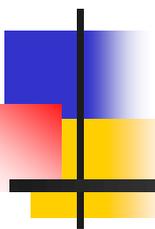


Субсидия на поддержку  
комплектования книжных  
фондов 2023: итоги  
мониторинга



---

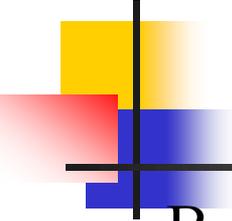
*Эйдемиллер И.В.*



# Субсидия на поддержку комплектования - 2023

---

- Субсидия была выделена в плановом объеме - 550 млн. руб.
- По информации МК РФ в рамках субсидии на поддержку комплектования библиотек с 2021 по 2023 год было закуплено более 4,1 млн экземпляров. Ожидается, что к концу 2024 года этот показатель превысит 5 млн. экземпляров



# Итоги опроса среди ЦБ субъектов РФ и ЦБС

---

В опросе приняли участие:

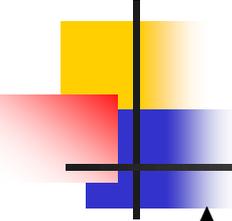
- 219 специалистов из 21 субъектов РФ (в 2 раза больше, чем в 2022 г.):
- 20 специалиста из ЦБ региональных библиотек;
- 199 из централизованных библиотечных систем (ЦБС), объединяющих муниципальные библиотеки.
- Наибольшую активность проявили муниципальные библиотеки Краснодарского края (23%, 45 ЦБС), Рязанской (17%, 28 ЦБС), Иркутской (13%, 26 ЦБС) и Новосибирской (12%, 23 ЦБС) областей, Республики Коми (8%, 16 ЦБС), Тюменской (10%, 20 ЦБС) и Ярославской (9%, 17 ЦБС) областей



# Закупка для ЦБ субъектов РФ

---

- На поддержку комплектования библиотек было выделено:
  - 374, 6 миллиона рублей, в т.ч.
    - 49% — из федерального бюджета,
    - 37% — из бюджета субъектов РФ и
    - 11% — из бюджетов муниципальных образований.
- Субсидию получили 3334 библиотеки, в т.ч.
  - 20 ЦБ субъектов РФ (2%)
  - 3271 муниципальных библиотек (98%).
- При этом 144 млн рублей (38%) были потрачены на поддержку комплектования ЦБ субъектов РФ ( в 2022 г. – 19%).



