

УСТАВ БИБЛИОТЕЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: О КОРРЕКТНОМ ОТРАЖЕНИИ СТАТУСА, ФУНКЦИЙ, СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

Алеся Геннадьевна Кузнецова,
ведущий методист
Сектора организации библиотечного дела
Научно-методического отдела
Российской национальной библиотеки
zb@nlr.ru, 8 (812) 718-85-42

ВЕБИНАР 06 ДЕКАБРЯ 2022 Г.

СОДЕРЖАНИЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ

01

проблемная ситуация

02

отражение статуса, функций, обособленных структурных подразделений в уставах библиотечных организаций

03

проблемные случаи в учредительной документации библиотечных организаций регионов РФ

04

основные ошибки в уставной документации; рекомендации при составлении уставных документов

05

дополнительные сведения; заключительные положения

01 Проблемная ситуация



Проблемная ситуация

01. Существует неоднозначная ситуация отражения в учредительной документации понятия, статуса, функций центральных библиотек и их удаленных структурных подразделений – сетевых единиц.

02. По данным мониторинга НМО РНБ выявлены трансформации организационно-правовой структуры, в профессиональном сегменте сети представлены разные виды библиотечных организаций – юридических лиц, среди них: библиотеки, центры, комплексы, системы, объединения.

03. Каждая из них имеет свою особую организационную структуру (не всегда закрепленную в уставе), в том числе включающую различные виды обособленных подразделений со статусом сетевой единицы библиотечной сети (библиотеки-филиалы, удаленные подразделения, центры, отделы, сектора отделов и даже пункты выдачи).



04. С целью отражения показателей Федерального статистического наблюдения № 6-НК «Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке», считаем важным ввести в учредительные документы ЦБ (региональных, муниципальных, межпоселенческих) понятие «сетевая единица».

05. Сетевая единица библиотечной сети – стационарная библиотека и ее каждое территориально обособленное подразделение, оказывающие услуги населению, а также библиотечные подразделения небиблиотечных стационарных организаций.

06. Категория «сетевая единица» используется в качестве единицы измерения (норматива) обеспеченности населения общедоступными библиотеками.

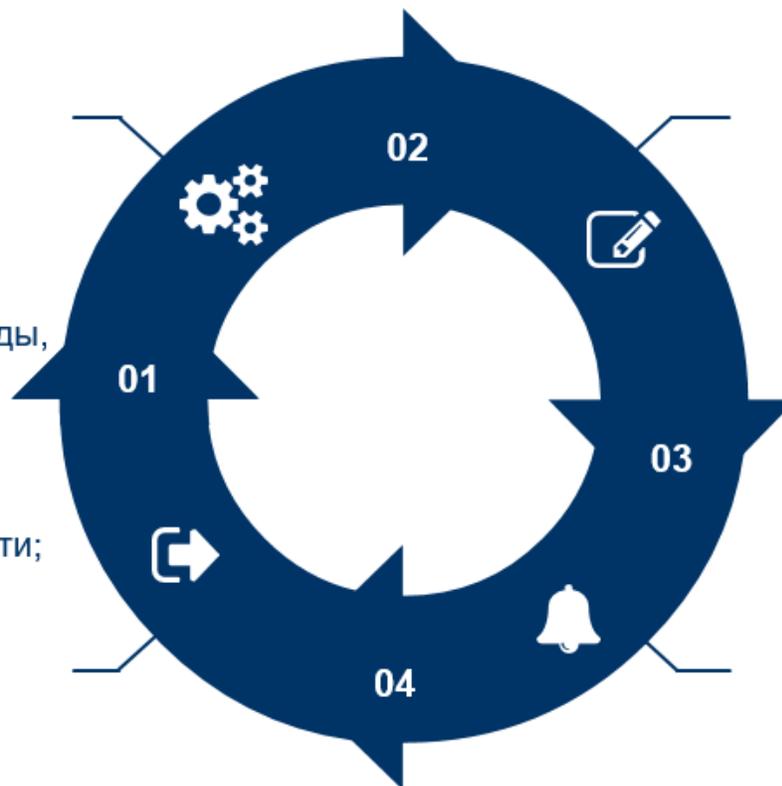
02

Отражение в учредительной документации библиотечной организации: статуса, функций, обособленных структурных подразделений

01. Устав библиотеки является одним из основных локальных нормативно-правовых документов, который обеспечивает организационную деятельность учреждения, являясь правовой основой деятельности учреждения.

02. Устав должен включать в себя следующие сведения:

- **о юридическом статусе** (указание на организационно-правовую форму и форму собственности), учредителе, наименовании и местоположении;
- **о предназначении учреждения** (предмет, виды, организация деятельности учреждения, цели и основные задачи деятельности учреждения, категории обслуживаемых лиц);
- **об источниках финансирования**, ведомственной принадлежности и подчиненности;
- **о структурных подразделениях**, основных направлениях их деятельности;
- **о правах и обязанностях учреждения**, его ответственности;
- **об управлении учреждением**, перечне нормативных актов (положений), регламентирующих деятельность учреждения;
- **о порядке реорганизации и ликвидации** учреждения.



03. К уставу прилагается перечень локальных актов, регламентирующих деятельность учреждения, его структурных подразделений.

