

II. Содержание проблем и необходимость решения их программными методами

Наряду с определенными достижениями существует ряд серьезных проблем, требующих принятия конкретных мер.

Сокращение сети муниципальных библиотек

С 2016 года удается сохранить число муниципальных библиотек в республике, тем не менее, в районах на неполной ставке функционирует 37,7 % сельских библиотек от общего числа библиотек, что не позволяет полноценно обеспечить качественное библиотечное обслуживание населения данных населенных пунктов. В 2018 году процент охвата библиотечным обслуживанием населения в муниципальных образованиях республики составил 40,2 %. Сохраняются основные показатели - количество читателей, количество посещений, книговыдача.

Специализированное библиотечное обслуживание детского и юношеского населения в республике

В последнее время наметилась тенденция к объединению с системой публичных библиотек. Объединение детских и взрослых библиотек возможно при соблюдении ряда условий, после тщательно проведенного исследования потребностей, интересов и пожеланий жителей данного региона. При этом интересы читателя-ребенка, читателя-подростка, их потребности в библиотеке как месте общения, досуга, игры, информации должны быть приоритетны интересам взрослых.

Улучшение положения дел с библиотечным обслуживанием детей на муниципальном уровне предполагает, прежде всего, создание специализированных подразделений по обслуживанию детского населения, исполняющих координирующие, методические, исследовательские функции, в структуре центральных библиотек муниципальных районов, их модернизация и дальнейшее развитие.

Темпы информатизации

Несмотря на достижения последних лет по информатизации муниципальных библиотек, ее уровень не отвечает современным требованиям. Обеспеченность компьютерным оборудованием общедоступных библиотек республики составляет 83,6 %. 70 % (291) библиотек подключены к сети Интернет. Значительная часть компьютерного оборудования морально устарела и требует обновления. Качество подключения к сети Интернет ниже среднего: лишь 14 % библиотек подключены по волоконно-оптической линии связи, есть библиотеки, подключенные через мобильный Интернет. Большинство библиотек не имеют специализированного оборудования для оцифровки фондов, что влияет на возможность создания цифровых коллекций собственной генерации.

Состояние фонда документов библиотек республики

Несмотря на поддержку государства в финансировании комплектования библиотечных фондов, по-прежнему сохраняется тенденция к сокращению фондов. Это происходит по нескольким причинам: на комплектование в современной ситуации более всего влияют ценовая политика информационного рынка, непрерывный рост цен на печатную и электронную продукцию и недостаток средств на их приобретение, физический износ документов. В связи с этим значительная часть фондов сельских библиотек физически и содержательно устаревает. В библиотеках республики накапливается значительная часть ветхих, поврежденных документов, и их число из года в год увеличивается. Нехватка площадей, критическое состояние хранилищ, отсутствие необходимых условий для поддержания физического состояния документов требуют разработки и внедрения эффективных способов организации обеспечения сохранности библиотечных фондов.

Материально-техническая база библиотек

Большинство зданий и помещений библиотек не соответствует современным требованиям к обслуживанию пользователей и хранению фондов. В капитальном ремонте нуждаются 33 муниципальных библиотеки, 4 – в аварийном состоянии. Из общего количества библиотек отдельное помещение имеют 74, совместно с Домами культуры – 192, с другими организациями и учреждениями – 161, располагаются в арендованных помещениях – 38. Из 22 межпоселенческих библиотек лишь 4 имеют типовые здания. Автотранспортом обеспечены 4 межпоселенческие (городские) центральные библиотеки и 2 – государственные.

Кадры отрасли

Кадровая ситуация в библиотечной отрасли ухудшается. Несмотря на определенное повышение заработной платы за последние годы, сохраняется тенденция перехода наиболее перспективных специалистов в другие сферы с более высокой оплатой труда. Невысок приток молодых специалистов.

III. Цели и задачи Концепции

Важнейшими целями Концепции определены:

- для развития человеческого потенциала необходимо обеспечение совершенствования системы информационно-библиотечного обслуживания населения для осуществления полного, беспрепятственного и своевременного доступа к информации;
- для поддержки традиционной системы ценностей обеспечение сохранности национального культурного наследия, собранного в фондах государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия.

