

# Контрактная система госзакупок: перезагрузка

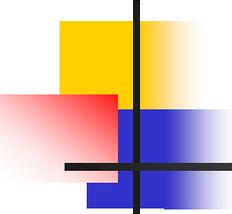
---

Петрусенко Т.В.

Эйдемиллер И.В.



- 17 января 2019 года в рамках X Гайдаровского форума состоялась экспертная дискуссия «Мир закупок: перезагрузка».
- Экспертами выступили представители регуляторов и контролеров сферы закупок.
- Максим Рохмистров, аудитор Счетной палаты Российской Федерации;
- Татьяна Демидова, директор Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации;
- Анна Катамадзе, заместитель руководителя Федерального казначейства и
- Михаил Евраев, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы и др.



**Татьяна Демидова, директор Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации**

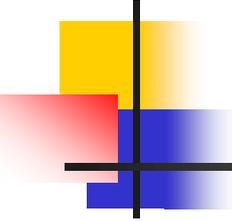
---

- Рассказала об определенных достижениях в рамках реализации принятых поправок в 44-ФЗ и 223-ФЗ, и перспективах дальнейшего развития.

Достижения:

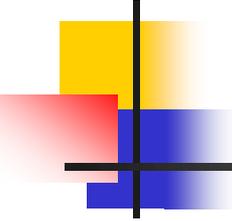
- отбор операторов электронных площадок,
- уполномоченных банков для открытия специальных счетов при участии в закупках,
- принятие акта Правительства, устанавливающего порядок регистрации участников закупок в Единой информационной системе.
- Соответствующий акт направлен на максимально возможный электронный обмен документами между федеральными органами исполнительной власти для того, чтобы снизить нагрузку на участников закупок.

# Перспективы дальнейшего развития



---

- Упрощение способов закупки, в том числе путем сокращения излишних,
- Прекращение цикличности осуществления закупки в случае, если никто не приходит на закупочную процедуру.
- Предложено –после первого круга (несостоявшаяся закупка, повторная закупка, запрос предложений) - предоставить право заказчику заключить контракт с любым лицом, соответствующим требованию документации по согласованию с контрольным органом.
- Минфин России выступает за установление права заказчика самостоятельно решать, как закупать товар (работу, услугу) за единицу или с фиксированным объемом при закупке с неопределенным объемом ( например, уборка улиц, вывоз снега, где предугадать объем на начало года, сколько выпадет снега, либо сколько потребуется реагентов для устранения всех последствий, невозможно).

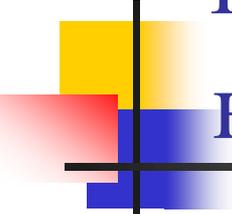


# Максим Рохмистров, аудитор Счетной палаты РФ

---

- Будущее системы закупок видит не в каких-то точечных изменениях, а концептуальной перезагрузке.
- Поднял один из главных вопросов развития системы госзаказа – обеспечение конкуренции на торгах.
- «Мы не дотягиваем по общему объему до 2 заявок на лот. Даже в среднем, - заявил аудитор. - Это огромный резерв, который, к сожалению, пока недостаточно используется»

# Анна Катамадзе заместитель руководителя Федерального казначейства



---

Предложения, которые нужно реализовать в сфере закупок:

- упростить процедуры закупок,
- повысить конкуренцию предложений;
- разгрузить нормы для заказчика и поставщика;
- перейти к превентивным мерам контроля и надзора.

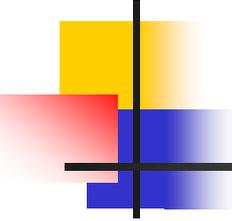
# Михаил Евраев, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы

- За 2018 год в целом было рассмотрено более 80 тыс. жалоб по 44-ФЗ и более 7 тыс. по 223-ФЗ. Рост по количеству рассмотренных жалоб по сравнению с 2017 г. составил порядка 70%.

Необходима унификации практики по контролю между центральным аппаратом и территориальными управлениями.