# Закупка для ЦБ субъектов РФ

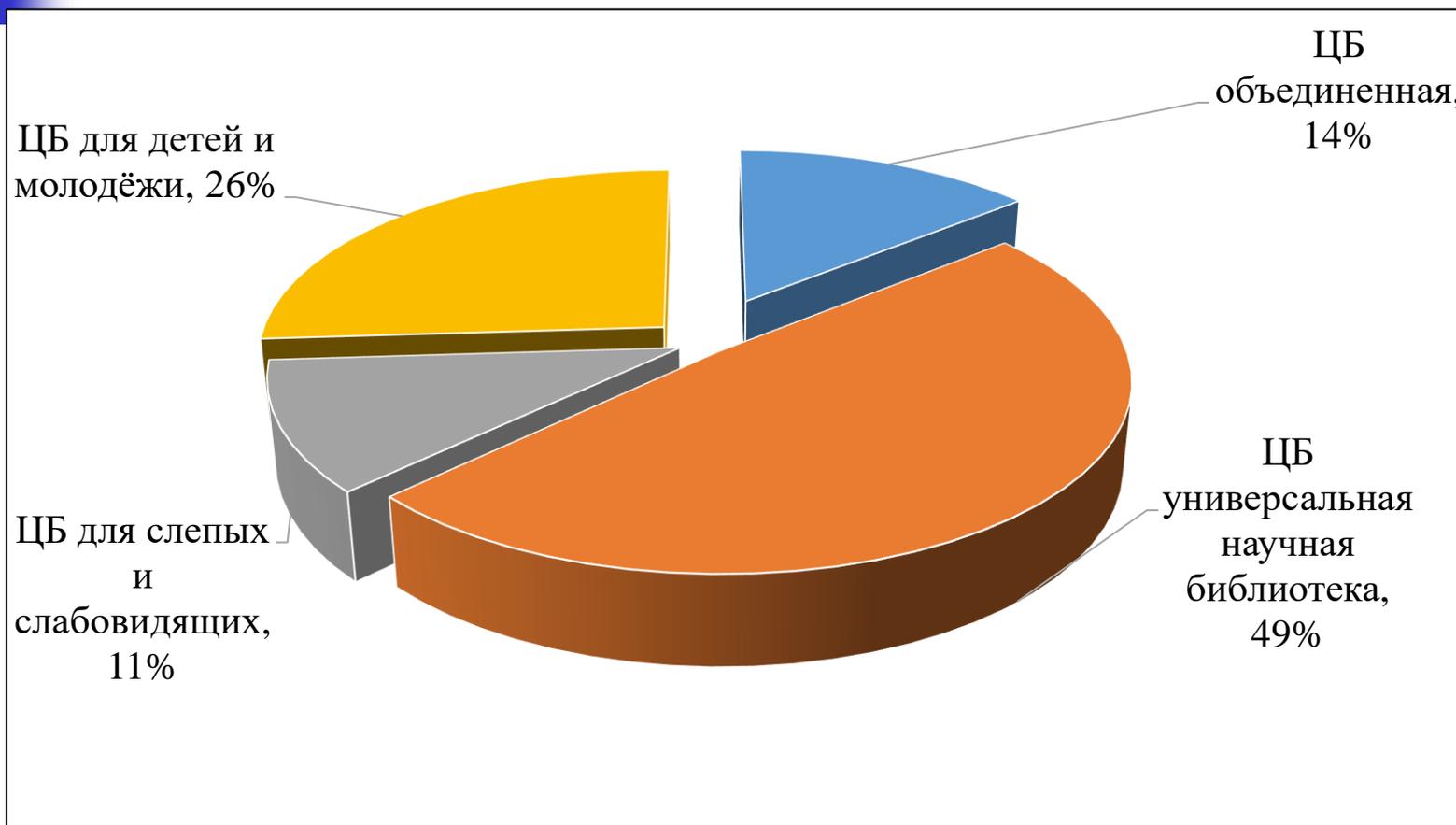
---

## Аргументы:

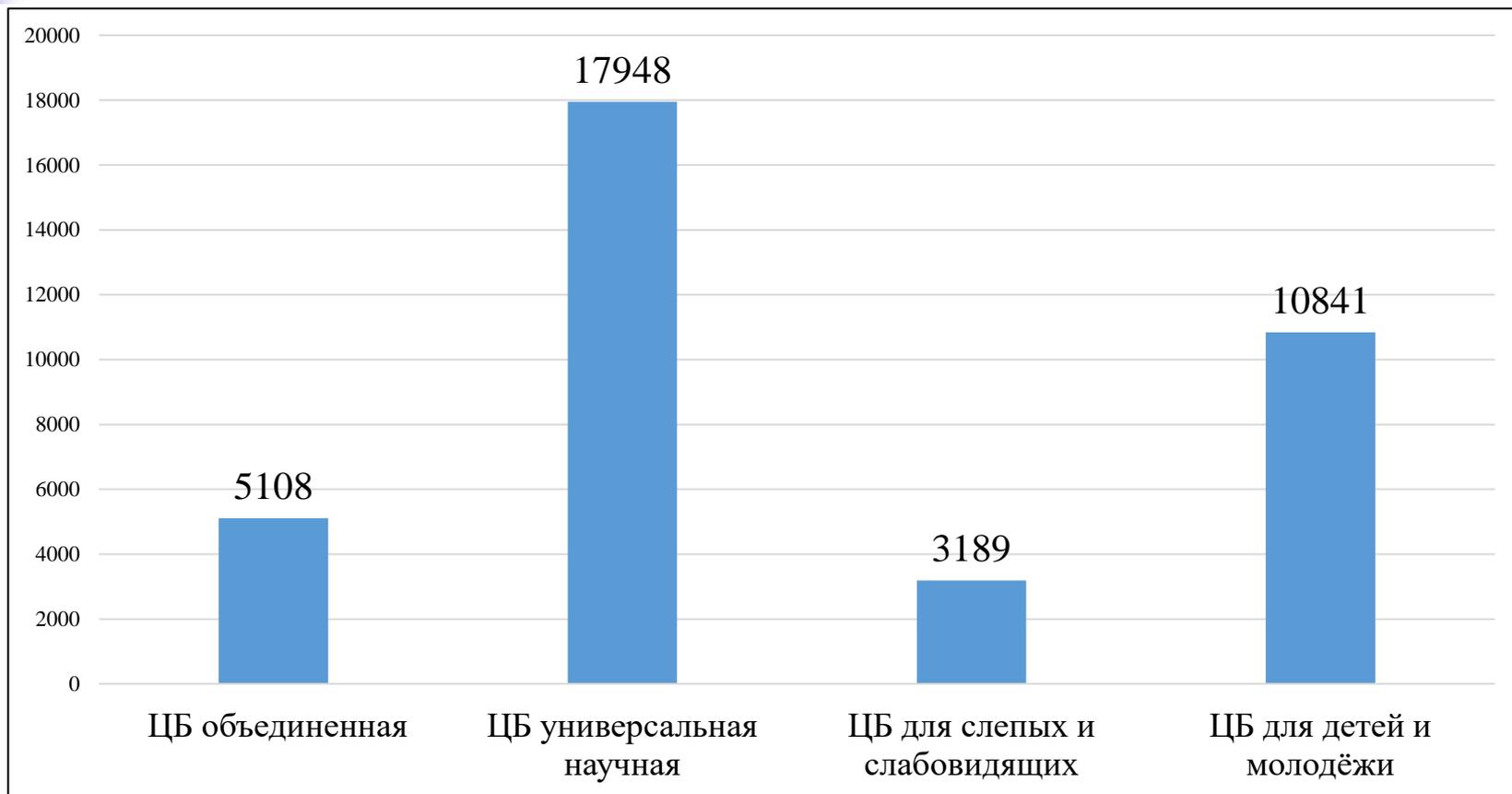
- 46% - отсутствие достаточного финансирования на комплектование последние три года
- 36% - ЦБ региона комплектуется более полный фонд для обслуживания жителей всего региона по МБА
- 2% - считают целесообразным комплектования литературы для слепых и слабовидящих в фонд ЦБ РФ для обслуживания жителей региона в целом.
- 9% - субсидия на комплектование ЦБ РФ не выделялось

# Закупка для ЦБ субъектов РФ.

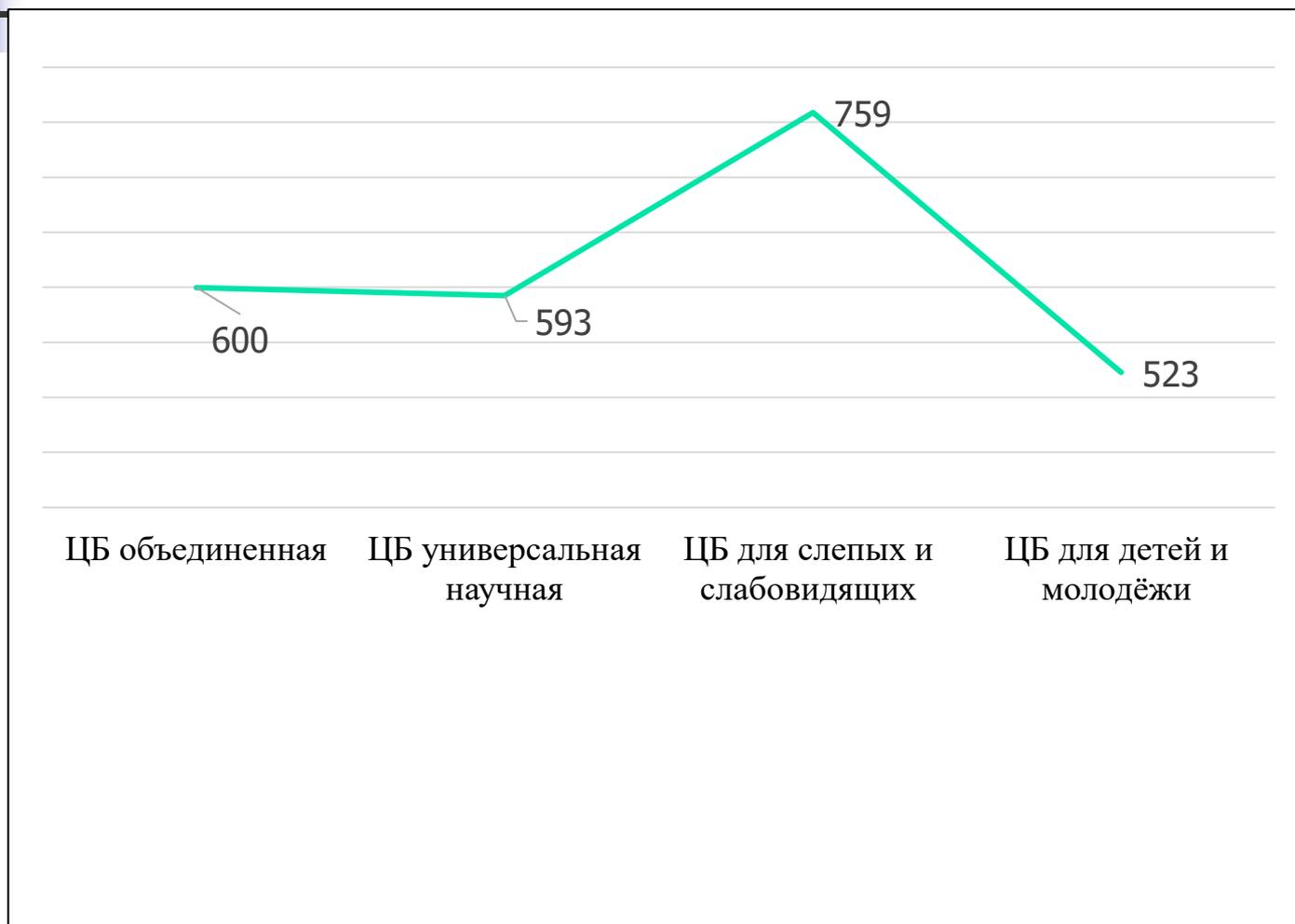
## Распределение субсидии на закупку среди ЦБ региона