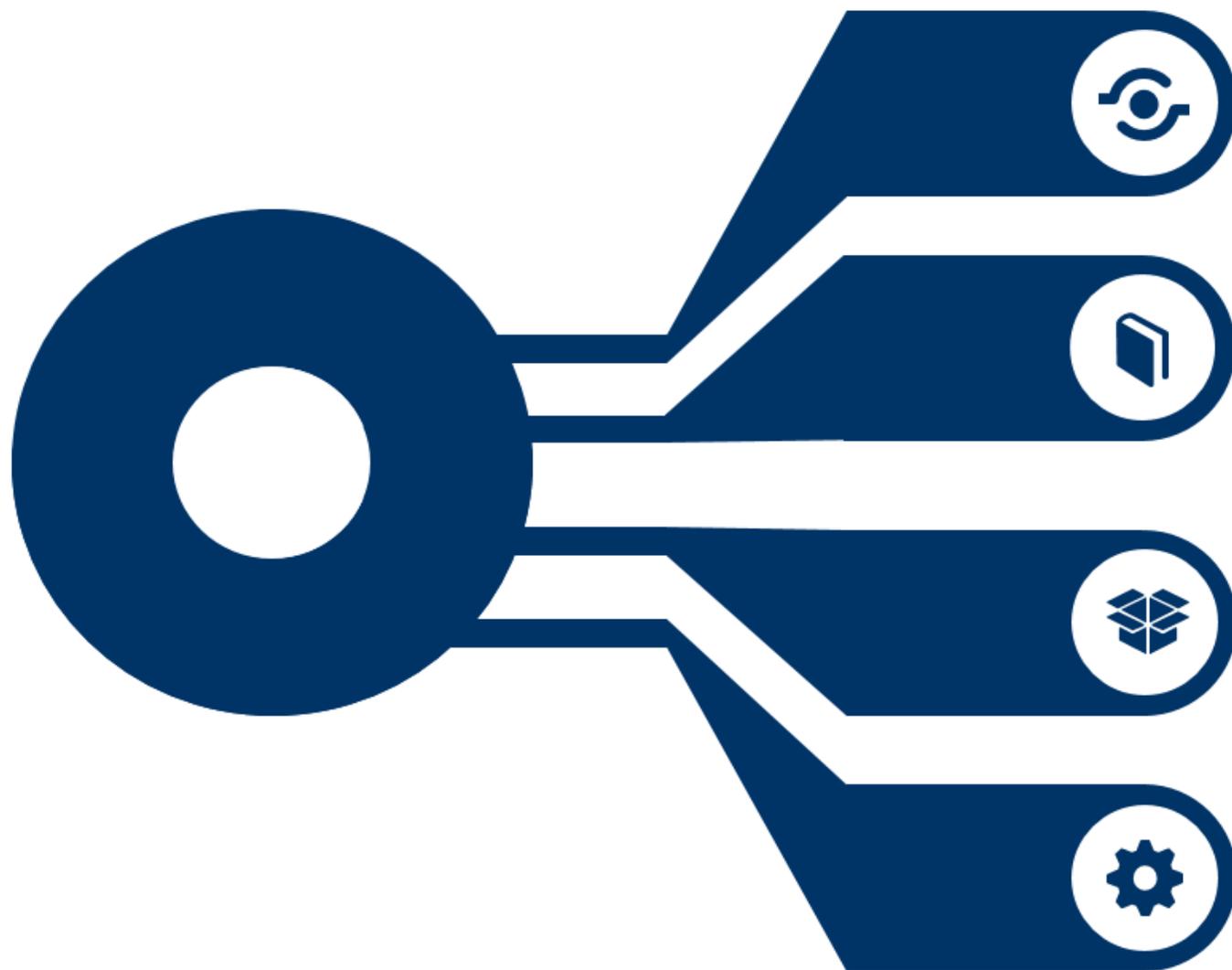
Регламенты предоставления услуг – документы, представляющие совокупность правил, определяющих порядок работы учреждения, описание процессов, видов деятельности по предоставлению услуги и требования к результату оказания услуги.

Стандарты составляют нормативную основу требований к условиям, процессам, результату предоставления услуги.

Эксплуатационные документы на имеющееся в учреждении оборудование, приборы и аппаратуру должны способствовать обеспечению их нормальной и безопасной эксплуатации, обслуживанию и поддержанию в рабочем состоянии.

Прочие документы: **технический и энергетический паспорт учреждения** и другие в соответствии с нормативными актами вышестоящих органов управления.

В учреждении **должен быть утвержден регламент осуществления постоянного пересмотра документов**, подразумевающий включение в них необходимых изменений и изъятие из обращения устаревших.

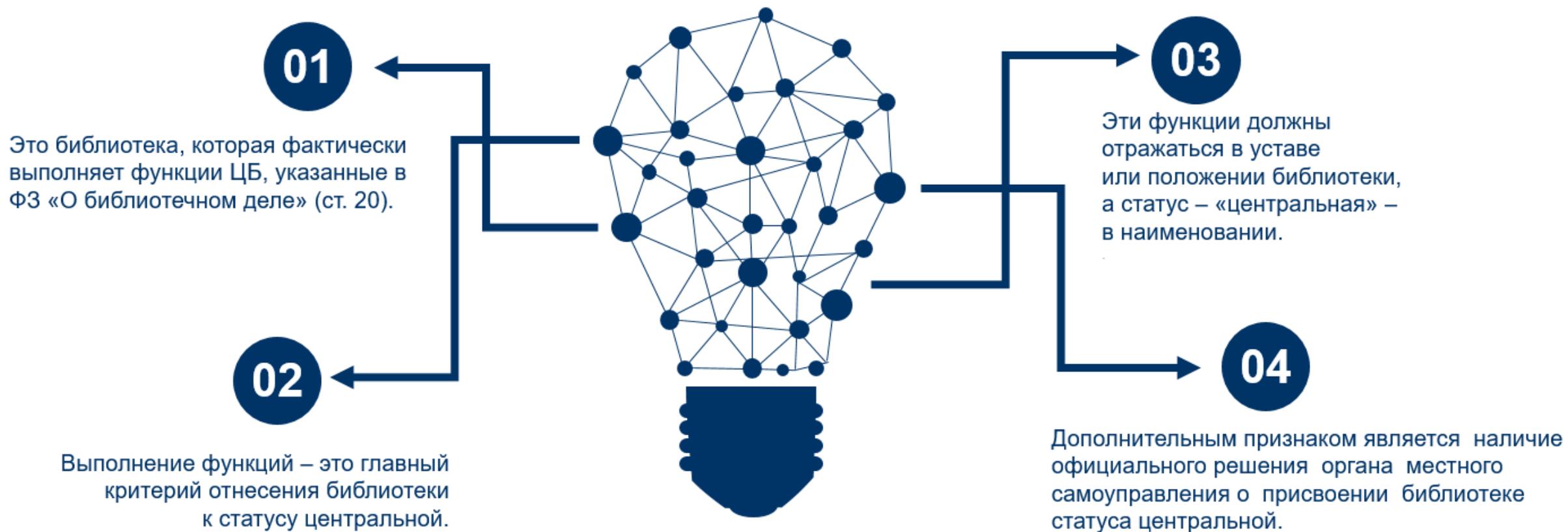


Понятие «Центральная библиотека» и ее функции по разному отражены в нормативных документах и рекомендациях.

Согласно проекту ГОСТа , «центральной» является «библиотека, утвержденная органом государственной власти или органом местного самоуправления как ведомственный или территориальный координационный и методический центр, обеспечивающий формирование и использование информационных ресурсов и оказание библиотечно-информационных услуг».

Действующий ГОСТ: «головное подразделение ЦБС, управляющее библиотеками-филиалами, обеспечивающее централизованное комплектование, обработку документов, справочно-библиографическое и информационное обслуживание на основе единого СБА»

Функции ЦБ закреплены в ст. 20 ФЗ от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ «О библиотечном деле».



01



Обособленным подразделением является любое территориально удаленное от местонахождения организации подразделение, в котором созданы стационарные рабочие места (то есть на срок более одного месяца) независимо от того, отражено ли создание такого подразделения в учредительных документах организации, и от полномочий, которыми оно наделено (ст. 11 НК РФ).

Разница между филиалом и обособленным подразделением обусловлена тем, что филиал это обособленное подразделение юридического лица, расположенное удаленно от места его нахождения и осуществляющее функции головной организации (либо их часть).



02

03



Простое же обособленное подразделение (территориально удаленное и имеющее стационарные рабочие места) в отличие от филиала не вправе осуществлять функции головной организации (ст. 55 ГК РФ).

Кроме этого, отличие филиала от обособленного подразделения также заключается в том, что сведения о филиале должны быть указаны в едином государственном реестре юридических лиц. Сведения же о простом обособленном подразделении, имеющем стационарные рабочие места, вносить в ЕГРЮЛ не нужно (ст. 55 ГК РФ).



04

Отражение в учредительной документации обособленных структурных подразделений библиотечной организации

Положение о структурном подразделении относится к системе организационно-распорядительной документации библиотеки и является одним из основных документов, регламентирующих деятельность структурных подразделений.