Предложил развитие ЕИС в части контроля:

- направление жалоб и уведомлений всем заинтересованным лицам только через ЕИС;
- вся претензионная и иная официальная переписка заказчика с исполнителем в ЕИС;
- дистанционное рассмотрение жалоб, которое позволит не приезжать заказчикам и предпринимателям, находящимся в отдаленных регионах



# Совершенствование законодательства о госзакупках

---

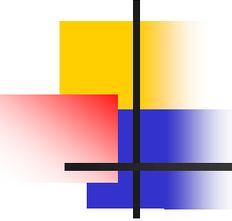
- необходимость исключения проведения «бесконечных торгов» путем введения права заказчика заключения контракта с единственным поставщиком на условиях документации о торгах.
- другая проблема, - это разглашение информации об участниках электронных аукционов и стговор на торгах. «Решение этой задачи очень простое, - продолжил Михаил Евраев. – Необходимо исключить в электронных аукционах подачу первой части заявки, чтобы любая компания, зарегистрированная на ЕИС, после автоматической проверки её предквалификации, могла принять участие в электронном аукционе путём подачи ценового предложения с автоматическим блокированием обеспечения заявки. Поскольку круг участников торгов будет изначально не определен, то все проблемы стговора на торгах останутся в прошлом».

# Совершенствование

## законодательства о госзакупках

---

- Михаил Евраев обратил внимание на то, что в настоящее время в среднем 60% жалоб признаются необоснованными. В связи с этим он предложил рассмотреть вопрос о возможности введения платы, если жалоба участника закупки была признана необоснованной. Это позволит в определенной степени защитить заказчика от «профессиональных жалобщиков».

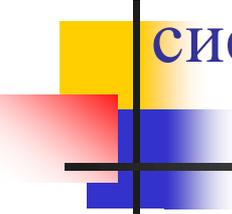


# Александр Браверман

---

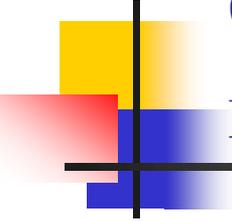
- рассказал об общем объеме закупок крупнейших заказчиков с государственным участием у субъектов МСП. По итогам 2018 года по данным реестра договоров составил 3,058 трлн рублей при расширении номенклатуры до 362 тыс. позиций.
- Глава Корпорации МСП также отметил, что более 67% в этом объеме занимает продукция производственного назначения, в том числе более 12% – инновационная, высокотехнологичная продукция. В 2018 году был введен ряд новаций в сфере закупок.
- Так, установлен исчерпывающий перечень способов осуществления конкурентных закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, конкурентные закупки, участниками которых могут быть только субъекты МСП, проводятся только в электронной форме.

## Очередные изменения в законе о контрактной системе, вступающие в силу в 2018 году



---

- 31 декабря 2017 года Президентом РФ был подписан двухсотстраничный федеральный закон N 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №504-ФЗ).



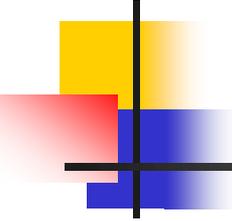
## Очередные изменения в законе о контрактной системе

---

- перевод способов закупок на электронные процедуры, которые будут проходить в два этапа (с 01.07.2018г. первый этап [добровольно], а с 01.01.2019г. – второй [в обязательном порядке]) ;
- расширяет сферу применения электронных закупок на открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок и запрос предложений. Объединяющим термином для указанных закупок станет термин: **«электронные процедуры»**.
- Весь электронный документооборот в ЕИС и на электронных площадках будет осуществляться с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Регистрацию на ЕИС надо будет проходить каждые 3 года.

# Очередные изменения в законе о контрактной системе, вступающие в силу в 2018 году

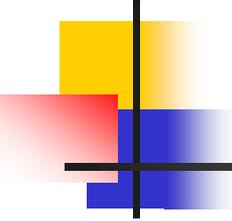
- ч. 11 ст. 31 порядок отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика по основаниям, предусмотренным частями 9 и 10 статьи 31 Закона №44-ФЗ, дополнена возможностью заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такую же, как и победитель такой закупки, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта. Ранее такой возможности не было.
- Правила описания объекта закупки также претерпели изменения. Из п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ убрали запрет на указание товарных знаков при поставке товаров, при этом обязали указывать фразу «или эквивалент»;
- Должен быть полностью сформирован и заработать КТРУ (Каталог товаров, работ и услуг).



