



**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ**



РОССИЙСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ И ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА

*Сборник статей
Всероссийского круглого стола
(Москва, 15 декабря 2021 г.)*



Москва · 2022

2022-3

26110 а

Академия управления МВД России

РОССИЙСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ И ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА

*Сборник статей
Всероссийского круглого стола
(Москва, 15 декабря 2021 г.)*

Москва • 2022

Оглавление

Пожарский Д. В. Вызовы XXI в. – фактор развития функций государства	5
Авакьян С. А. Конституционно-правовое развитие России: некоторые проблемы.	9
Анисифорова М. В. Опыт правовой регламентации государственно-служебных отношений в зарубежных странах . . .	15
Аувенин А. В. Материальные основы функционирования МВД как органа публичной власти: проблемные вопросы организации государственных закупок в современной России	20
Баранник Д. Н. Особенности Земских соборов в сравнении с европейскими парламентами	25
Боева О. М. Генезис деонтологической подготовки кадров органов внутренних дел.	30
Борисов А. В. Московское государственное совещание, провозглашение Российской республики в сентябре 1917 г. как попытка предотвратить создание Советского государства.	37
Былинская Н. А. Государственная политика в сфере защиты конституционных прав, свобод и интересов ребенка в России	41
Гаврилов Б. Я. Уголовный проступок в условиях современных вызовов преступности	49
Гончаров И. В. Роль средств массовой информации в политической системе Российской Федерации	59
Ибрагимов О. А. Эволюция организации системы федеральных органов исполнительной власти в новейшей истории России: конституционно-правовой взгляд.	64
Клеймёнов Е. А. Совершенствование взаимодействия полиции с гражданами в оценках сотрудников органов внутренних дел.	73
Климович Е. В. Правовые основания административной ответственности юридических лиц – собственников автотранспортных средств.	81
Колесниченко О. В. Участие государства в реализации конституционных начал охраны здоровья граждан через развитие института возмездительного (компенсирующего) страхования. . . .	85
Корабельникова Ю. Л. Латентные угрозы безопасности города на современном этапе развития Российского государства	94
Косых А. А. Искусственный интеллект как угроза государственности	101
Кужахметова С. Н. О новых формах организации деятельности участковых уполномоченных милиции в советский период	108

Лясович Т. Г. Модели организации местного управления в 1917 г.: опыт Временного правительства	114
Матанцев Д. А. Сущностные стороны правового поведения	123
Поликарпов И. А. Конституция РСФСР 1918 г.: первый в истории Основной Закон социалистического государства	130
Репьев А. Г. Современные тенденции содержательного и технико-юридического изложения нормы российского права. ...	134
Рыболовлева Н. С. Правовой вектор развития взаимодействия государства и гражданского общества.	139
Рыжова Ю. В. Предупреждение угроз внутренней безопасности в Российской империи в начале XX в. (из опыта деятельности политической полиции)	144
Соборнов П. Е. Программа исследования Советского государства в работах М. А. Рейснера (1868–1928)	150
Степанян А. И. Полицейская система современного государства: выбор приоритетных направлений деятельности.	157
Стёпкин Е. Ю. Обеспечение безопасности Российского государства в свете решения национального вопроса: политико-правовые взгляды декабристов	166
Филин А. Ю. Проблема гегемонии в контексте развития современного Российского государства	171
Хвостова А. В. Ограничения в сфере публичного права как условие эффективности его действия	176
Хон Л. О. Пенитенциарная система Республики Казахстан и ее место в механизме государства	183
Хрони Н. Н. «Приоритетная обязанность» и проблемы отчуждения гражданского общества	187
Черномор А. Д. Конституционно-правовой механизм обеспечения правопорядка: конструкция и современное состояние. ...	192

Московское государственное совещание, провозглашение Российской республики в сентябре 1917 г. как попытка предотвратить создание Советского государства

Борисов Александр Владимирович,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
кандидат юридических наук, доцент
Академия управления МВД России

УДК 340

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о провозглашении России республикой в сентябре 1917 г., а также проблемы выбора государственно-политического строя. Показываются причины создания советского государства.

Ключевые слова: *государственное совещание; республика; советы рабочих и солдатских депутатов; форма правления.*

Идея превращения Советов рабочих, солдатских, крестьянских депутатов в органы государственной власти, публично высказанная В. И. Лениным в знаменитых «Апрельских тезисах» 1917 г., сначала не была воспринята и поддержана даже его однопартийцами и ближайшими соратниками.

С пренебрежением и иронией отнеслись к ней представители других социалистических партий, явно недооценившие привлекательность этой идеи для определенных слоев общества и опасность для демократии.

Даже такой опытный политик, считавшийся знатоком русского пролетариата как Г. В. Плеханов, в статье «О тезисах Ленина и о том, почему бред бывает подчас интересен» выражал уверенность, что рабочие в этих тезисах «...увидят именно то, что они представляют собой в действительности – безумную и крайне вредную попытку посеять анархическую суету на Русской земле» [5, с. 7].