Положение о структурном подразделении составляется на основе Устава библиотеки.

Положение о подразделении библиотеки учитывает:

- правовые, организационные и нормативно-технические документы, которыми должно руководствоваться подразделение;
- обобщенную формулировку конечной цели, которой призвано достичь подразделение и ради которой оно создано;
- перечень функций, где каждую функцию конкретизировать перечнем производимых работ;
- формулирование задач, к которым можно было бы применять оценочные критерии.

Права подразделения реализуются руководителем подразделения или его подчиненными на основе делегирования им соответствующих полномочий.

03

Проблемные случаи
в учредительной документации
библиотечных организаций
регионов РФ



Проблемные случаи в учредительной документации библиотечных организаций регионов РФ

01. Участие
в национальном проекте
«Культура»
в части создания
модельных библиотек
нового поколения

02. «Изобретение»
нового вида
библиотек

03. Библиотеки
в структуре
учреждений
культурно-
досугового
типа.

04. Реформа
управления
библиотеками
в Москве



01

Некоторые Центральные библиотеки, получили финансирование на создание модельных библиотек нового поколения в 2019-2021 гг. по национальному проекту «Культура» средства в объеме 5 млн. рублей вместо 10 млн. рублей, как библиотеки, имеющие статус «Центральной».

02

В библиотечной системе страны ЦБ (библиотека, наделенная органами государственной власти и органами местного самоуправления статусом центральной, в соответствии с ФЗ «О библиотечном деле») может быть юридическим лицом (ЦБ городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения) или входить в состав юридического лица в качестве структурного подразделения, выполняющего функции ЦБ согласно уставу библиотечного учреждения: ЦБС (городского округа, муниципального района, городского поселения), межпоселенческой ЦБС и даже библиотеки (окружной, городской, межпоселенческой), созданной по принципу библиотечного объединения с удаленными структурными подразделениями.

03

Таким образом, ложное представление о разнице между библиотеками–юридическими лицами и библиотеками–подразделениями юридических лиц (ЦБС), выполняющих функции центральных, влечет за собой неправомерные решения

01

Далеко не все библиотеки имеют в своих уставах пункты, которые должны быть обязательными для подтверждения статуса «центральных», что, соответственно, негативным образом сказывается на дальнейшей деятельности организации.

03

В некоторых уставах ЦБ отсутствует термин «Центральная»: он размыт по пунктам о целях, задачах и деятельности, но включена методическая деятельность, как одна из функций учреждения.

02

Были выявлены уставы ЦБ, в которых отсутствует упоминание о методической деятельности, это говорит о том, что учреждение не получает обязательное финансирование на предоставление государственных и муниципальных услуг (выполнение работ) по научному и методическому обеспечению развития библиотеки, так как данный пункт не закреплён документально.

04

Такие ЦБ не включены в перечень Субъектов РФ, в которых разработаны и внедрены региональные перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.

Библиотека не выполняет функции ЦБ (отсутствуют объекты приложения функций). В уставе/положении функции центральной библиотеки отсутствуют. В наименовании имеется слово «центральная».

Рекомендация: внести изменения в устав/положение библиотеки, исключив из наименования слово «центральная».

Библиотека фактически выполняет функции ЦБ. Функции отражены в уставе/положении, но в наименовании отсутствует слово «центральная». В наименовании могут быть иные (родственные) термины: «межпоселенческая», «районная», «городская» библиотека. **Рекомендация:** отразить статус «центральная» в наименовании библиотеки (внести изменения в устав/положение).



Библиотека фактически выполняет функции ЦБ. При этом в уставе/положении – функции, в названии – статус центральной библиотеки не отражены.

Рекомендация: внести необходимые изменения в устав/положение.

Библиотека фактически выполняет функции ЦБ. В уставе/положении функции центральной библиотеки не закреплены. В наименовании имеется слово «центральная». **Рекомендация:** обязательно отразить статус и функции в уставе/положении.

01. По данным мониторинга РНБ за 2019–2021 годы по национальному проекту прошли реновацию 341 «малая» библиотека (56 %) и 270 центральных (44 %).

02. В общее число ЦБ входят 65 библиотек, получившие на модернизацию федеральные субсидии по 5 млн руб. как «малые» библиотеки (согласно действующему правилу «центральный» выделяются федеральные субсидии в размере 10 млн руб.).

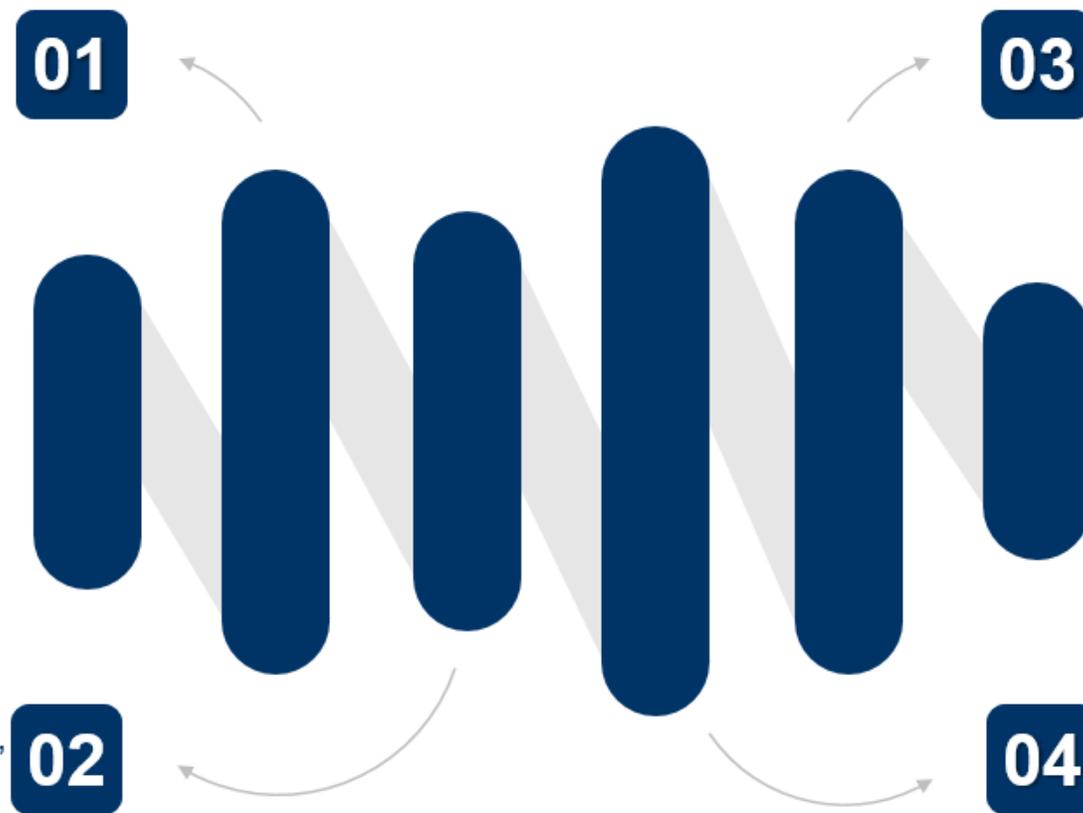


03. Это 6 универсальных ЦБ и 59 детских ЦБ, среди них: у 15 библиотек статус центральной библиотеки закреплен в уставных документах, 39 библиотек – фактически выполняют функции ЦБ, но в уставных документах эти функции не отражены.

