Порядок учета библиотечных фондов: актуальный комментарий (списание, переоценка, прием литературы взамен утерянной и др. вопросы)

Руководство РБА.

Утверждено на XX Ежегодной конференции РБА (Самара, 21 мая 2015 г.).

Опубликовано:

Ha сайте PБA в разделе «Документы PБA» http://www.rba.ru/content/about/doc.php

Информационный бюллетень РБА, 2015,№74.- С.114-156.

Порядок учета документов, входящих в состав библиотечного фонда с комментариями и приложениями/ РГБ; [подгот.Н.И. Хахалева и др.].- 2-е изд.- М.:Пашков дом, 2016.-92 с.- (Библиотека библиотекаря)

Развитие «Порядка учета»

- В 2017 г. в развитие «Порядка учета» на XXII
 Ежегодной конференцией РБА в г.Красноярске приняты «Примерные формы учета документов, входящих в состав библиотек высших учебных заведений».
- Ассоциация школьных библиотек русского мира (РШБА) и Библиотека им. К.Д. Ушинского подготовили «Методические рекомендации по пополнению фондов школьной библиотеки», где отразили порядок учета документов для этого вида библиотек

Введены новые стандарты



- ГОСТ Р 7.0.93-2015. Библиотечный фонд. Технология формирования. М.: Стандартинформ, 2016.- 9 с.
- ГОСТ Р 7.0.94-2015. Комплектование библиотеки документами. Термины и определения. М.: Стандартинформ, 2016.- 33 с.
- ГОСТ Р 7.0.95-2015. Электронные документы. Основные виды, выходные сведения, технологические характеристики.- М.: Стандартинформ, 2016.- 11 с.
- ГОСТ Р 7.0.96-2016. Электронные библиотеки. Основные виды. Структура. Технология формирования.- М.: Стандартинформ, 2017.- 8 с.

Безвозмездная передача списанных из библиотечных фондов книг населению и юридическим лицам

• Приказ Министерства культуры РФ от 02.02.2017 г №115 "О внесении изменений в Порядок учета документов, входящих в состав библиотечного фонда», которые коснулись порядка безвозмездной передачи списанных из библиотечных фондов книг населению и юридическим лицам.

Форма 6-НК в редакции от 30.12.2015 утв.Приказом Росстата №671

Принята новая форма государственной статистической отчетности общедоступных (публичных) библиотек №6–НК (утверждена Приказом Росстата от 30.12.2015 № 671), в которую впервые включен раздел по результатам учета сетевых электронных ресурсов.

Внутренняя регламентирующая документация по учету БФ

- Согласно п.11 ст.13 Федерального закона от 29.12.1994 N 78-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О библиотечном деле" библиотеки имеют право «изымать и реализовывать документы из своих фондов в соответствии с порядком исключения документов, согласованным с учредителями библиотек в соответствии с действующими нормативными правовыми актами».
- библиотекам необходимо на основе Порядка учета создать и согласовать с учредителями нормативный документ для регламентирования выбытия документов с учетом специфики библиотечных фондов и учреждений.



Порядок учёта библиотечного фонда в конкретном учреждении

- отдельный документ;
- приложение к Учетной политике;
- может дополняться другими нормативными актами более узкого содержания;
- принятие решения о том, в какой форме он будет принят, является задачей руководителя библиотеки.

Порядок списания документов, должен быть согласован с учредителем

• Особый вопрос, который требует согласования с учредителем – это исключение, или списание, документов из библиотечного фонда. Согласно статье 13 Федерального закона от 29.12.1994 г. № ФЗ-78 «О библиотечном деле» библиотеки имеют право «изымать и реализовывать документы из своих фондов в соответствии с порядком исключения документов, согласованным с **учредителями библиотек** в соответствии с действующими нормативными правовыми актами ».