Решение вышепоставленных целей возможно при выполнении следующих задач:

- актуализация республиканской нормативно-правовой базы в сфере библиотечного дела на основе федерального законодательства;

- совершенствование существующей сети библиотек для организации наиболее оптимальной модели, которая обеспечит информационно-библиотечное обслуживание всех категорий населения, в том числе детей и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- цифровизация деятельности общедоступных библиотек Республики Бурятия: совершенствование единого культурно-информационного пространства республики на основе деятельности библиотек по оцифровке документов (в том числе уникальных краеведческих ресурсов) и пополнению электронных библиотечных каталогов, обеспечивая их использование в реальном и виртуальном режиме;

- дальнейшее совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия;

- укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия.

IV. Направления развития библиотечного дела Республики Бурятия до 2024 года

Современная библиотека перестает быть тихим местом для чтения «традиционных» книг, газет и журналов и превращается, с одной стороны, в место хранения информации и предоставления доступа к ней как в бумажном, так и в электронном виде (последнее постепенно занимает преимущественное положение), с другой – в некий социально-коммуникационный центр, служащий местом встреч и общения людей. И эта тенденция должна стать для библиотек Республики Бурятия одним из основополагающих направлений дальнейшего развития библиотечного дела.

Библиотеки должны усилить свое продвижение во внешнее пространство, развивать представительство библиотечного сообщества в социальных сетях и блогах. Необходимо изменять внутреннюю систему библиотек в процессе их приспособления к меняющимся условиям с целью создания или поддержания комфортной и дружелюбной среды для читателей. Формировать в библиотеках высокотехнологичную среду, в которой библиотечное пространство должно быть рационально размещено и поделено на зоны, которые должны нести различные нагрузки в зависимости от своего назначения, быть максимально комфортными для читателей, с набором разнообразных услуг.

Библиотека в качестве общественного института должна использовать свои преимущества как учреждения, где есть возможность предоставлять населению услуги по различным направлениям: и как место встречи различных слоев населения для обсуждения насущных проблем (например, встречи с участковыми, представителями коммунальных служб района, где располагается библиотека), и как площадки деятельности клубов по интересам: аниме, шахматы, спорт, музыка и другие. График посещения библиотек должен максимально удовлетворять потребности населения. Библиотеки Республики Бурятия должны стать современными центрами культуры.

Для достижения целей и решения задач Концепции необходимо исполнение следующих направлений развития библиотечного дела в Республике Бурятия:

- 1) проведение мероприятий по регулированию нормативно-правовой базы:

- актуализация нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы развития библиотечного дела в Республике Бурятия;

- разработка и внедрение республиканских нормативов, устанавливающих потребности в библиотечно-информационном обслуживании и материально-техническом обеспечении деятельности государственных библиотек и библиотек муниципальных образований в Республике Бурятия;

2) проведение мероприятий по сохранению и дальнейшему развитию библиотечной сферы Республики Бурятия, что позволит обеспечить увеличение количества граждан, охваченных библиотечным обслуживанием, в соответствии с целевыми показателями Нацпроекта «Культура»:

- дальнейшее развитие и обеспечение равномерного размещения сети библиотек на территории республики в соответствии с общероссийскими и республиканскими нормативами и стандартами по размещению библиотечной сети;

- дальнейшее развитие библиотечного обслуживания жителей республики на основе централизованных библиотечных систем с усилением статуса центральных библиотек (центральных, центральных детских библиотек) муниципальных образований в Республике Бурятия;

3) создание модельных библиотек как востребованных информационных, культурных и коммуникационных центров, «третьего места» для местного населения:

- осуществление отбора муниципальных библиотек для участия в проекте;

- разработка концепции модернизации каждой библиотеки - участницы;

- разработка плана мероприятий («дорожной карты») с указанием сроков выполнения планируемых мероприятий и этапов выполнения работ для каждой библиотеки – участницы;