# Закуплено экземпляров для ЦБ субъектов РФ



# Закупка для ЦБ субъектов РФ. Средняя цена по видам библиотек



# Проблемы, с которыми столкнулись ЦБ регионов

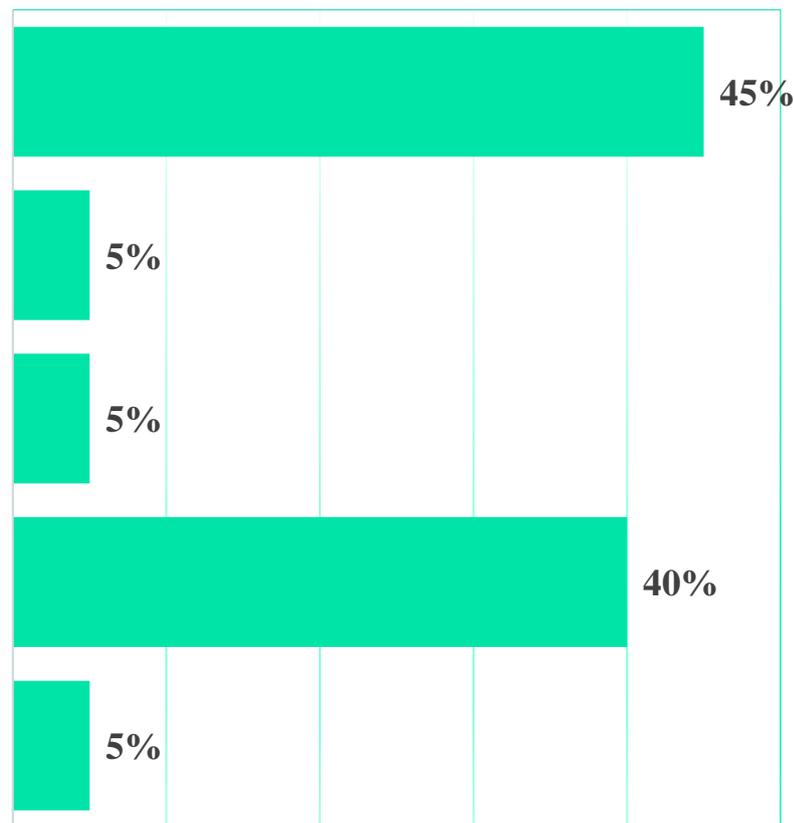
Деньги по субсидиям выделены в том же объеме, а книги резко подорожали

В регионе есть ограничения по малым закупкам (п.4,5 ч.1, ст.93) – закупка только на региональной платформе. По счетам разрешаются закупки на ограниченную сумму

Софинансирование региона только 1 % от суммы федеральной субсидии. Этого недостаточно.

не было

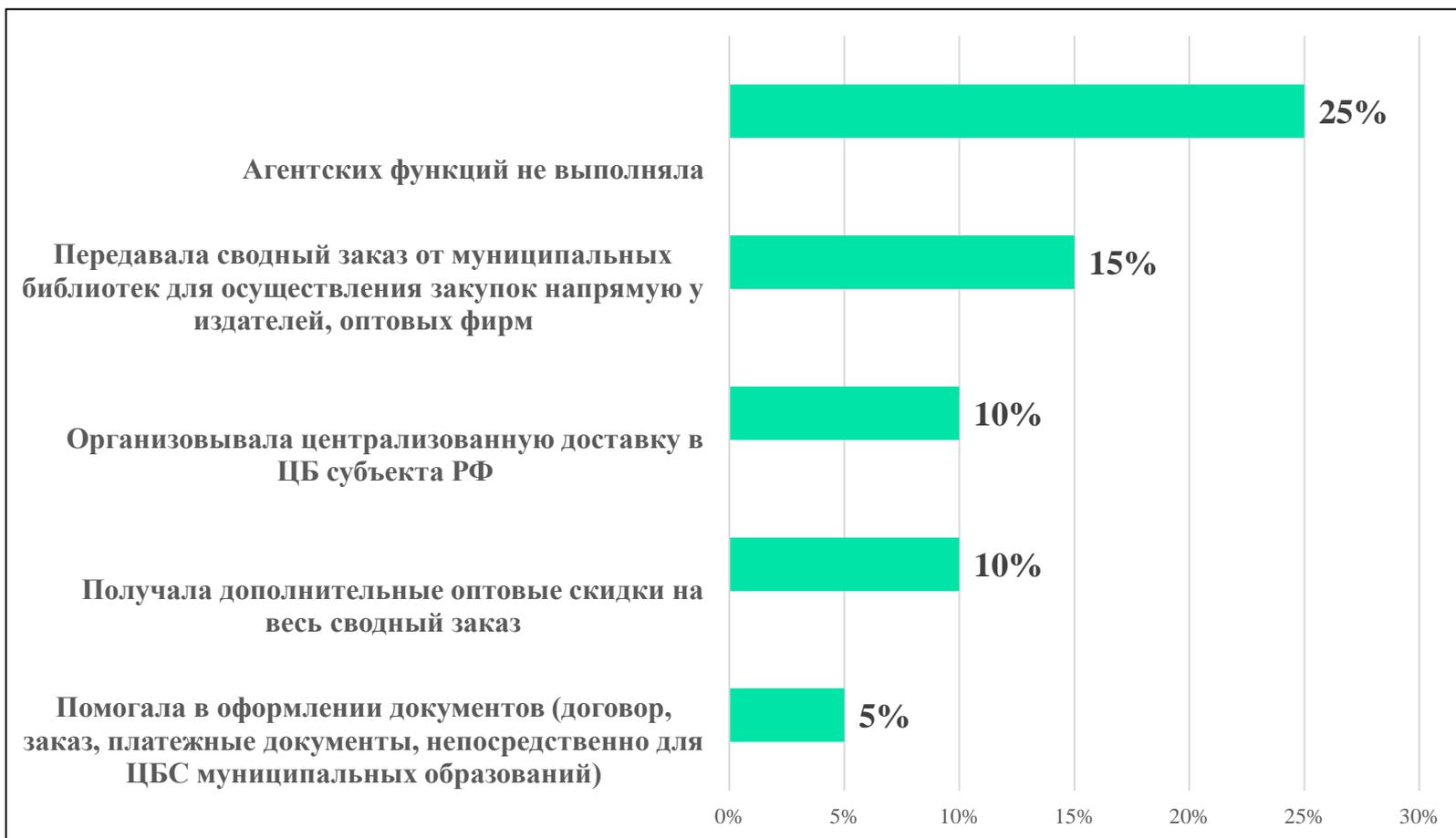
Сжатые сроки приобретения, большое количество литературы в мягком переплете, очень высокая стоимость качественных и интересных изданий