Один из лидеров партии меньшевиков и руководителей Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов И. Г. Церетели, хорошо и давно знавший В. И. Ленина, отмечал, что весной 1917 г. он не пользовался популярностью в массах и «...был так ненавидим солдатами, что вынужден был просить у Исполнительного Комитета Петросовета защитить его от эксцессов» [7, с. 23].

Но идея превратить Советы в органы государственной власти быстро стала овладевать массами. Партия большевиков признала «Апрельские тезисы» программой действий на ближайшее время.

Одновременно с ростом популярности этой идеи росла и популярность партии большевиков, численность которой резко увеличивалась.

Кроме того, на позиции большевиков В. И. Ленина перешла часть партии социалистов-революционеров, образовавших новую партию «левых эсеров», сыгравших важную роль в установлении советской власти в октябре 1917 г. и в создании Советского государства.

Превращение лозунга «Вся власть Советам» в политическую реальность создавало губительную для любого государства ситуацию «двоевластия», выразившуюся в формуле – юридически власть принадлежит Временному правительству, фактически – Советам.

В стране, как и предупреждал Г. В. Плеханов в статье против ленинских «Апрельских тезисов», наступала «анархическая смута».

Для ее преодоления съезд общественных деятелей, состоявшийся в начале августа 1917 г. предложил созвать в Москве Государственное совещание – своеобразный аналог Земского собора, собиравшегося для преодоления «русской смуты» начала XVII в. [4, с. 311] (Выступившие против созыва Государственного совещания большевики назвали его «контрреволюционным собором» [2, с. 117].)

Временное правительство, его председатель А. Ф. Керенский, верховный главнокомандующий Л. Г. Корнилов решили провести в Москве с 25 по 28 августа 1917 г. Государственное совещание, чтобы заручиться поддержкой на проведение мер по укреплению власти, уменьшению дисциплины на фронте и в тылу.

На государственном совещании присутствовало почти 2,5 тыс. представителей различных социальных, профессиональных групп, партий, общественных организаций.

Предложения, высказанные на Государственном совещании были противоречивы – от немедленного провозглашения России республикой до установления военной диктатуры.

Выступивший на совещании Верховный главнокомандующий Л. Г. Корнилов заявил, что готов подавить разбушевавшуюся в стране анархию. Это с одобрением было воспринято многими участниками совещания [1].

Рассчитывая на поддержку общества, Л. Г. Корнилов поднял вооруженный мятеж с целью установления в стране диктатуры. Мятеж был быстро подавлен, причем не столько Временным правительством, сколько Советами.

При этом выяснилось, что поддержку Л.Г. Корнилову были готовы оказать члены либеральной партии конституционных демократов, входившей во Временное правительство.

Это привело к расколу правящей коалиции, правительственному кризису, на фоне которого все отчетливее проявлялась сила Советов, уже контролируемых большевиками, левыми эсерами, готовыми провозгласить Советы государственной властью.

Для преодоления кризиса власти был сформирован временный чрезвычайный орган управления из пяти членов Временного правительства во главе с А.Ф. Керенским, получивший неофициальное название «Директория» (очевидно, по образцу созданной в период ополчения Великой Французской революции Директории, разогнанной Наполеоном).

После подавления корниловского мятежа, как вспоминал А.Ф. Керенский, «...ни у кого в демократических кругах не оставалось сомнения в необходимости формального подтверждения существовавшей в России республиканской формы правления» [3, с. 287].

Это была реакция части общества на попытку решения вопроса о государственной власти, форме правления, государственного устройства. Чтобы предотвратить повторения такой попытки, в т. ч. и со стороны сил желавших создать Республику Советов было решено провозгласить Российскую республику.

Соответствующие Постановления Временного правительства было опубликовано 3 сентября 1917 г.

Понимая, что вопрос о форме правления и государственного устройства должен решаться не исполнительной властью, а Учредительным собранием, Временное правительство, для придания легитимности своего Постановления, ссылалось на мнение многих депутатов Московского Государственного совещания.

Согласно Постановлению Временного правительства, «единодушное и всестороннее признание республиканской идеи, которое сказалось на Московском Государственном совещании» [6], можем считать некоторым преувеличением, хотя большинство участников этого совещания действительно высказывалось за республику.

Таким образом, можно считать, что вопрос о форме правления и государственного устройства после падения Российской империи в определенной мере решился в августе 1917 г. на Московском Государственном совещании, которое воспринималось некоторыми участниками революционных событий как современный вариант/аналог Земского Собора.

Список литературы:

1. Государственное совещание: Стенографический отчет. Москва, Ленинград, 1930.
2. *Иоффе Г.* Семнадцатый год: Ленин, Керенский, Корнилов. Москва, 1995.
3. *Керенский А. Ф.* Россия на историческом повороте. Мемуары. Москва, 1933.
4. *Милюков П. Н.* История второй русской революции. Минск, 2002.
5. *Плеханов Г. В.* Год на родине. Полн. собр. ст. и речей 1917–1918 г.: в 2 т. Париж, 1921. Т. 1.
6. Российское законодательство X–XX веков: в 9 т. Законодательство эпохи буржуазно-демократической революции. Москва, 1994. Т. 9.
7. *Церетели К. Г.* Кризис власти. Москва, 1932.