Порядок списания документов, должен быть согласован с учредителем

• Это означает, что библиотека должна разработать и представить на согласование с учредителем Порядок исключения документов из своего библиотечного фонда. В данном Порядке должно быть указано: какие документы подлежат исключению из библиотечного фонда, по каким причинам производиться исключение, направления выбытия исключенных документов, порядок утверждения актов о списании.

Причины исключения документов из библиотечного фонда

- утрата,
- ветхость,
- дефектность,
- устарелость по содержанию,
- непрофильность.

Непрофильность

- Непрофильность документов устанавливается на основе «Профиля комплектования фонда» или иного нормативного документа, утверждаемого руководителем библиотеки.
- По причине непрофильности могут исключаться:
 - документы, не комплектуемые библиотекой (при отказе от комплектования отдельных категорий документов);
 - излишне дублетные экземпляры, замененные более полными по содержанию, лучшими по оформлению, физическому состоянию изданиями;
 - по истечении срока хранения документов,
 - при низком уровне читательского спроса,
 - при несоответствии электронных документов техническому и программному обеспечению библиотеки.

Утрата

- пропажа документов из фондов открытого доступа или во время пересылки по МБА,
- утеря или не возврат читателями,
- хищение,
- необратимая порча,
- утрата в результате бедствий стихийного, техногенного или социального характера,
- утрата по неустановленной причине (невозможность установления местонахождения документа),
- -потеря электронных документов в результате вирусной или хакерской атаки.

Утрата

 Утраченными в процессе хранения могут считаться документы, отсутствующие на месте по неустановленной причине в течение определенного периода, установленного библиотекой, после выявления их отсутствия (например, в течение трех лет) или после проверки всего фонда (двух плановых проверок редкого фонда), если пути розыска исчерпаны.

Утрата

• Утраченными в процессе использования могут считаться документы, не возвращенные в фонд после выдачи пользователям (читателям, абонентам, сотрудникам библиотеки) в течение трех лет, если пути взаиморасчета и розыска исчерпаны.

Ветхость. Дефектность

- Ветхость физический износ документов вследствие естественного старения материалов, непригодность для использования и невозможность (нерациональность) реставрации.
- Дефектность утрата фрагментов текста, полиграфические дефекты, некачественное фотографическое изображение документов на микроформах, дефекты и механические повреждения дисков и пленочных носителей (скручивание, высыхание, разрывы, обломы и т.п.).



 Устарелость по содержанию – потеря актуальности тематики, подтверждаемая отсутствием спроса читателей, невостребованностью в перераспределении и реализации.

Как списать документы из состава библиотечного фонда

- Решение о списании документов принимает постоянно действующая комиссия по исключению документов из библиотечного фонда;
- Решение оформляется актом о списании по форме (код по ОКУД 0504144).
- Акт утверждает директор библиотеки или уполномоченное лицо.

Как списать документы из состава библиотечного фонда

- В каждом акте о списании указывают только одну причину, ставшую основанием для списания объектов библиотечного фонда.
- Также уточняют, каким образом будет исполнено решение о списании:
- передача в обменный фонд для дальнейшего перераспределения;
- безвозмездная передача;
- реализация (продажа);
- передача в пункт вторичного сырья;
- утилизация.

К акту о списании прилагается список документов, исключаемых из библиотечного фонда

Список включает:

- регистрационный номер и шифр хранения документа;
- краткое библиографическое описание;
- цену документа, зафиксированную в регистре индивидуального учета документов на момент поступления в библиотечный фонд;
- коэффициент переоценки для каждого документа;
- цену после переоценки;
- общую стоимость исключаемых документов.

Акт о списании по причине утраты

 К Акту о списании по причине утраты и списку прилагаются документы, подтверждающие утрату (пояснительная записка, в случае кражи или хищения протокол, акт, заключение уполномоченных органов, при возмещении ущерба - финансовый документ о возмещении ущерба).

Учет коэффициента переоценки при списании

• При оформлении исключения периодических изданий, числящихся на забалансовом счете по 1 рублю за единицу учета, в графе «коэффициент переоценки» следует поставить прочерк. При исключении других изданий графу заполняют по согласованию с бухгалтерией с учетом переоценок библиотечного фонда, произведенных за период нахождения издания в библиотеке.