04. Отметим, что 51 ЦБ (из 65-ти) официально называются центральными. В частности, единственная центральная муниципальная библиотека Чукотского автономного округа Публичная библиотека им. Тана-Богораза (до 2013 г. была центральной окружной библиотекой), пройдет в 2022 году модернизацию как «малая», хотя в ее уставе зафиксировано выполнение организационно-методической и научно-исследовательской деятельности.

В одном субъекте РФ предпринята реорганизация трех библиотек регионального подчинения. На основании постановления правительства региона центральные детская библиотека и специальная библиотека для слепых были присоединены к центральной универсальной научной библиотеке субъекта, которая была переименована в **«Региональный библиотечно-информационный комплекс»**.

В результате этой реорганизации в 2019 году возникло новое юридическое лицо, у которого в соответствии с уставом – имеются три структурных подразделения в статусе Централных библиотек региона. Это научная библиотека, детская библиотека и специальная библиотека для слепых.



Казалось бы, научная библиотека должна в результате переименования исчезнуть, т.е. «ревоплотиться» в «Региональный библиотечно-информационный комплекс», но этого не произошло: в регионе теперь имеется и новое учреждение и научная центральная библиотека в качестве его структурного подразделения.

В ф3 «О библиотечном деле» отсутствует понятие «Библиотечно-информационный комплекс» как вид библиотечного учреждения. В библиотечной практике страны органы власти региона создали прецедент решения, не имеющего цели и обоснования, который деформирует сложившуюся систему государственных библиотек субъектов РФ.



01

В Республике Карелия произошел прецедент создания библиотек нового вида – **«Многофункциональной библиотеки»**. Это многопрофильные организации культуры, имеющие в своей структуре муниципальный архив, музей, кинотеатр, редакцию районной газеты. Но при этом считающие себя (официально) библиотеками.

02

В устав МБУ «Муниципального архива и Центральной библиотеки Костомукшского городского округа», включены две общедоступные библиотеки, муниципальный архив, редакция районной газеты, администрирование сайта Администрации муниципального музея, в штате учреждения трудятся специалисты по организации работы с коллективами художественной самодеятельности.

03

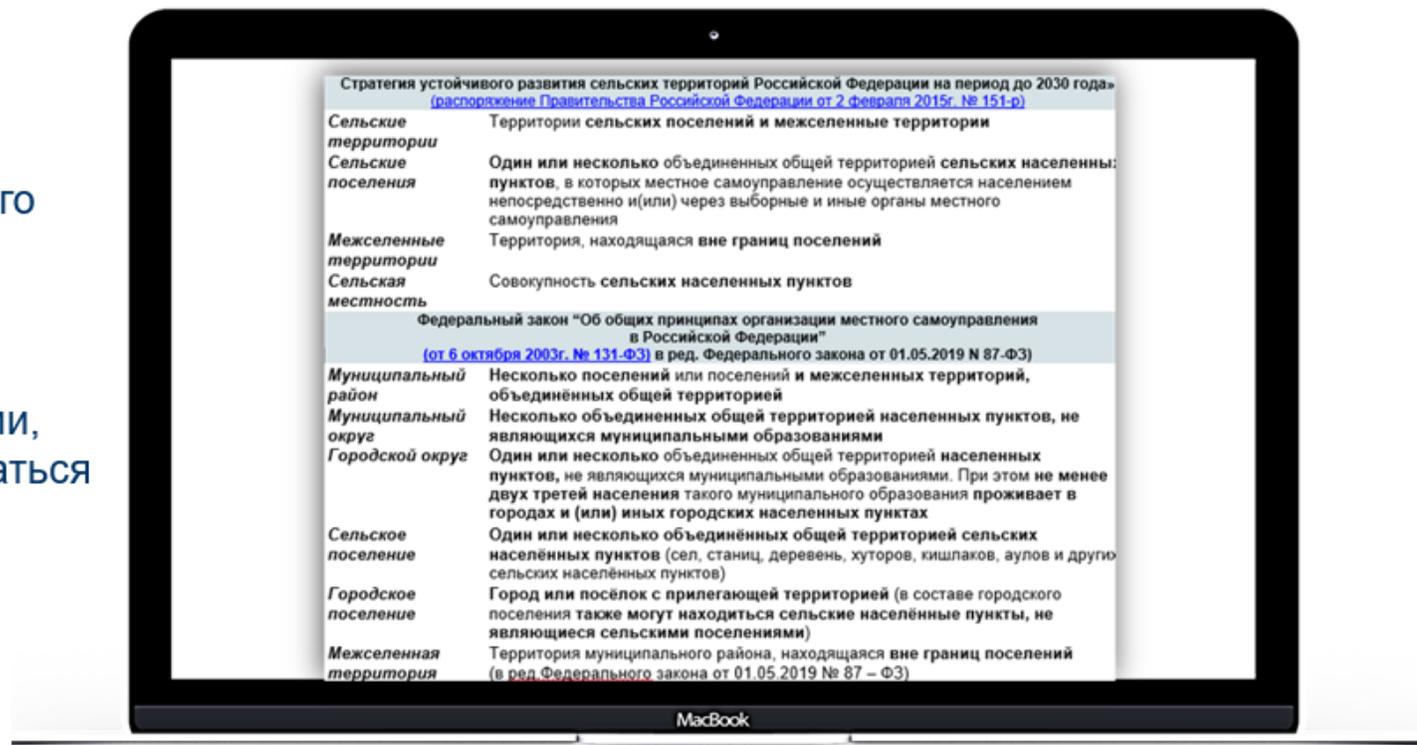
Эта многофункциональная библиотека стала первой в своем роде, осуществляющей помимо библиотечного обслуживания населения, различные виды культурно-просветительной и иной деятельности, зарегистрировав в качестве основного вида деятельности код (по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности) 91.01. – деятельность библиотек и архивов.

Проблемы с уставной документацией библиотек в структуре учреждений культурно-досугового типа системы Минкультуры РФ

- ❑ Статус библиотечных подразделений не всегда отражается уставных документах КДУ, правовое положение таких библиотек весьма неопределенно на административном уровне и в отраслевом законодательстве.
- ❑ Например в Алтайском крае, провели объединение музеев и библиотек на базе учреждения клубного типа с образованием юридического лица – многофункционального культурного центра/ культурно-информационного центра.
- ❑ Общее количество библиотек в КДУ составило 876 сетевых единиц, из них 231 библиотека (26%) не отражена в учредительных документах КДУ, т. е. «скрыта» в структуре клуба или филиала учреждения. В соответствии с постановлением коллегии Министерства культуры Алтайского края от 25.03.2021 г. № 3 «Об итогах работы Министерства культуры Алтайского края, органов и учреждений культуры в 2020 году и основных направлениях деятельности и задачах на предстоящий период» в Бурлинском, Завьяловском, Каменском, Красногорском, Курьинском, Поспелихинском, Тюменцевском, Целинном, Шипуновском районах в уставы муниципальных учреждений культуры внесены изменения, и 114 библиотек (33% от числа «скрытых» библиотек в 2020 г.) выделены отдельными структурными подразделениями.