# Роль ЦБ региона в освоении субсидии на поддержку комплектования муниципальных библиотек



# Централизованная закупка. Агентские функции ЦБ региона



# Централизованная закупка. Критерии при отборе муниципальных библиотек

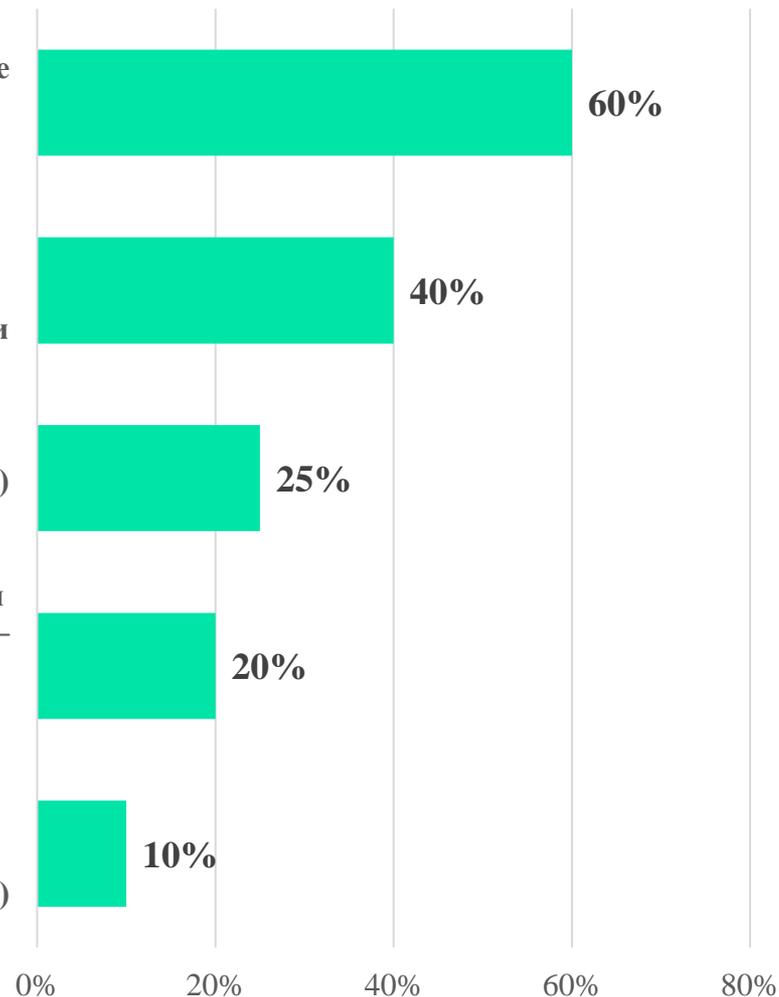
Распределять субсидии преимущественно между муниципальными библиотеками субъекта РФ, которые не получали финансирование в рамках федерального проекта «Культурная среда» Национального проекта «Культура» в части создания модельных...

Оказывать юридическую, методическую, консультативную помощь муниципалитетам и общедоступным библиотекам при осуществлении ими закупочных процедур

Распределять субсидии таким образом, чтобы центральная библиотека библиотечной системы (ЦБС) могла приобрести не менее 300 книг, а структурное подразделение/филиал ЦБС – не менее 100 книг

Отбор библиотек - получателей книг по субсидии проводит центральная библиотека субъекта РФ – универсальная научная библиотека и специализированная детская библиотека, руководствуясь установленными критериями

Конкурс проводит субъект при помощи отдела библиотек (другого структурного подразделения) регионального органа власти в сфере культуры

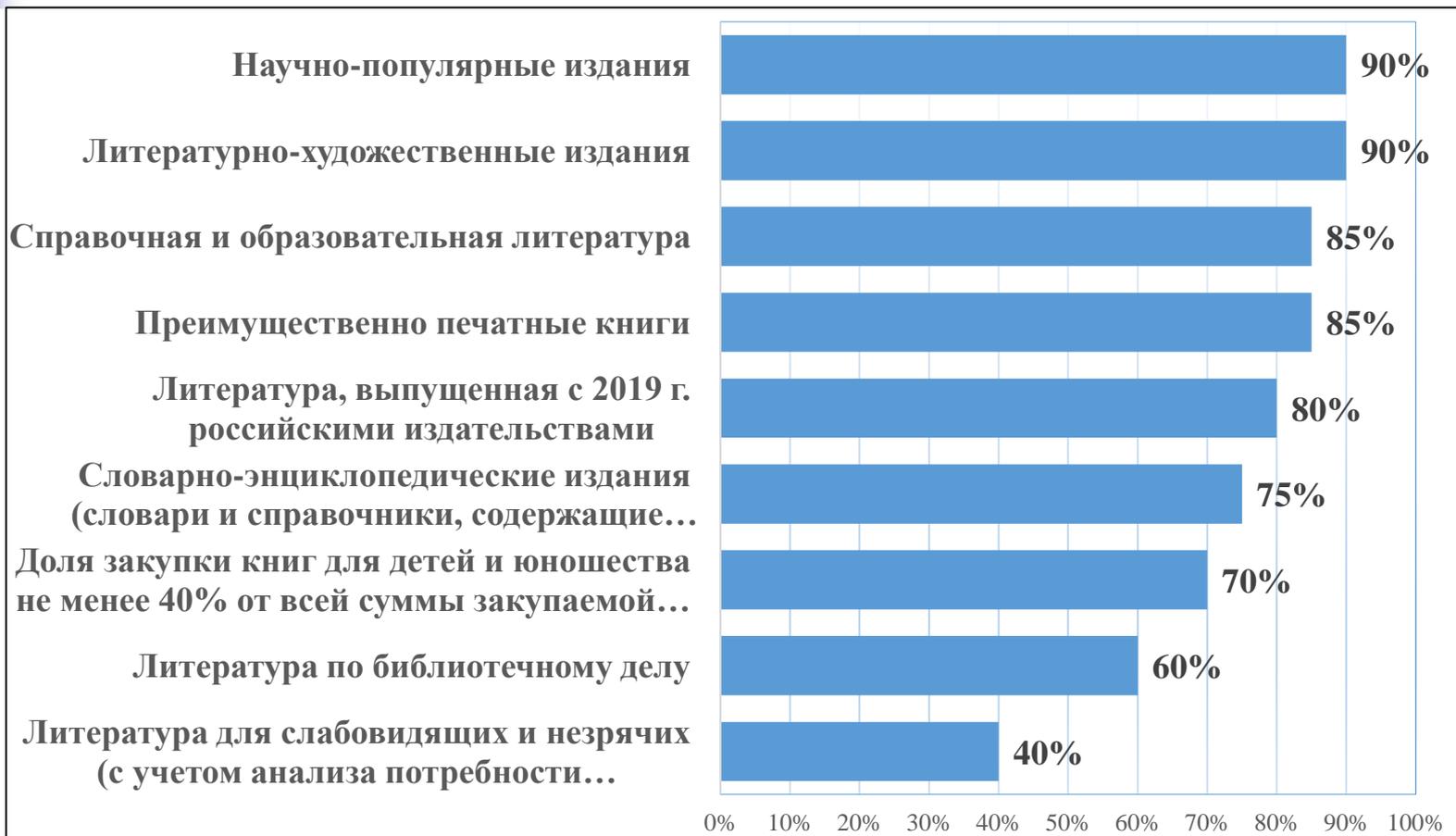


# Централизованная закупка.

## Как учитывались рекомендации МК РФ



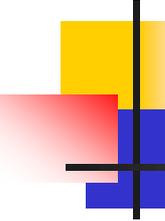
# Централизованная закупка. Учет рекомендаций МК РФ по отраслевому составу



# Централизованная закупка.

## Какая литература закупалась для слепых и слабовидящих





## Централизованная закупка. Какой процент закупки детской литературы ЦБ региона считают достаточным для муниципальных библиотек ?

