
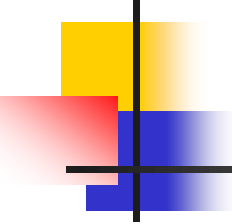


Субсидия на поддержку
комплектования книжных
фондов 2023: итоги
мониторинга



Эйдемиллер И.В.



Субсидия на поддержку комплектования - 2023

- Субсидия была выделена в плановом объеме - 550 млн. руб.
- По информации МК РФ в рамках субсидии на поддержку комплектования библиотек с 2021 по 2023 год было закуплено более 4,1 млн экземпляров. Ожидается, что к концу 2024 года этот показатель превысит 5 млн. экземпляров



Итоги опроса среди ЦБ субъектов РФ и ЦБС

В опросе приняли участие:

- 219 специалистов из 21 субъектов РФ (в 2 раза больше, чем в 2022 г.):
- 20 специалиста из ЦБ региональных библиотек;
- 199 из централизованных библиотечных систем (ЦБС), объединяющих муниципальные библиотеки.
- Наибольшую активность проявили муниципальные библиотеки Краснодарского края (23%, 45 ЦБС), Рязанской (17%, 28 ЦБС), Иркутской (13%, 26 ЦБС) и Новосибирской (12%, 23 ЦБС) областей, Республики Коми (8%, 16 ЦБС), Тюменской (10%, 20 ЦБС) и Ярославской (9%, 17 ЦБС) областей



Закупка для ЦБ субъектов РФ

- На поддержку комплектования библиотек было выделено:
 - 374, 6 миллиона рублей, в т.ч.
 - 49% — из федерального бюджета,
 - 37% — из бюджета субъектов РФ и
 - 11% — из бюджетов муниципальных образований.
- Субсидию получили 3334 библиотеки, в т.ч.
 - 20 ЦБ субъектов РФ (2%)
 - 3271 муниципальных библиотек (98%).
- При этом 144 млн рублей (38%) были потрачены на поддержку комплектования ЦБ субъектов РФ (в 2022 г. – 19%).