Учет коэффициента переоценки при списании

• Чтобы отразить цену документа с учетом коэффициентов переоценки библиотечного фонда, используйте сводную справочную таблицу коэффициентов (приложение 2). Заранее определите коэффициенты переоценки для периодов, в которых указаны максимальные и минимальные значения.

Учет коэффициента переоценки при списании

В конце списка к акту о списании для бухгалтерии комплектатор составляет справочную таблицу. В ней на основе данных о первоначальной стоимости документов указывается, сколько документов определенного года издания и на какую сумму списывается. То есть бухгалтерия переоценивает не каждый документ в отдельности. Общая сумма первоначальной стоимости документов за определенный год умножается на коэффициенты переоценки, которые были произведены за время нахождения документов этого года издания в библиотеке (приложение 3).



- О внесении изменений в Порядок учета документов, входящих в состав библиотечного фонда, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 8 октября 2012 г. №1077.
- Зарегистрирован в Минюсте 2 марта 2017 г.
- Опубликован 3 марта 2017 на официальном интернетпортале правовой информации http://publication.pravo.gov.ru/
- Вступил в силу с 14 марта 2017 г.
- Дает новые возможности библиотекам в безвозмездной передаче юридическим и физическим лицам списанных документов, исключенных из библиотечного фонда.

http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201703030020?index=0&rangeSize=1

- Изменения внесены в пункты:
- П.5.2. Выбытие оформляется «Актом о списании исключенных объектов библиотечного фонда» по форме (код по ОКУД 0504144), утвержденный приказом Минфина РФ от 30 марта №52 «Об утверждении форм первичных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами самоуправления, органами управления внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» с изменениями внесенными Приказом Минфина РФ от 16 ноября 2016 г. №209н



- П.5.7.1. (в новой редакции)
- Списанные объекты, исключенные из библиотечного фонда по причинам ветхости, дефектности, устарелости по содержанию, могут передаваться на безвозмездной основе юридическим и физическим лицам.
 Невостребованные в течение шести месяцев с даты списания документы могут направляться в пункты вторичного сырья.

П.5.7.2. Списанные объекты, исключенные из библиотечного фонда по причине непрофильности, передаются по решению библиотеки в обменный фонд в целях дальнейшей передаче на безвозмездной основе некоммерческим, а также государственным коммерческим организациям для реализации юридическим и физическим лицам. Невостребованные или нереализованные в течение шести месяцев с даты списания документы могут передаваться на безвозмездной основе юридическим и физическим лицам либо направляться в пункты вторичного сырья.

- 3. Дополнить пунктом 5.7.3 следующего содержания:
- "5.7.3. При отсутствии пунктов вторичного сырья или в случаях, когда сдача документов на переработку экономически нецелесообразна, сотрудники библиотеки уничтожают исключенные из библиотечного фонда документы в специально отведенном для этих целей месте в присутствии уполномоченных учредителем лиц, которые составляют акт об уничтожении списанных объектов библиотечного фонда.

- В Акте о списании отражаются наименование, номер и дата документа, подтверждающего решение библиотеки о передаче списанных объектов библиотечного фонда в обменный фонд,
- документа, подтверждающего решение библиотеки о реализации списанных объектов библиотечного фонда юридическим и физическим лицам,
- документа, подтверждающего решение библиотеки о передаче на безвозмездной основе списанных объектов библиотечного фонда юридическим и физическим лицам,

- документа, подтверждающего факт сдачи списанных объектов библиотечного фонда в пункт вторичного сырья, или акта об уничтожении списанных объектов библиотечного фонда. Вышеуказанные документы прилагаются к Акту о списании со списком объектов, исключенных из библиотечного фонда.
- исключенные из библиотечных фондов микроформы на галогенидосеребряной пленке подлежат сдаче как серебросодержащие отходы в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Разница в последовательности действий