---

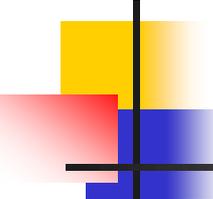
- 40% и более - специалисты ЦБ Кемеровской, Рязанской, Иркутской и Воронежской областей, Республики Тыва и Чувашия, Ханты-Мансийского и Ненецкого автономных округов.
- 30% достаточно - эксперты ЦБ Республики Хакасия, Тамбовской, Ростовской, и Челябинской областей.
- Наша позиция: подходить дифференцированно. 10%, если взрослая и детская библиотека, находятся рядом, например, в одном здании. Сельским библиотекам, совмещающим функции обслуживания детей и взрослых, действительно следует закупать до 40% детской литературы.



# Ограничения закупки по хронологии

---

- Вопрос об ограничении закупаемых изданий по хронологии (книг последних трёх лет) как и в прошлом году вызывает неоднозначную оценку:
- 47% специалистов ЦБ согласны с этим ограничением,
- 53% (большинство — нет).



# Централизованная закупка.

---

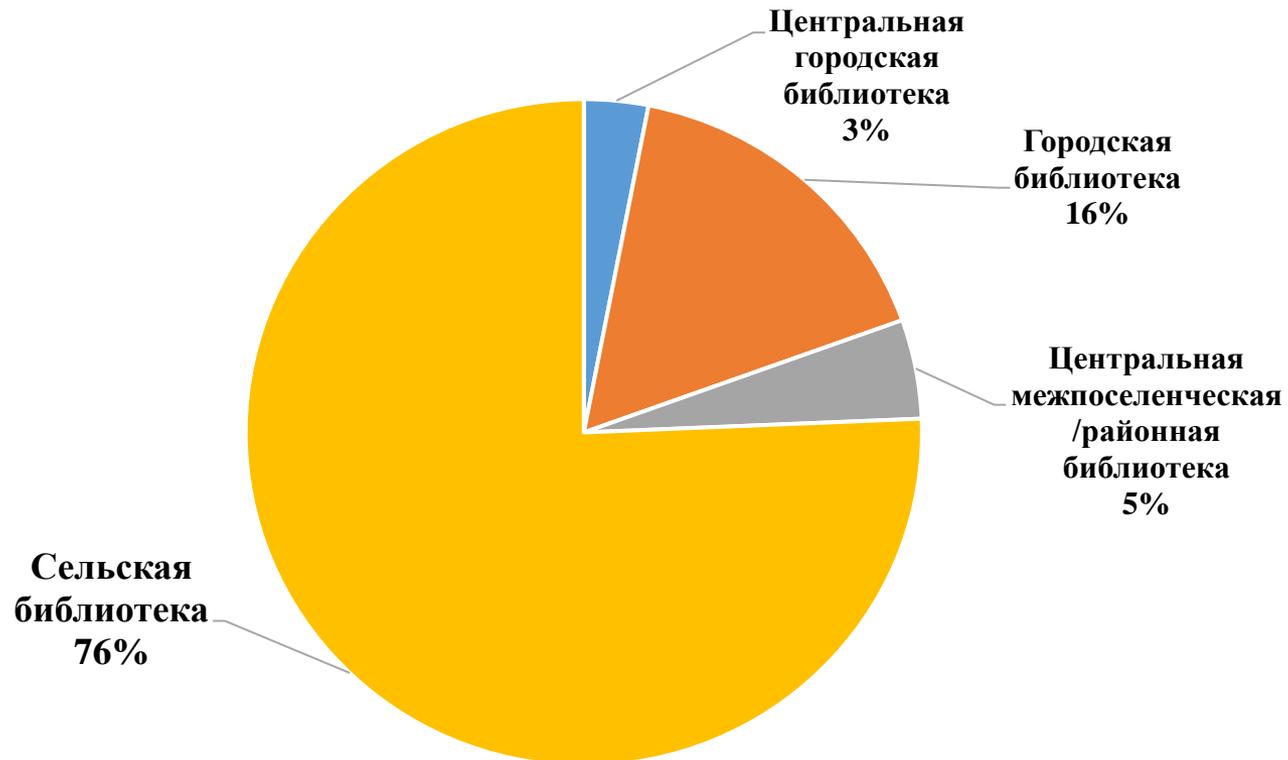
- Преимущественно приобреталась продукция издательств АСТ (Редакция Елены Шубиной, Corpus), «ЭКСМО» (включая импринты «Бомбора», «ЭКСМО-Детство», «Аванта Плюс»), Рипол-классик, издательской группы «Азбука-Аттикус», «Вече», «Детская литература», «Инфра-М», «Питер», МИФ, «Альпина Паблишер» и др.
- Среди региональных издательств, у которых производились закупки для муниципальных библиотек назывались: ИП Жуков В. Ю., «Политех», «Зерна», Рязанская областная типография, «Контраст», «Деком», «Кириллица», «Кварц», «Литера», «Дятловы горы», «Вертикаль», Тувинское книжное издательство, «Абрис», «Автограф», «КрайРа» (г. Челябинск); Издательство «Азимут», «Сократ» (г. Екатеринбург), «Аврора», «Гиперион», «Инкери», «Нестор-история», «Остров», Издательство «Периодика».
- Основные централизованные закупки были проведены через холдинг «ЭКСМО-АСТ», ЦКБ «Бибком», межрегиональный региональный библиотечный коллектор «ГРАНД-ФАИР». Дополнительные закупки — через «Книжный клуб 36'6», «Лабиринт».

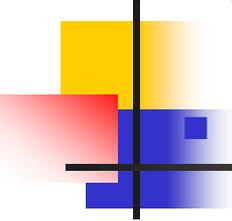
# Централизованная закупка.