Устройство местного самоуправления

- ❑ Официальная статистическая информация по показателям, характеризующим развитие сельских территорий, формируется Росстатом на основе статистических и административных данных, предоставленных администрациями муниципальных образований по форме федерального статистического наблюдения № 1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования».
- ❑ В связи с изменениями границ муниципальных образований в ряде субъектов Российской Федерации, сводные итоги за 2019 год могут существенно отличаться от итогов за предыдущие годы.



Проблемы с уставной документацией библиотек в структуре учреждений культурно-досугового типа системы Минкультуры РФ

- ❑ Такие многопрофильные учреждения, осуществляющие клубную, музейную, архивную и библиотечную деятельность, имеют как библиотечный код по ОКВЭД, так и иные: 90.04 – деятельность учреждений культуры и искусства; 90.04.3 – деятельность учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного творчества.
- ❑ Библиотеки, исключенные из общей профессиональной среды, объективно обречены на технологическое отставание и упадок. Затраты местных бюджетов на библиотеки, входящие в КДУ, значительно меньше, чем аналогичные расходы на библиотеки в составе библиотечных организаций.
- ❑ Библиотеки в структуре КДУ не имеют права принимать участие в нацпроекте «Культура» в части создания модельных библиотек. Учитывая такую федеральную установку, в некоторых регионах приостановили передачу библиотечных организаций в состав КДУ и даже стали принимать меры по выводу структурных библиотечных подразделений из юрисдикции КДУ, чтобы все муниципальные библиотеки имели право участвовать в нацпроекте «Культура».

01. Приказом Департамента культуры Москвы от 24 декабря 2021 года (№ 1100/ОД) реформирована система управления учреждениями культуры в Москве на уровне административных округов города. К существующим ЦБС присоединен ряд учреждений культуры клубного типа. Сами ЦБС переименованы в «Объединения культурных центров округа».

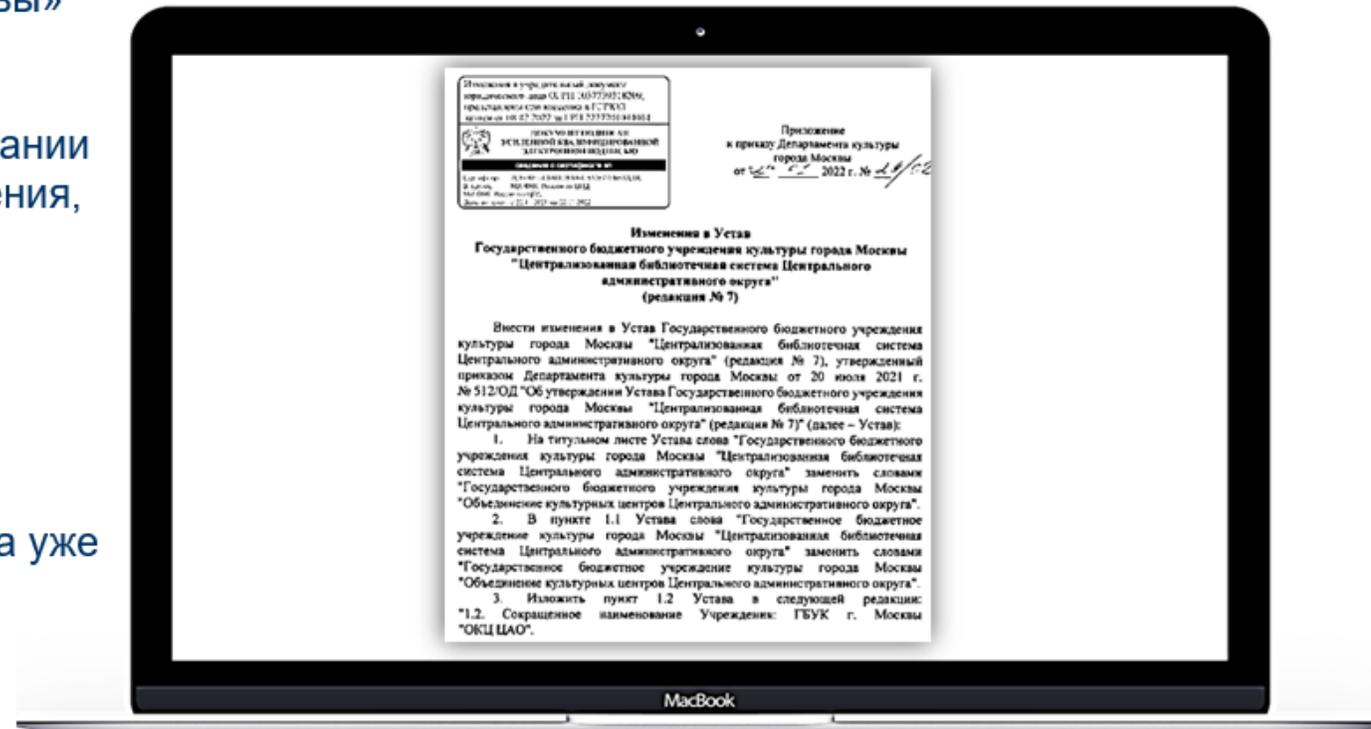
02. При этом, судя по имеющимся сведениям, устав реформированной организации представляет собой расширенный и дополненный устав ЦБС. Так, пункт 1.9 гласит: «По своему типу и виду Учреждение относится к государственным бюджетным учреждениям культуры библиотечного типа с функциями учреждения культурно-досугового, клубного типа (дом культуры)».

03. Пункт 1.10: «Учреждение является общедоступной (публичной) библиотечно-информационной, культурно-просветительной и культурно-досуговой организацией, располагающей организованным фондом документов и предоставляющей их во временное пользование физическим и юридическим лицам».



Реформа управления библиотеками в Москве

- ❑ В законе «О библиотечном обслуживании города Москвы» от 23.09.2009 г., обозначена централизованная библиотечная система города Москвы, должны быть внесены изменения в столичный закон, затем на основании изменений законодательной базы проводить те изменения, которые стал реализовывать Департамент культуры.
- ❑ В законе Москвы отсутствует статья о реорганизации и ликвидации библиотек. Департамент культуры в этом случае должен был ориентироваться на ФЗ «О библиотечном деле».
- ❑ Возможно, что Объединение культурных центров округа уже не попадает под юрисдикцию закона «О библиотечном деле».