# Распоряжение Правительства №824-р от 28.04.2018

---

- Закупки малого объема (до 100 и до 400 тыс.) будут проводиться с применением единого агрегатора торговли:
- Заказчик размещает объявление о закупке, прописывает код позиции из классификатора ОКПД2 и КТРУ (<http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/quicksearch/search.html>) и цену с учетом доставки. Информацию о торговом наименовании, производителе, месте происхождения товара, участнике закупки включать нельзя.



# Распоряжение Правительства №824-р от 28.04.2018

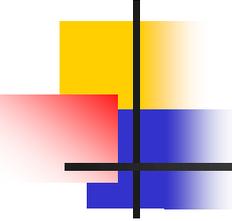
---

- Когда продукции нет ни в классификаторе, ни в каталоге – заказчик вправе провести закупку не на агрегаторе. Есть другой вариант – попросить оператора включить в классификатор новое наименование. Если каталог содержит хотя бы одну позицию, которая отвечает требованиям заказчика, провести закупку на агрегаторе – обязанность, но только с 1 ноября и для федеральных органов исполнительной власти и подведомственных казенных учреждений.
- оператором единого агрегатора торговли акционерное общество "РТ-Проектные технологии", г. Москва (далее - оператор).

# Распоряжение Правительства

## №824-р от 28.04.2018

- Объявление о закупке должно содержать: наименование заказчика, дату, время и срок процедур. Срок ограничили диапазоном от 2 до 24 часов; дату, когда планируют заключить договор, количество или объем, срок и место поставки товаров или выполнения работ, услуг; условия оплаты – наличная, безналичная, авансовая или оплата по факту. В случае аванса заказчик вправе увеличить сумму обеспечения до размера предоплаты; основания односторонне расторгнуть сделку и сведения о лице, которое отвечает за закупку; проект договора, контракта или акта выполненных обязательств – по желанию заказчика.



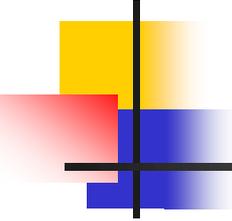
# Единый агрегатор торговли «Берёзка»

---

- «РТ — Проектные технологии» (РТ-ПТ) в соответствии с Распоряжением Правительства о создании единого агрегатора торговли № 824-р от 28.04.2018 запускает «Березка» (ЕАТ)

# Единый оператор торговли «Берёзка»

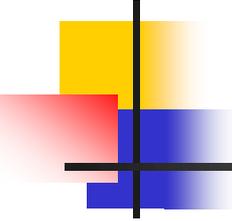
The screenshot displays the website interface for «Берёзка». At the top, there is a header with the logo, the time (01.10.18 15:24 МСК), a phone number (8 800 700-48-08), and a support service link. Below the header is a navigation menu with items: Классификатор, Каталог предложений, Закупки и Постановки, Регистр закупок, Закупки, and Информационные материалы. A search bar is prominently featured with a green 'Найти' button. The main content area is divided into two sections: a vertical list of categories on the left and a grid of popular categories on the right. The left list includes: Плести в Ковкевентол СМБД, ЛЕКАРСТВЕННЫЕ СРЕДСТВА, РАБОТЫ, ИНЖЕНЕРНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, УСЛУГИ, ТОВАРЫ ДЛЯ КРАСОТЫ И ЗДОРОВЬЯ, ДЕТСКИЕ ТОВАРЫ, ОДЕЖДА, СРЕДСТВА АВТОТРАНСПОРТНЫЕ, ПРИЦЕПЫ И ПОЛУПРИЦЕПЫ, ТОВАРЫ ДЛЯ ЖИВОТНЫХ, СПОРТ, САД И ОГОРОД, МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ, ГСМ, КАНЦЕЛЯРСКИЕ ТОВАРЫ, ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ, ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ, МЕБЕЛЬ, АВТОМОБИЛЬНЫЕ ТОВАРЫ И ЗАПЧАСТИ, and СТРОИТЕЛЬСТВО И РЕМОНТ. The right section, titled 'Популярные категории', features a grid of 12 items with images and labels: Продукты питания, Канцелярия, Мебель, Компьютерное оборудование, Бытовая и электронная техника, Ремонтные и строительные работы, Одежда и текстиль, Строительные материалы, Услуги по медицинскому обслуживанию, Услуги по страхованию, Услуги по ремонту бытовой техники и электроники, and Услуги по уборке (уборка снега, вывоз бытового мусора).