 Есть разница в последовательности действий для ветхих, дефектных и устаревших по содержанию изданий и изданий, списанных по причине непрофильности;

Организация работы по выбытию списанных ветхих книг

- отбор ветхих документов из БФ; на этапе отбора разделить издания на абсолютно утратившие и частично сохранившие потребительские свойства;
- документы, абсолютно утратившие потребительские свойства, списать с соблюдением всех требований Порядка учета... (2012) и передать в пункты приема вторсырья или утилизировать силами библиотеки;
- документы, частично сохранившие потребительские свойства, которые библиотека решила после списания безвозмездно передать, надо также списать с соблюдением всех требований Порядка учета... (2012), опубликовать списки списанных изданий на сайте библиотеки (в соответствующей рубрике, либо в специально созданном онлайн-сервисе).

Организация работы по выбытию списанных книг

- Если часть книг в результате отдана желающим, необходимо подготовить для бухгалтерии документ, подтверждающий «решение библиотеки о передаче на безвозмездной основе списанных объектов библиотечного фонда юридическим и физическим лицам» (п. 5.7.3 Порядка учета... в ред. Приказа МК РФ № 115 от 02.02.2017 г.). Требования к этому документу надо согласовать с бухгалтерией;
- Невостребованные в течение шести месяцев с даты списания документы могут направляются в пункты приема вторсырья, о чем в бухгалтерию также сдается соответствующий документ;
- Реализация (продажа) ветхих, дефектных, устаревших по содержанию изданий **не предусмотрена.**

Организация работы по выбытию списанных книг по причине непрофильности

- При списании документов по причине непрофильности предлагается сначала передать их в обменный фонд.
- Обращаем внимание, что везде нормы носят не обязательный, а только лишь рекомендательный характер. Документы могут передаваться, а могут и не передаваться.

Организация работы по выбытию списанных книг по причине непрофильности

- Часто у практиков возникает вопрос относительно обменных фондов, которые были ликвидированы во многих библиотеках в процессе оптимизации.
- При отсутствии в библиотеке структуры обменного (обменно-резервного) фонда, списание и безвозмездная передача производится непосредственно из библиотечного фонда.

Организация работы по выбытию списанных книг по причине непрофильности

- Непрофильные документы: дублетные, не спрашиваемые, с истекшими сроками хранения

 не соответствующие Профилю комплектования.
- «Невостребованные или нереализованные в течение **шести месяцев** с даты списания документы **могут** передаваться на безвозмездной основе юридическим и физическим лицам либо направляться в пункты вторичного сырья».

Организация работы по списанию книг по причине непрофильности

- Если в библиотеке есть обменный фонд списанные издания передаются в этот фонд с отражением на забалансовом учете. Это предусмотрено Актом о списании исключенных объектов библиотечного фонда (код по ОКУД 0504144), утвержденным Приказом Минфина России от 30.03.2015 г. № 52н.
- Процесс реализации (продажи) и безвозмездной передачи юридическим и физическим лица списанных непрофильных изданий должен быть обязательно регламентирован и согласован с учредителем.

Организация работы по списанию книг по причине непрофильности

Обращаем внимание на документальное оформление самой процедуры списания, в процессе которой должны быть оформлены два документа. Первый – Акт о списании документов, исключенных из библиотечного фонда. Второй первичный документ по факту передачи списанных из библиотечного фонда документов юридическим или физическим лицам или в пункт вторсырья.

Документальное оформление списания документов по непрофильности

- В Акте о списании документов отражаются наименование, номер и дата документа с информацией о дальнейшей судьбе списанных документов:
 - о передаче документов в обменный фонд (накладная на внутреннее перемещение);
 - о реализации юридическим (договор, счет, счет-фактура, товарная накладная) и/или физическим лицам (контрольно-кассовый чек);
 - о передаче документов на безвозмездной основе юридическим и/или физическим лицам (акт приема-передачи)
 - о сдаче изданий в пункт вторичного сырья (товарная накладная или акт сдачи-приемки к договору с организацией по переработке вторсырья)
 - акт об уничтожении списанных объектов библиотечного фонла.