Реформа управления библиотеками в Москве

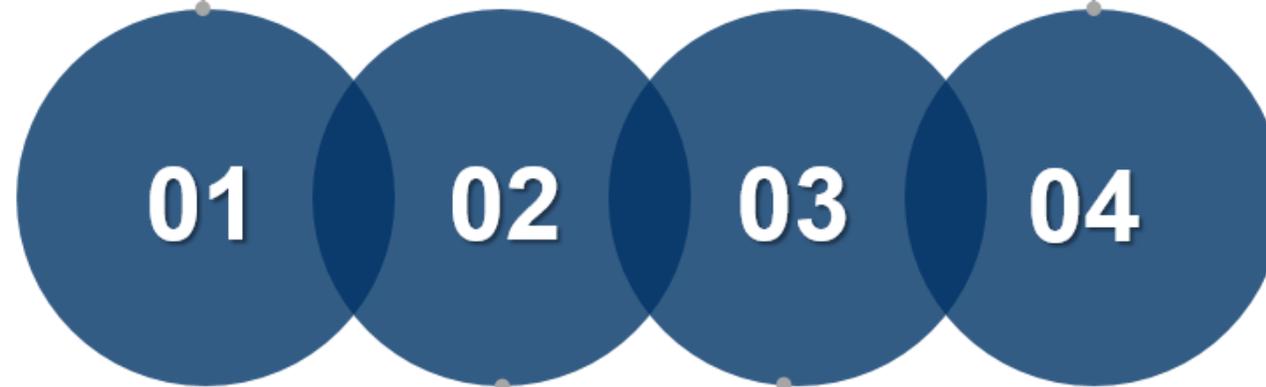
- ❑ Создаваемое «Объединение культурных центров» формально выводится из сферы прямого действия Федерального закона «О библиотечном деле». Именно это мы наблюдаем в ситуации деятельности библиотек в рамках Культурно-досуговых учреждений, существования библиотек в качестве структурных подразделений в учебных заведениях и т.п. Их статус приводит к тому, что они оказываются вне сфер действия государственных программ поддержки библиотечного дела
- ❑ Анализ принятого в Москве решения говорит о том, что для выправления ситуации было бы целесообразно вернуться к традиционному названию учреждения, на основе которого проходит реформа – Централизованная библиотечная система округа или, как минимум, внесение термина «библиотека» в название реформированного учреждения.
- ❑ В данном случае принятое решение, в силу специфики Москвы как мегаполиса со своей особой структурой учреждений культуры, включая библиотеки, не может рассматриваться как образец при принятии решений по развитию библиотечных сетей на региональном уровне.

04

Основные ошибки в уставной документации.
Рекомендации при составлении уставных документов.

Нет четкой формулировки основной цели и функции библиотеки, либо эти пункты отсутствуют.

Не указаны сетевые единицы (филиалы, отделы, подразделения – их адреса), либо прописаны частично.



Орфографические, синтаксические и прочие ошибки в документации недопустимы.

Устав не отражен на официальном сайте библиотеки, либо представлен в неверном формате, либо ссылка не активна (технические проблемы).

Для «защиты» от оптимизации библиотечных учреждений, необходимо соблюдать некоторые правила, дабы избежать ошибок при составлении уставных документов:

01. Знание основных положений законодательства и четкая формулировка целей и функций учреждения.



02. В уставе обязательно должны быть прописаны адреса всех библиотек-сетевых единиц.

03. Уставные документы должны быть представлены на официальном сайте в двух форматах: HTML и версия в doc- или PDF- форматах.



Несоблюдение приведенных рекомендаций может привести к негативным последствиям, которые скажутся и на самой библиотеке, и на ее пользователях.

Важно донести рекомендации до муниципальных, межпоселенческих библиотек, дабы не допустить в дальнейшем негативных последствий.

Уставы библиотечных организаций, в которых прописано каждое подразделение с указанием реквизитов и места нахождения: населенного пункта, улицы и номера дома, служат в качестве фактора, сдерживающего необоснованную реорганизацию и ликвидацию библиотечных подразделений, имеющих статус сетевой единицы.

В этом случае любая реорганизация библиотечной сетевой единицы потребует внесения изменений в устав.



05

Дополнительные сведения.
Заключительные положения.

01. Научно-методический отдел РНБ 18 февраля 2021 года провел с Центральными библиотеками субъектов РФ Всероссийское методическое совещание, на котором рассматривались вопросы упорядочения и развития общедоступных библиотек в регионах страны.

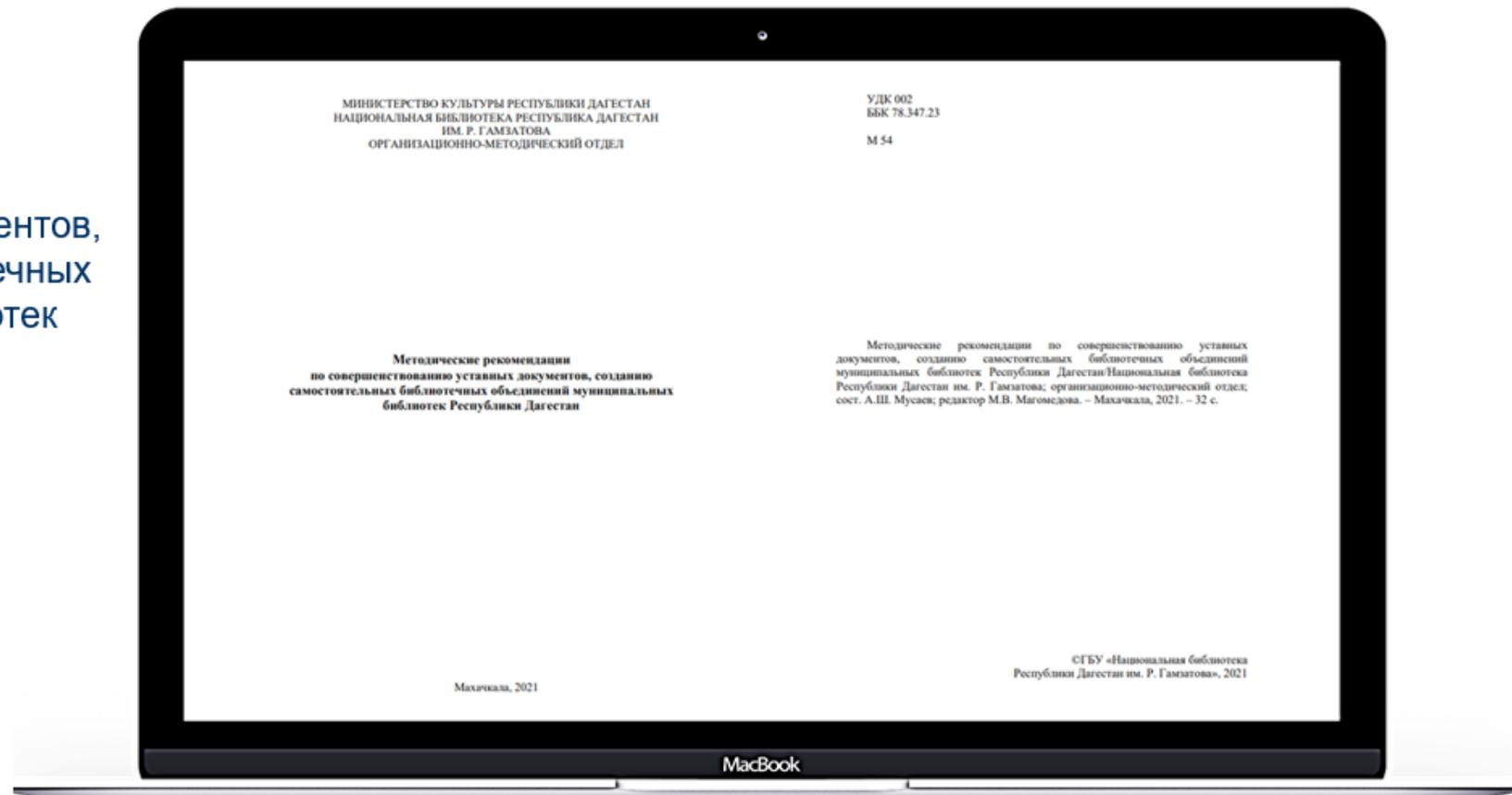
02. Большое внимание было уделено вопросам упорядочения терминологии и анализу уставных документов муниципальных библиотек – разбору типовых ошибок и рекомендациям по их устранению.