# Распоряжение Правительства №824-р от 28.04.2018

---

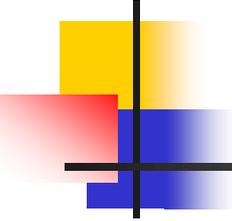
- Когда заказчик разместит объявление, участники начинают подавать предложения с ценой. Претендент вправе подать несколько предложений, каждый раз снижая стоимость. Победителем признают участника, который предложил самую низкую стоимость. Если участники прописали одинаковую стоимость, лучшим признают предложение, которое поступило раньше. Чтобы закупка состоялась, достаточно одного предложения.
- Если предложений не поступило, закупку разрешат провести вне агрегатора. При этом заказчик вправе отменить закупку. Условие: оператор еще не составил итоговый протокол с последними предложениями по цене.



# Распоряжение Правительства №824-р от 28.04.2018

---

- По итогам процедур функционал агрегатора автоматически формирует договор. Перед началом процедур заказчик вправе разместить проект договора или контракта. Если условия договоров противоречат друг другу – преваляют нормы, которые автоматически сформировал агрегатор. После этого заказчик направляет победителю договор. На это отвели один рабочий день. В такой же срок участник направит документ обратно с усиленной электронной подписью или протокол разногласий.



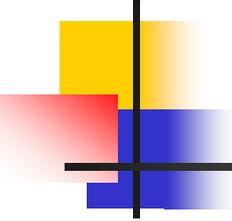
# Распоряжение Правительства №824-р от 28.04.2018

---

- Стороны обязаны провести сделку в срок три рабочих дня. Если победитель уклонился, заказчик вправе закупить продукцию у любого другого контрагента. Использовать агрегатор в таком случае не обязательно. Если один контрагент в течение года уклонился три раза, ему закрывают доступ к агрегатору на три месяца. К участникам, которые повторно три раза не заключают договор, применяют более жесткие санкции – запретят участвовать в закупках агрегатора на один год.
- Заказчики вправе осуществлять закупки без использования единого агрегатора торговли при условии осуществления закупки по цене контракта ниже цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием единого агрегатора торговли.

# Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

The screenshot shows a web browser window displaying the official website of the Unified Information System for Procurement in the sphere of procurement. The page features a search bar with the text "печатные издания" (printed editions) and a search button. Below the search bar, there are filters for "С учетом всех форм слов" (checked) and "Строгое соответствие" (unchecked). The page also displays "Установленные параметры" (Set parameters) with options for "Включено в КТРФ" (checked) and "Включено в справочник лекарств (БЖЛП)" (checked). The search results section shows "Поиск не дал результатов" (Search did not yield results). At the bottom, there are six icons representing various systems: Система сбора Сведения АСТ, Единая электронная торговая площадка, Общероссийская система электронной торговли, Электронная торговая площадка России, Национальная электронная площадка, and Федеральная информационная площадка. The browser's address bar shows the URL "http://zakupki.gov.ru/".



# Контактная информация

---

- Петрусенко Татьяна Викторовна,  
заведующая отделом комплектования  
Российской национальной библиотеки  
8 (812) 718-86-54  
E-mail: [t.petrusenko@nlr.ru](mailto:t.petrusenko@nlr.ru)
- Эйдемиллер Ирина Всеволодовна  
заведующая сектором изучения библиотечных  
фондов НМО Российской национальной  
библиотеки, 8 (812)718-86-13  
E-mail: [i.eidemiller@nlr.ru](mailto:i.eidemiller@nlr.ru)