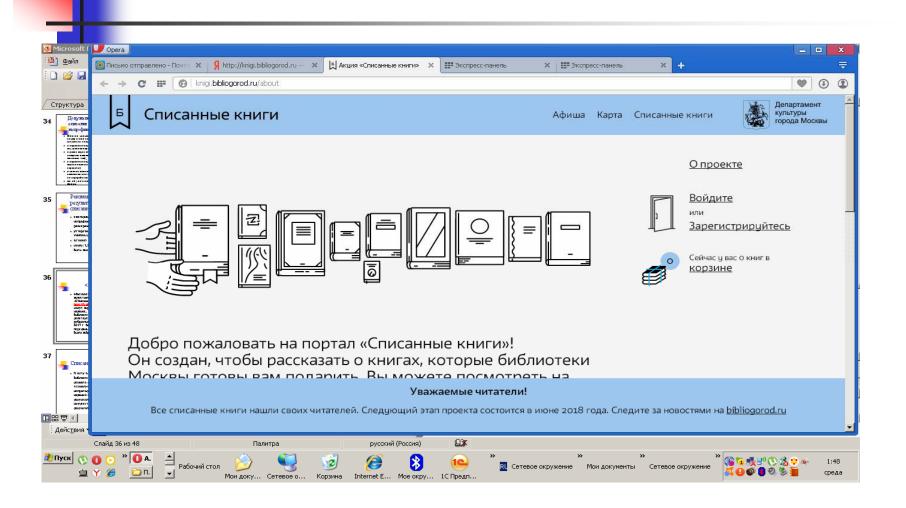
Рекомендации РНБ по результатам исследований при списании

- ежегодно допускается попадание в фонд непрофильных изданий не более 0,066% к размерам книговыдачи,
- устаревает около 1,95% к размерам книговыдачи,
- ветшает около 1,78% к размерам книговыдачи,
- итого: 3,8% от размера книговыдачи должно быть заменено.

Интернет-сервис «Списанные книги»

 Московские библиотеки с 6 июня 2017 запустили специальный интернет-сервис «Списанные книги» в день закрытия фестиваля «Красная площадь» http://knigi.bibliogorod.ru/, где пользователи могут заранее забронировать понравившееся издание, а затем придти за ним в конкретную библиотеку и бесплатно забрать. Бронь действует 3 дня. Книги представлены по 40 рубрикам. Таким образом, во второй половине 2017 г. были размещены и безвозмездно переданы 250 тыс. названий, из них - 150 тыс. были забронированы уже в течение 1 месяца.

http://knigi.bibliogorod.ru/about

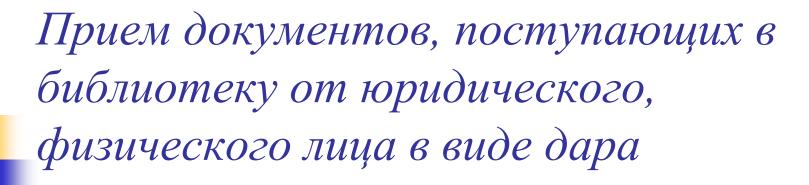


Списание БФ, как ОЦДИ

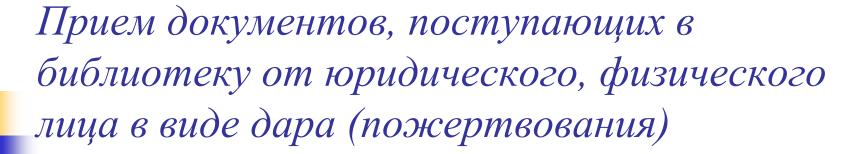
• К акту о списании документов из библиотечных фондов как объектов особо ценного движимого имущества составляется технико-экономическое обоснование непригодности к дальнейшему использованию изданий в фондах библиотеки. Оба эти документа утверждают комиссия по списанию имущества и директор библиотеки. Затем документы предоставляются учредителю.