## Книготорговые фирмы

- Также респонденты называли книготорговые фирмы :
  - ТД «Аист», «Айбукс», «Альта», «Библиокнига», «Книжный Мегapolis», ИКЦ «Колос-с», «Купер Бук», «Русайн», «Треола». Из региональных компаний — ООО "Питер Пэн" (г. Череповец), ООО "Книжник" (г. Новосибирск), Риокса (г. Воронеж), ООО Торговый дом «Барс-1», ООО «МАСТЕРПРОМ», ТК «Союз», КФ "Мир книги" (г. Ярославль), АО «Ростовкнига», книжный магазин «Буква», «Читай Город», магазин «Книги», магазин "Книжная лавка" (ИП Швецов), книжные магазины «Книгозор» (г. Новосибирск), а также через Книжную лавку Государственного бюджетного учреждения культуры Рязанской области «Рязанская областная универсальная научная библиотека имени Горького».

# Самостоятельная закупка муниципальными библиотеками. Распределение по видам библиотек.





# Самостоятельная закупка

- Сельские библиотеки получили в среднем 11,4 тыс. руб. закупили - 29 книг на библиотеку;
- городские библиотеки-филиалы — около 23 тыс. руб. закупили 108 книг на библиотеку;
- ЦБ ЦБС повезло больше:
- центральные городские библиотеки 186 книг; центральные районные — 293.
- Таким образом, рекомендация Минкультуры России условно выполняется для центральных районных и межпоселенческих библиотек, а на основную часть библиотек, наиболее приближенную к населению и представленную сельскими библиотеками, почти никак не влияет.

# Самостоятельная закупка. Основные проблемы



# Самостоятельная закупка

## Основные способы госзакупки

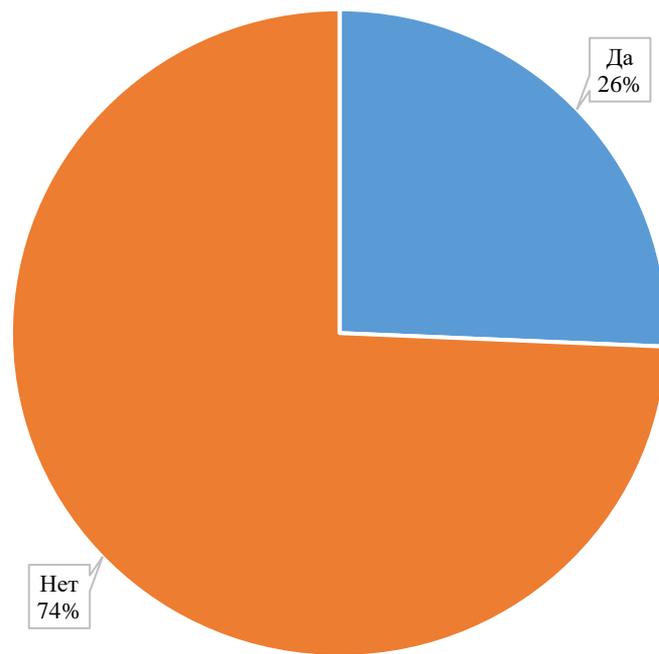
- 72% - закупка у единственного поставщика (ч. 1 ст. 93), в т.ч. 58% — по счетам (32% по п. 4 и 26% — по п. 5), 13% — по исключительным правам у издательств (п. 14), 1% — у авторов 1% (п. 13).
- 17% - электронный аукцион
- 4% - котировки — 4%.

Таким образом, закупка в основном происходит по счетам. Это приводит к тому, что издательства, за исключением крупных игроков, не ощущают какого-либо влияния выделения субсидии на поддержку комплектования библиотек.

# Самостоятельная закупка. Топ издательств.



# Самостоятельная закупка. Закупка книг региональных издательств



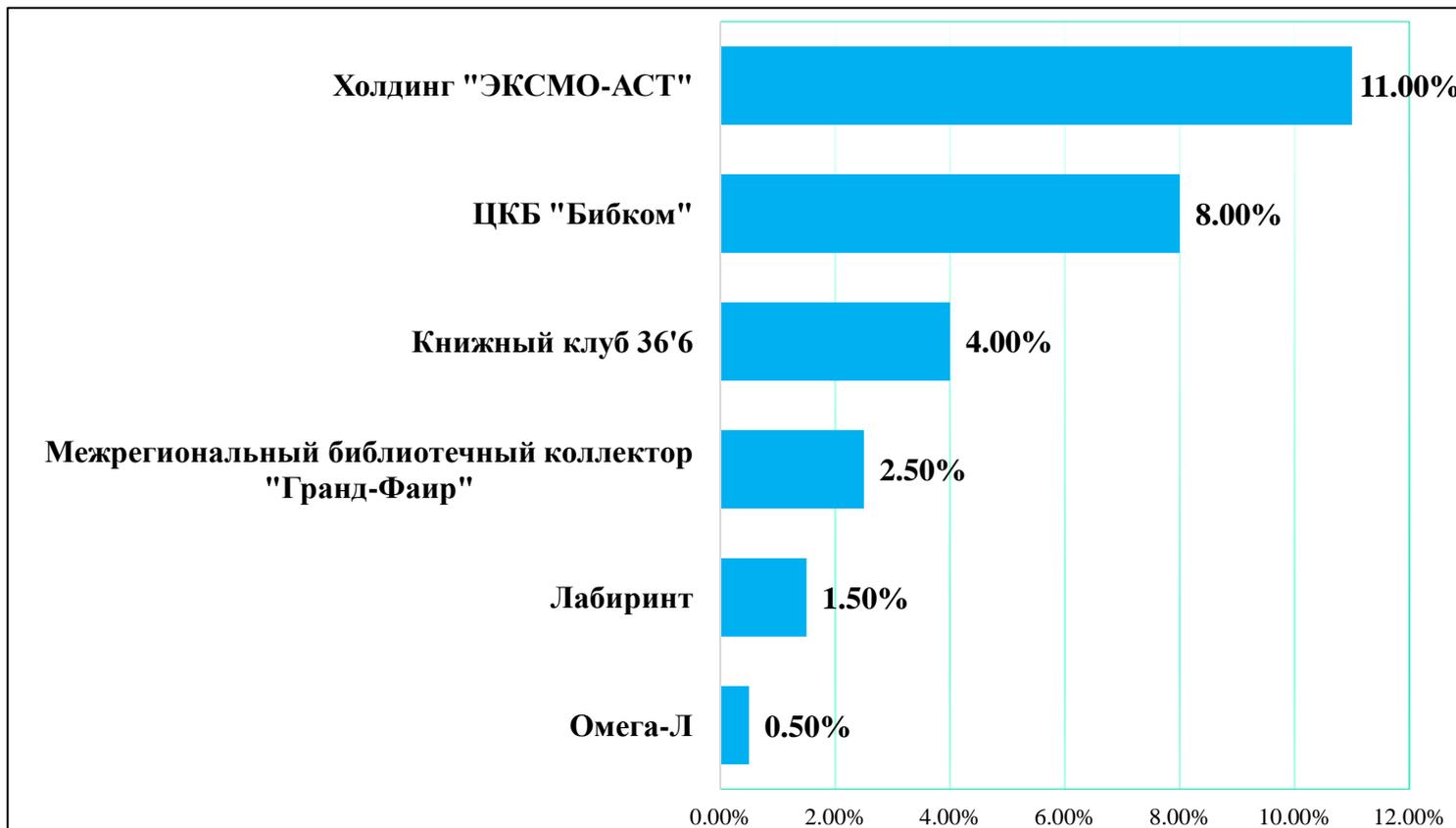
# Самостоятельная закупка.

