

# **Краткие сравнительные характеристики казённых, бюджетных и автономных учреждений**

Домбровская И.В., к.п.н.,  
зав. сектором организации библиотечной  
деятельности НМО РНБ

2022 г.

# Государственная или муниципальная услуга:

выполнение полномочий, закрепленных  
либо за государственными властными  
структурами, либо за муниципальными,  
которое осуществляется через создание

Учреждений и доведение им  
соответствующих заданий

# Реформирование бюджетной сферы

Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

затронул в первую очередь нормы Гражданского и Бюджетного кодексов

**Цели и задачи реформы:**

**повышение результативности  
бюджетных расходов**

# Основные характеристики казённых учреждений

минимальный объем прав, все имущество принадлежит учредителю, содержание строго по утвержденной учредителем смете, полный контроль деятельности, все доходы от платных услуг идут в бюджет.

# Основные характеристики бюджетных учреждений

большой объем прав, учредитель не несет ответственности за результаты финансовой деятельности (долги), часть имущества в собственности учредителя, часть — учреждения, распоряжается деньгами от предпринимательской деятельности учреждение, функционирует за счет субсидий на содержание имущества и на выполнение установленного задания.

# Основные характеристики автономных учреждений

обладает наибольшим объемом прав, особенно в части платных услуг. Есть наблюдательный совет, несущий некоторый распорядительно-рекомендательный функционал. В остальных позициях сходно с бюджетным учреждением.



# Финансовое обеспечение казённых учреждений

учредитель (главный распорядитель бюджета) доводит лимиты бюджетных обязательств, на основании которых он составляет и утверждает бюджетную смету. Смета передается в казначейство, и все расходование средств осуществляется исключительно в ее пределах в разрезе утвержденных статей. Если возникает необходимость в перераспределении сметы, то это делается только с согласия учредителя и ограниченное количество раз в квартал. В случае возникновения у учреждения кредиторской задолженности (что маловероятно), субсидиарную ответственность несет учредитель.



# Финансовое обеспечение бюджетных учреждений

учредитель утверждает перечень услуг и финансовые нормативы на их выполнение и доводит задание на услуги в натуральных единицах. Исходя из задания и нормативов рассчитывается объем денежной субсидии на выполнение. Деньги должны перечисляться на счет ежемесячно. Если задание не выполнено, то объем субсидии уменьшается без учета того, нужны ли учреждению средства. В случае перевыполнения без согласия учредителя излишние объемы задания могут быть не оплачены. По своим обязательствам учреждение несет обязанность само. Полученные средства используются в соответствии с планом ФХД. Перераспределением средств внутри плана занимается само учреждение.

# Финансовое обеспечение автономных учреждений

действует тот же принцип, что и для бюджетных учреждений, но оно гораздо свободнее в плане закупок.

Например, проведение закупок не по 44-ФЗ, а по 223-ФЗ!

# Имущество казенных учреждений

За казенным формированием все имущество закрепляется исключительно на праве оперативного управления

# Имущество бюджетных учреждений

Для бюджетного учреждения учредитель устанавливает список особо ценного имущества. Делается это в следующих целях: так как субсидиарной ответственности за долги бюджетного учреждения законодатель не предусмотрел, то возникает серьезный риск утраты всего имущества в рамках судебных взысканий. Поэтому введено: недвижимое и особо ценное имущество отчуждению не подлежит. Что-то продать из такого имущества учреждение имеет право только с разрешения учредителя, а свободно распоряжается только имуществом, купленным за счет предпринимательских доходов, которое содержать приходится тоже самим.

# Имущество автономных учреждений

Недвижимое, движимое (особо ценное), закрепленным за ним учредителем или приобретенное за счет средств учредителя – им учреждение не вправе распоряжаться

# Предпринимательская деятельность казённых учреждений

Доходы казенного учреждения от подобной деятельности поступают в бюджет, и нет никаких гарантий, что они вернутся в виде дополнительного финансирования.



# Предпринимательская деятельность бюджетных учреждений

Доходы бюджетного учреждения от подобной деятельности поступают в бюджет учреждения и заработанными средствами оно распоряжается само.

# Предпринимательская деятельность автономных учреждений

Доходы автономного учреждения от подобной деятельности поступают в бюджет учреждения и заработанными средствами оно распоряжается само.

# Налогообложение казённых и бюджетных учреждений

И казенные, и бюджетные учреждения работают на общепринятой системе, то есть сдают все отчеты и платят все исчисленные налоги. Здесь казенное учреждение ничем не отличается от бюджетного.

# Налогообложение автономных учреждений

**Автономные учреждения, имеющие больше возможностей для заработка, могут выбрать упрощенное налогообложение — это достаточно серьезная преференция.**

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Хотя процесс реформирования идет уже много лет, массового банкротства или коммерсализации не наблюдается, хотя создавшаяся ситуация создает конкуренцию между учреждениями

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**