4) внедрение новых форм и технологий в обслуживании и организации культурно-досуговых мероприятий, реализация стартапов и культурных инициатив в деятельности государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия; расширение волонтерского движения в библиотеках;

5) для успешного включения библиотек республики в проект «Цифровая культура» и исполнения целевых показателей необходимо проведение модернизации государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия:

- модернизация компьютерной и оргтехники библиотек республики и своевременное обновление техники и лицензионного программного обеспечения;

- доведение показателя по подключению к сети Интернет общедоступных библиотек республики до уровня показателей, предусмотренных Планом мероприятий («дорожной карты») по перспективному развитию общедоступных библиотек Российской Федерации;

- дальнейшее развитие корпоративных электронных библиотечных ресурсов, корпоративной библиотечно-информационной сети Республики Бурятия («Сводный каталог библиотек Республики Бурятия», «Корпоративная роспись периодических изданий Республики Бурятия»);

- дальнейшее развитие системы удаленного обслуживания пользователей библиотек на основе информационно-коммуникационных технологий, виртуальных справочных служб и другое;

б) поддержка библиотек как точек доступа к проверенным, качественным знаниям и информации посредством дальнейшего сохранения и развития библиотечно-

информационных ресурсов государственных и муниципальных библиотек Республики Бурятия:

- формирование информационного сегмента Республики Бурятия как части единого информационного пространства Российской Федерации, предоставление свободного доступа к информации всех категорий граждан;

- продолжение деятельности библиотек по созданию собственных электронных ресурсов библиографических и полнотекстовых («Соёл.ру», «Бурятика», «Сводный каталог библиотек Республики Бурятия» и др.);

7) особое внимание следует уделить:

- дальнейшей поддержке и развитию страхового фонда краеведческих документов и местной печати;

- формированию системы учета и государственной регистрации книжных памятников;

8) материально-техническое оснащение государственных библиотек и библиотек муниципальных образований в Республике Бурятия:

- обеспечение условий доступности и комфортности зданий библиотек для всех категорий пользователей, в том числе для особых групп населения (лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых граждан, детей);

- создание нормативных условий в помещениях библиотек для обслуживания пользователей, размещения фондов и работы внутренних служб;

- обеспечение государственных библиотек, библиотек муниципальных образований в Республике Бурятия современными комплексами технических средств безопасности, их постоянное совершенствование и обновление;

9) кадровое обеспечение библиотечной сферы:

- обеспечение уровня оплаты труда в библиотечной сфере, гарантирующего стабильность квалифицированного состава специалистов библиотек;

- развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов библиотек;

- разработка системы мер для привлечения в профессию молодых специалистов в государственные библиотеки и библиотеки муниципальных образований в Республике Бурятия.

V. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции

Срок реализации настоящей Концепции – до 2024 года.

Реализация настоящей Концепции позволит сохранить накопленный библиотеками потенциал и вывести информационно-библиотечное обслуживание в Республике Бурятия на новый качественный уровень, будет способствовать сохранению, развитию и координации работы библиотек республики в рамках единого информационного и культурного пространства.

Ожидаемые результаты:

Обеспечение выполнения основных целевых показателей Нацпроекта «Культура» библиотеками Республики Бурятия:

- увеличение количества посещений библиотек республики на 10 % по отношению к показателям 2017 г.;

- увеличение количества обращений к цифровым ресурсам в 5 раз по отношению к показателям 2017 г.;

- обеспечение участия общедоступных библиотек Республики Бурятия в пополнении фонда оцифрованных изданий Национальной электронной библиотеки (в количестве 240 книжных памятников).

Формирование качественно новой системы библиотечного обслуживания пользователей.

Вхождение библиотечных информационных ресурсов региона в российское и мировое информационное пространство.

Совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей развитие библиотечного обслуживания в Республике Бурятия.

Повышение общественной значимости библиотек как открытого социального института в развитии гражданского общества.

Укрепление корпоративной библиотечной сети на основе усиления межбиблиотечной координации и кооперации.

Создание более открытой комфортной среды для пользователей, воспринимающих библиотеку как свое собственное пространство - библиотека как «третье место».