## Региональные издательства (26%)

---

- «Яуза-Пресс», «Медиарост» (Ярославская область), Бурятское республиканское издательство, Восточно-Сибирское книжное издательство, Коми республиканская типография, Тюменский издательский дом, издательство Рязанской митрополии Русской Православной Церкви, компании «Зёрна», «На Чехова», «Репроцентр+», «Форвард» (Иркутск), «Скрижали», издательства РИАМАЗ, Краснодарское издательство "Традиция" и др.

# Самостоятельная закупка. Основные книготорговые фирмы





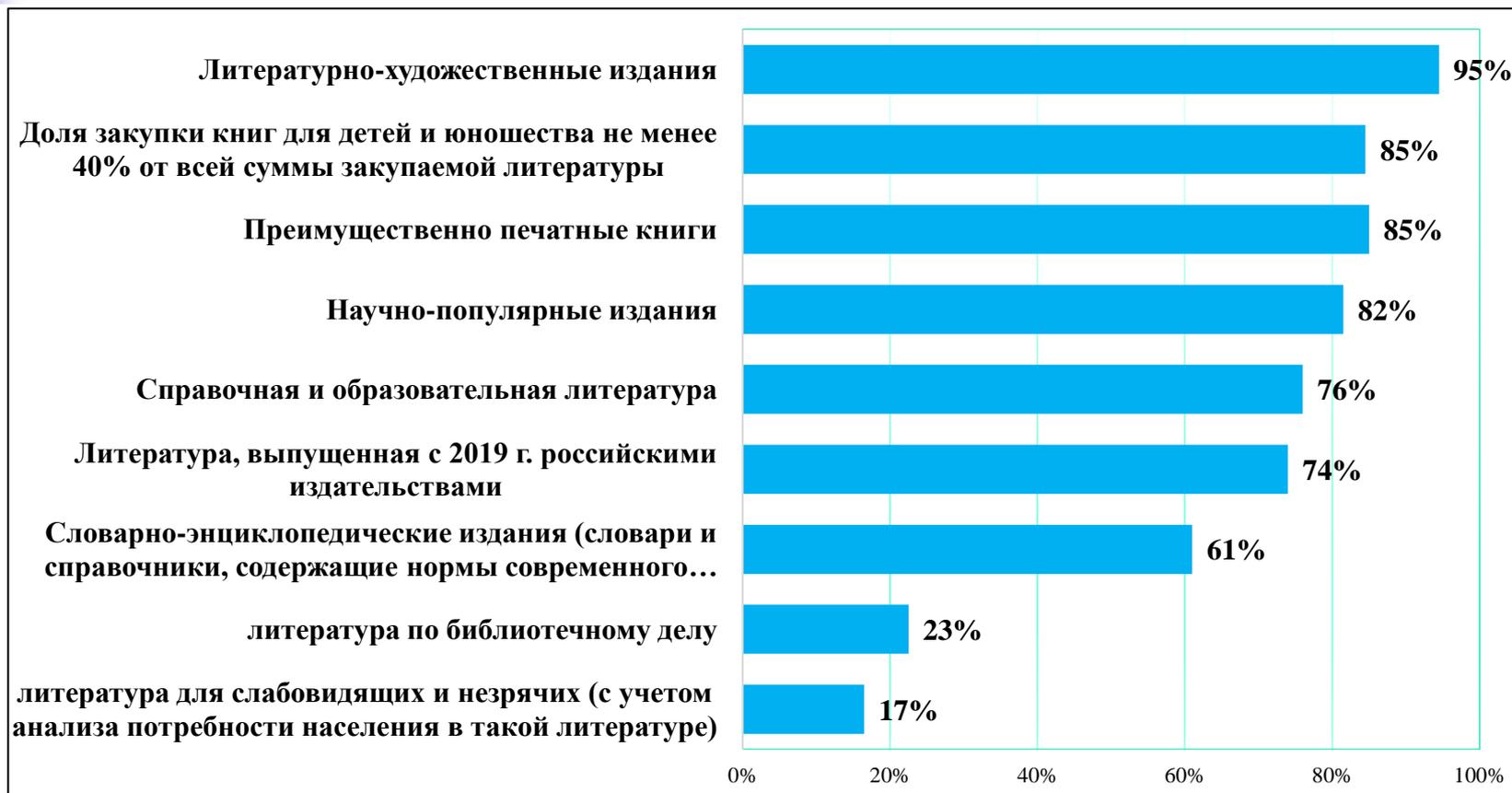
## Самостоятельная закупка

---

Среди региональных книготорговых фирм чаще всех назывались:

- «ПродаЛить», ООО «Книжник», ООО «Свамия», «Сибверк-Байкал», книжные магазины «Метида», «Амиталь», торговый дом «Барс-1», торговый дом «Риокса», Книжная лавка Библиотеки имени Горького» (Рязанская обл.), «Книжник» (Новосибирск),
- «Система Плюс» (г. Тула).

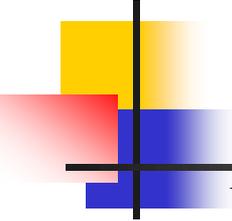
# Самостоятельная закупка. Учет рекомендаций МК РФ



# Самостоятельная закупка.

## Какая литература была закуплена для слепых и слабовидящих



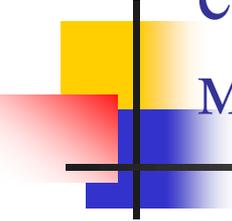


# Закупка литературы для слепых и слабовидящих

---

В комментариях специалисты отметили, что литература специальных форматов для слепых и слабовидящих

- слишком дорогая и не всегда востребована с учётом наличия МБА
- мало лиц, владеющих шрифтом Брайля
- потребность населения в этой литературе удовлетворяется специализированной региональной библиотекой для слепых и слабовидящих
- в фонде библиотек уже имеются звуковые книги, а запроса на новые нет.
- книги для слабовидящих закупаются за счёт поступления средств по муниципальным программам «Доступная среда».