03. Национальная библиотека Республики Дагестан им. Р. Гамзатова в течение 10 лет сотрудничает с РНБ в рамках Всероссийского проекта «Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации».

04. Принимая во внимание необходимость приведения в соответствие учредительских документов с законодательством, а также упорядочения библиотечной терминологии в названиях библиотечных объединений, Организационно-методический отдел НБ Республики Дагестан им. Р. Гамзатова провел аналитическую работу по изучению основных регламентирующих документов библиотечной сети Республики и представил библиотечному сообществу Методические рекомендации по совершенствованию уставных документов муниципальных библиотек (см. следующий слайд).

Национальная библиотека Республики Дагестан им. Р. Гамзатова

- ❑ Методические рекомендации по совершенствованию уставных документов, созданию самостоятельных библиотечных объединений муниципальных библиотек Республики Дагестан



Национальная библиотека Республики Дагестан им. Р. Гамзатова

- ❑ Методические рекомендации по совершенствованию уставных документов, созданию самостоятельных библиотечных объединений муниципальных библиотек Республики Дагестан

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания. Решения указанных органов, а также действия их должностных лиц, ущемляющие законные интересы библиотек и их пользователей, могут быть обжалованы в судебном порядке.

УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ «ЦЕНТРАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА/ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА/МЕЖПОСЕЛЕНЧЕСКАЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА _____ РАЙОНА» РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий Устав муниципального казенного учреждения культуры «Центральная библиотека _____ района» Республики Дагестан, именуемого в дальнейшем Библиотека, является новой редакцией Устава муниципального учреждения культуры «Централизованная библиотечная система _____ района», зарегистрированного Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № _____ по Республике Дагестан _____ 20__ года, ГРН _____ и разработанного в связи с приведением в соответствие с действующим законодательством.

Официальное наименование Библиотеки:

полное - Муниципальное казенное учреждение культуры «Центральная библиотека/Централизованная библиотека/Межпоселенческая централизованная библиотечная система _____ района» Республики Дагестан; сокращенное - МКУК ЦБ/ЦБС/МЦБС _____ района.

Местонахождение Библиотеки:

Юридический адрес: индекс, почтовый адрес.

Фактический адрес: индекс, почтовый адрес

Структура МКУК ЦБ _____ района включает в себя:
(перечислить все библиотеки (филиалы), входящие в систему)

-
-

в основе деятельности которых лежит принцип взаимодействия в рамках единого административно-хозяйственного управления.

Учредительным документом Библиотеки является настоящий Устав.

Библиотека является некоммерческой организацией.

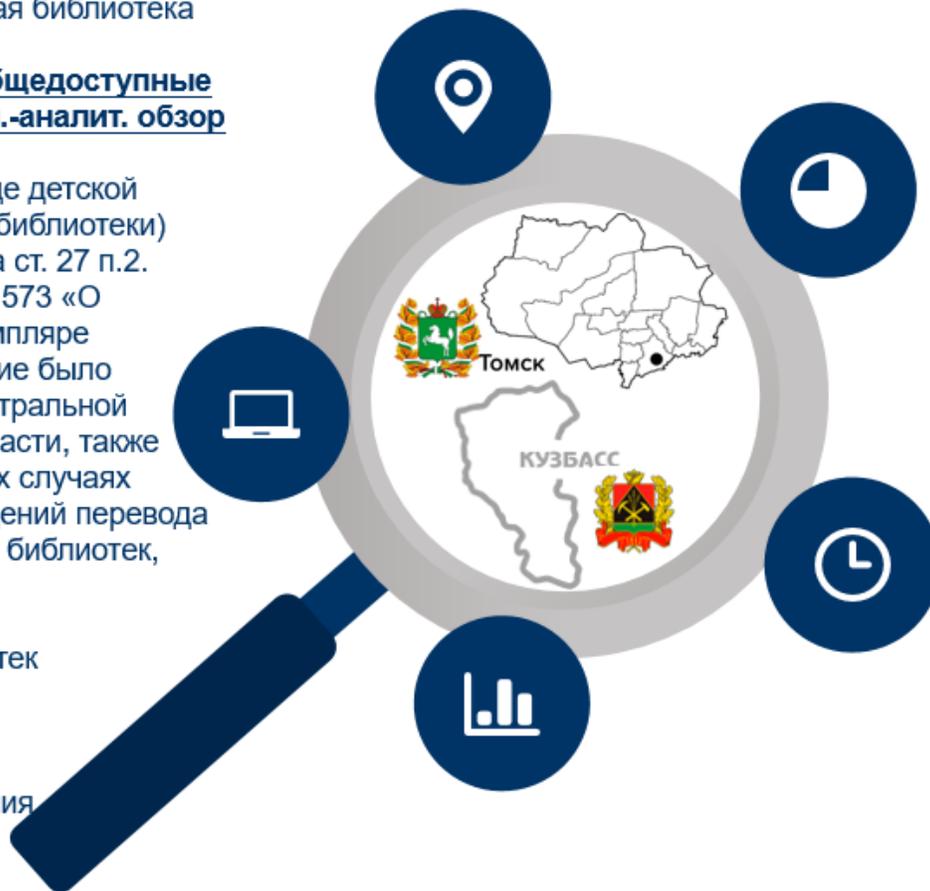
По данным мониторинга РНБ на 1 января 2022 г.: в **Томской области идет процесс централизации и увеличивается профессиональная сеть**, в Кемеровской области-Кузбассе **сохраняется централизация**.

Томская областная универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина:

Государственные и муниципальные общедоступные библиотеки Томской области : информ.-аналит. обзор состояния и деятельности за 2021 г.

Администрация г. Стрежевой при переводе детской библиотеки из статуса сетевой единицы (библиотеки) в статус отдела МБУ «КСК» не выполнила ст. 27 п.2. Закона Томской области от 09.10.1997 № 573 «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Томской области» 72 (слияние было сделано без экспертного заключения Центральной государственной библиотеки Томской области, также этого не было сделано и в остальных двух случаях на момент утверждения в уставах учреждений перевода детских библиотек в отделы центральных библиотек, осуществленные в Кожевниковском и Кривошеинском районах).

В Уставе центральных областных библиотек методическая деятельность отражена максимально полно, что позволяет им использовать все формы и методы для мониторинга, анализа и сопровождения деятельности региональной сети общедоступных библиотек.



Государственная научная библиотека Кузбасса им. В.Д. Федорова:

Ежегодный доклад о деятельности муниципальных библиотек Кемеровской области: год 2021

Муниципальные библиотеки Кузбасса организуют методическую деятельность в соответствии со своими Уставами (методическая деятельность закреплена в Уставах 32 библиотечных систем из 34, что составляет 94%), регламентирующими деятельность ЦБС.