Прием документов, поступающих в библиотеку от юридического, физического лица в виде дара

- Согласно ст. 582 Гражданского кодекса РФ пожертвованием признается дарение в общеполезных целях.
- Любое дарение для докомплектования библиотечного фонда можно рассматривать как пожертвование, поскольку библиотечный фонд предназначен для общественного пользования.



- Согласно ст. 574 ГК РФ письменное оформление договора пожертвования обязательно, когда дарителем выступает юридическое лицо и стоимость дара превышает 3000 рублей.
- В остальных случаях решение принимается по согласованию между библиотекой и дарителем.



- К договору пожертвования прилагается акт приемапередачи, которые передаются в бухгалтерию для принятия новых поступлений к бухгалтерскому учету.
- При наличии письма от дарителя с указанием цели дарения в соответствии с уставной деятельностью библиотеки, допускается оформление поступления актом о приеме пожертвования.
- Примерная форма акта о приеме пожертвования представлена в Приложении «Порядка учета документов, входящих в состав библиотечного фонда с комментариями и приложениями».

Прием документов от читателей взамен утерянных

 Допускается при необходимости ведение "Журнала (Тетради) учета документов, принятых от читателей взамен утерянных" с последующим оформлением сводного акта о приеме документов (Там же, прил.10б)

Прием документов от читателей взамен утерянных

Следует обратить внимание на изменение, внесенное в порядок возмещения ущерба приказом Минфина России от 29.08.2014 N 89н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Прием документов от читателей взамен утерянных

• Согласно данному изменению прием издания взамен утраченного следует производить не по рыночной стоимости, как требовалось ранее, а по текущей восстановительной стоимости. «Под текущей восстановительной стоимостью понимается сумма денежных средств, которая необходима для восстановления указанных активов» (в ред. Приказа Минфина России от 29.08.2014 N 89н).

Текущая восстановительная стоимость

В июле 2015 г. РБА направила запрос Директору Департамента науки и образования МК РФ А.О. Аракеловой с просьбой устранить несоответствие между Приказом Минфина России от 29.08.2014 №89 н и Приказом МК РФ от 8 октября 2012 г. №1077.

Официальный комментарий Минфина РФ

- Письмо Минфина РФ от 28.06.2015 № 02-06-10/55265
- «Под текущей восстановительной стоимостью понимается сумма денежных средств, которая необходима для восстановления указанных активов.»
- Принятие и выбытие основных средств, в том числе объектов библиотечного фонда осуществляется на основании решения постоянно действующей комиссии.
- При определении текущей восстановительной стоимости используются данные на аналогичные материальные ценности, полученные от организаций —изготовителей, сведения об уровне цен органов гостстатистики, а также в средствах массовой информации.
- Т.е. комиссия ориентируется на текущую рыночную цену.

Оценка стоимости периодических изданий

- с 2009 года периодические издания учитываются на забалансовом счете, по стоимости 1 рубль за единицу учета.
- как оценивать обязательные экземпляры периодических изданий, или как нам оценивать периодические издания, которые нам отнесены к особо ценному движимому имуществу (ОЦДИ)?»

Публикации

- Петрусенко Т.В., Эйдемиллер И.В. Сложные вопросы списания и новые возможности безвозмездной передачи документов, исключенных из состава библиотечных фондов // Независимый библиотечный адвокат, 2017. № 5.
- К РБА готовится актуальный комментарий к «Порядку учета» для издания «Библиотека и Закон».

Контактная информация

Петрусенко Татьяна Викторовна,
 заведующая отделом комплектования
 Российской национальной библиотеки
 8 (812) 718-86-54

E-mail: t.petrusenko@nlr.ru

 Эйдемиллер Ирина Всеволодовна заведующая сектором изучения библиотечных фондов НМО Российской национальной библиотеки, 8 (812)718-86-13

E-mail: i.eidemiller@nlr.ru