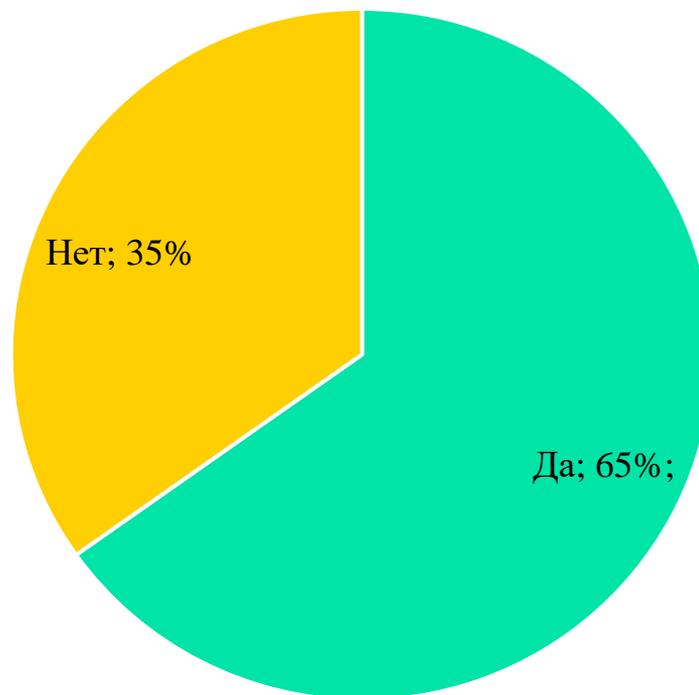


## Какой процент закупки детской литературы Вы считаете достаточным (мнение специалистов муниципальных библиотек)

---

- 52% считает, что должно закупаться 40%
- 26% полагают, что достаточно 30%.
- 4% считают, что такой литературы должно закупаться от 30 до 40%,
- 4% — что необходимо закупать 60%.

# Ограничение закупок по хронологии (мнение специалистов муниципальных библиотек)

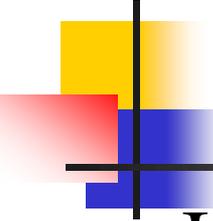




# Ограничение закупок по хронологии

---

- Специалисты отмечали необходимость увеличить хронологию до 5-7 лет из-за
- более выгодных цен закупки
- лучшего качества изданий прошлых лет
- отсутствия конкретных наименований среди изданных за последние 3 года.

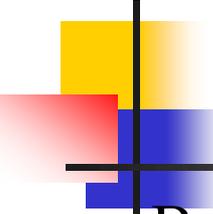


# Национальная книжная платформа

---

ЦБ региона:

- НКП используется как рекомендательный ресурс
- Основное пожелание - расширение предлагаемого ассортимента и поставщиков;



# Национальная книжная платформа

---

Высоко оценены предлагаемые изменения в версии НКП 2.0, 3.0

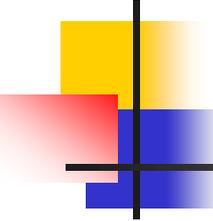
- указание цены с разделением на издательскую цену и цену доставки;
- внедрение формы «типового договора» на комплектование, автоматизации и стандартизации документооборота;
- системы предварительного заказ;
- подключение модулей rich-контента (обогащённого описания книг: интервью с авторами, 3D-картинки, «листалки», видеоролики, публикации в СМИ).
- печать по требованию.



# Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

---

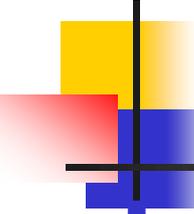
- основной проблемой стало подорожание книг при выделении средств в том же объеме;
- средства осваивались двумя способами: централизованная закупка через ЦБ субъектов РФ (38%) и самостоятельная закупка муниципальными библиотеками, которую выбрали большинство регионов (62%);



# Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

---

- уже через год после возврата субсидий было отмечено серьезное повышение квалификации специалистов муниципальных библиотек в качестве отбора книг, в проведении госзакупок и более эффективном использовании средств на комплектование;
- недостаточность средств, выделяемых на поддержку комплектования, которые должны быть в разы больше для того, чтобы оказать существенное влияние на качественный состав библиотечных фондов и книжный рынок;



# Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

---

- Поддержка модельных библиотек, которые закончили процесс модернизации;
- приоритетное выделение средств для комплектования сельских библиотек филиалов, которые наиболее приближены к обслуживанию населения;
- пересмотр механизма распределения федеральной субсидии на поддержку комплектования, которая выделяется в зависимости от количества населения. В результате больше средств получают крупные населенные пункты и регионы, расположенные вокруг них. Например, Московская область.
- требуется установить отчетный норматив на процент обновляемости фонда (рассчитываться не как процент новых поступлений от объема фонда, а как разница между процентом поступлений и выбытий литературы из фонда). Если муниципальное образование или регион не может выполнить эти нормативы должен быть установлен механизм региональной и/или федеральной дотации.

# Субсидия на поддержку

## комплектования - 2023. Выводы

- в рекомендациях МК РФ следует увеличить хронологический период закупаемой литературы до **5 лет** (особенно по отношению к классике и краеведческой литературе);
- при закупке литературы для слепых и слабовидящих предусмотреть закупку для специализированных региональных ЦБ с учетом обслуживания потребностей населения всего региона;
- к закупке детской литературы для фондов муниципальных библиотек для взрослых подходить дифференцированно. Если рядом с библиотекой расположена специализированная детская библиотека, процент закупаемой детской литературы достаточен до 10% в общем объеме поступлений, если такая библиотека находится удаленно от 30 до 40%;
- поддержка и важность развития проекта «Национальной книжной платформы» и предлагаемых изменений в версии 2.0, 3.0.

# Эффективность использования субсидии



- Соответствие затрат желаемому результату.
- Желаемый результат?

5% обновления библиотечных фондов

**Иннерционный сценарий?**

**Базовый сценарий?**

**Инновационный сценарий?**

(Стратегия развития библиотечного дела до 2030 г.)



# Эффективность использования субсидии

---

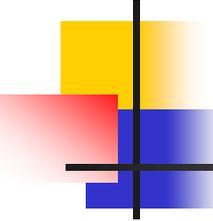
- поступление новых книг в библиотечные фонды общедоступных библиотек (в год):
- 2021 год - не менее 10 млн. единиц;
- 2022 год - не менее 12 млн. единиц;
- 2023 год - не менее 12 млн. единиц;
- 2024 год - не менее 12 млн. единиц;
- При средней цене печатного издания в твердом переплёте 1000,00 руб. на это потребуется 12 млрд. руб.



# Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

---

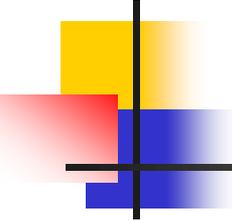
- К сожалению, кардинальных изменений в формировании фондов муниципальных библиотек не происходит. В основном это связано с размером выделяемой субсидии.
- Большинство библиотек, участников опроса, сообщили о недостаточности финансирования для соответствия рекомендуемым нормативам МК РФ



# Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

---

- Рекомендация МК РФ уделять особое внимание общедоступным библиотекам региона, остро нуждающимся в субсидии на поддержку комплектования (фонды которых не обновлялись или незначительно обновлялись в течение 3 лет – менее 1% в год, процент ветхой и устаревшей литературы в фонде составляет более 50%) на практике привела к тому, что регионы пытаются распределить субсидии на все муниципальные библиотеки региона, так как описанная выше ситуация оказалась типичной для них всех. В результате субсидия размазывается по всем муниципальным библиотекам и эффективности в ее использовании не получается.



# Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

---

- Возможно для дальнейшего решения вопроса повышения качества фондов библиотек муниципальных образований надо внести дополнения в Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2021 г. № 542 «Об утверждении методик расчёта показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»