На муниципальном уровне функции методических центров выполняют 34 центральных (межпоселенческих) городских / районных библиотек Кемеровской области–Кузбасса, но закреплены они только в 5-ти Уставах.

Согласно информации, предоставленной библиотечными системами, ни в одном муниципальном образовании методическая работа не отражена в муниципальном задании.

По данным мониторинга РНБ на 1 января 2022 г.: в Алтайском крае свыше 90% библиотек вне профессиональной сети, в Ивановской области идет процесс централизации и увеличивается профессиональная сеть.

Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова:

Ежегодный доклад о деятельности общедоступных библиотек Алтайского края в 2021 году: сб. стат. и аналит. материалов о состоянии библиотечной сферы

В сельской местности расположено 876 библиотек (91%), 859 из них являются структурными подразделениями учреждений, осуществляющих библиотечную деятельность. В состав профессиональной библиотечной сети входят 8 юридических лиц: это 68 муниципальных библиотек из 8 МО (7 городских округов и 1 муниципальный район). На 01.01.2022 г. библиотеки 61 МО из 69 (88%) полностью входят в структуру учреждений культуры, осуществляющих библиотечную деятельность. В 2021 г. к типу бюджетных учреждений относились 773 библиотеки (82%), к типу казенных – 174 (18%). Общее количество библиотек в КДУ составило 876 сетевых единиц, из них 231 библиотека (26%) не отражена в учредительных документах КДУ, т.е. «скрыта» в структуре клуба или филиала учреждения. В соответствии с постановлением коллегии Министерства культуры Алтайского края от 25.03.2021 г. № 3 «Об итогах работы Министерства культуры Алтайского края, органов и учреждений культуры в 2020 году и основных направлениях деятельности и задачах на предстоящий период» в 9 районах в уставы муниципальных учреждений культуры внесены изменения, и 114 библиотек (33% от числа «скрытых» библиотек в 2020 г.) выделены отдельными структурными подразделениями.



Центральная универсальная научная библиотека Ивановской области:

Общедоступные библиотеки Ивановской области : аналит. справка

В Ивановской области на конец 2021 года 190 (58,4 %) (189-2020 г.) библиотек входят в состав библиотечных систем, сохранивших статус юридического лица. Это три государственных и 187 (186-2017) – муниципальных, из них 26 детских и 112 библиотек в сельской местности (в т.ч. 2 детские). 135(135-2020) библиотек (41,5%) являются структурными подразделениями учреждений культуры, из которых 1 детская и 123 библиотеки, находящиеся в сельской местности.

Заключительные положения

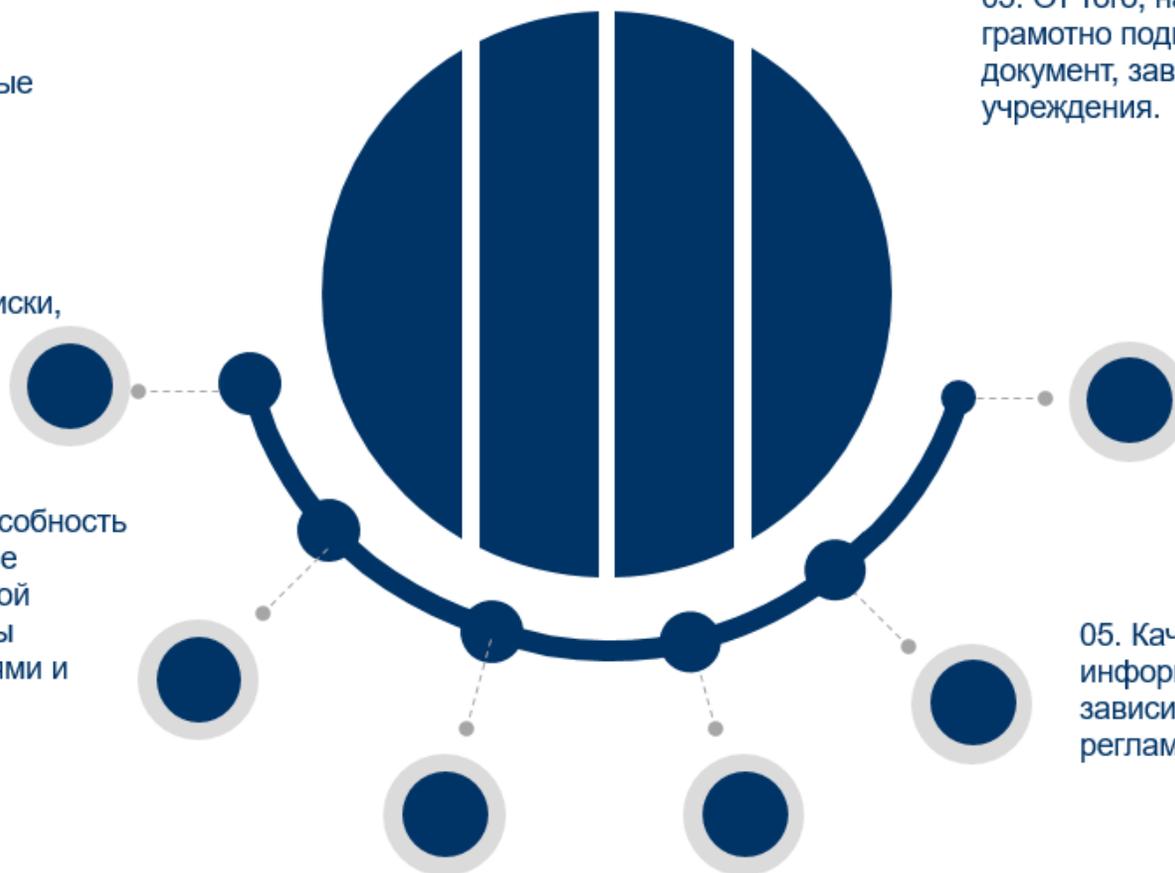
01. В библиотечных учреждениях разрабатываются и принимаются собственные юридически значимые локальные нормативные акты: приказы, положения, инструкции, правила, протоколы, акты, доверенности, заявления на командирование, докладные, объяснительные, служебные записки, деловые письма.

02. Обеспечивая законность, они позволяют реализовать правоспособность библиотек, регулируют важнейшие направления их профессиональной деятельности, определяют формы взаимоотношений с пользователями и органами власти.

03. От того, насколько оперативно и юридически грамотно подготовлен внутрибиблиотечный документ, зависит результативность деятельности учреждения.

04. В целях совершенствования документооборота в библиотеке устанавливаются единые правила оформления документов, используются унифицированные формы документов.

05. Качество библиотечно-информационных услуг во многом зависит от правовой базы, регламентирующей работу библиотеки.



Благодарю за внимание!

**Алеся Геннадьевна Кузнецова,
ведущий методист
Сектора организации библиотечного дела
Научно-методического отдела
Российской национальной библиотеки
zb@nlr.ru, 8 (812) 718-85-42**

ВЕБИНАР 06 ДЕКАБРЯ 2022 Г.