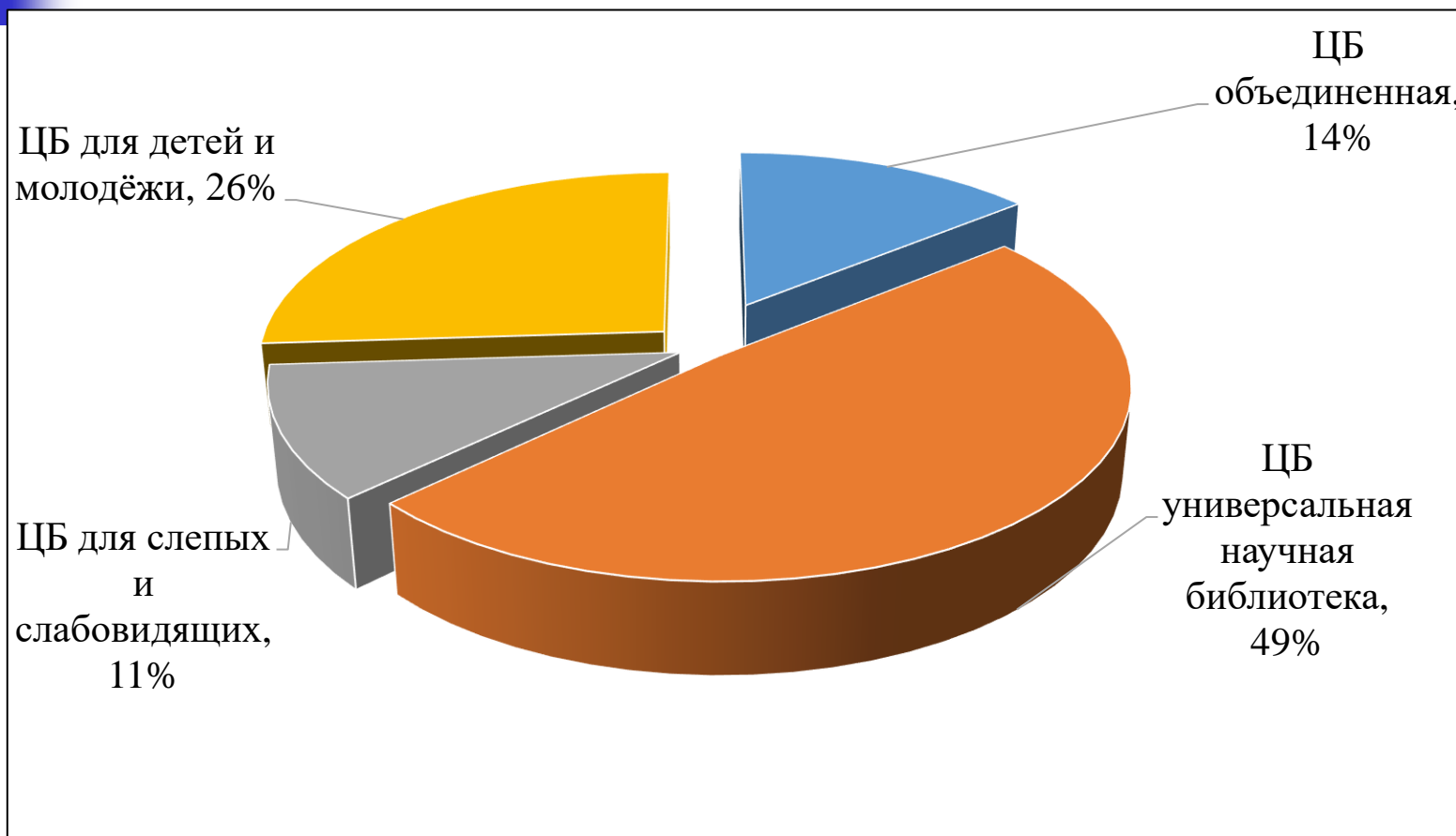
Закупка для ЦБ субъектов РФ

Аргументы:

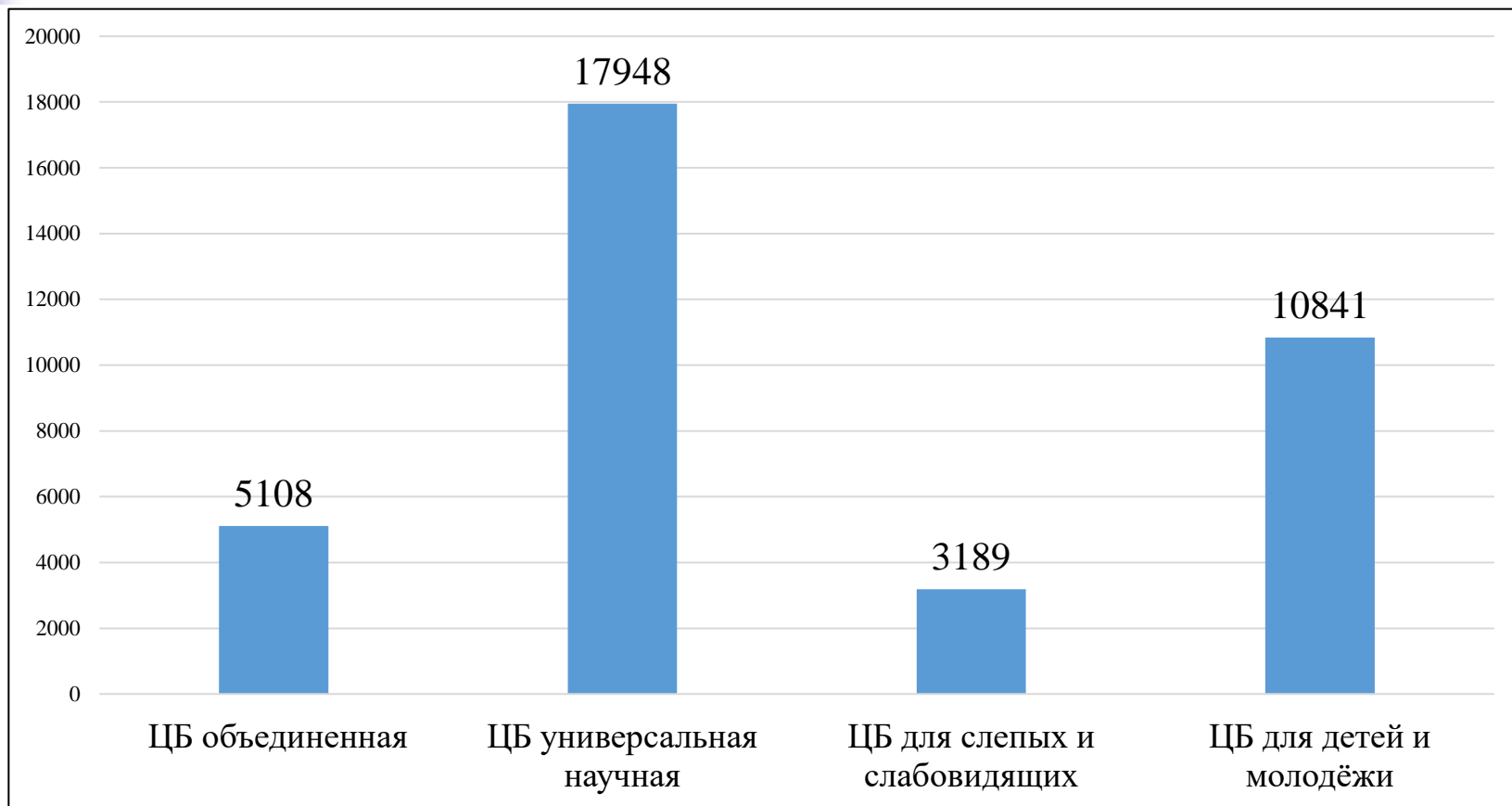
- 46% - отсутствие достаточного финансирования на комплектование последние три года
- 36% - ЦБ региона комплектует более полный фонд для обслуживания жителей всего региона по МБА
- 2% - считают целесообразным комплектования литературы для слепых и слабовидящих в фонд ЦБ РФ для обслуживания жителей региона в целом.
- 9% - субсидия на комплектование ЦБ РФ не выделялось

Закупка для ЦБ субъектов РФ.

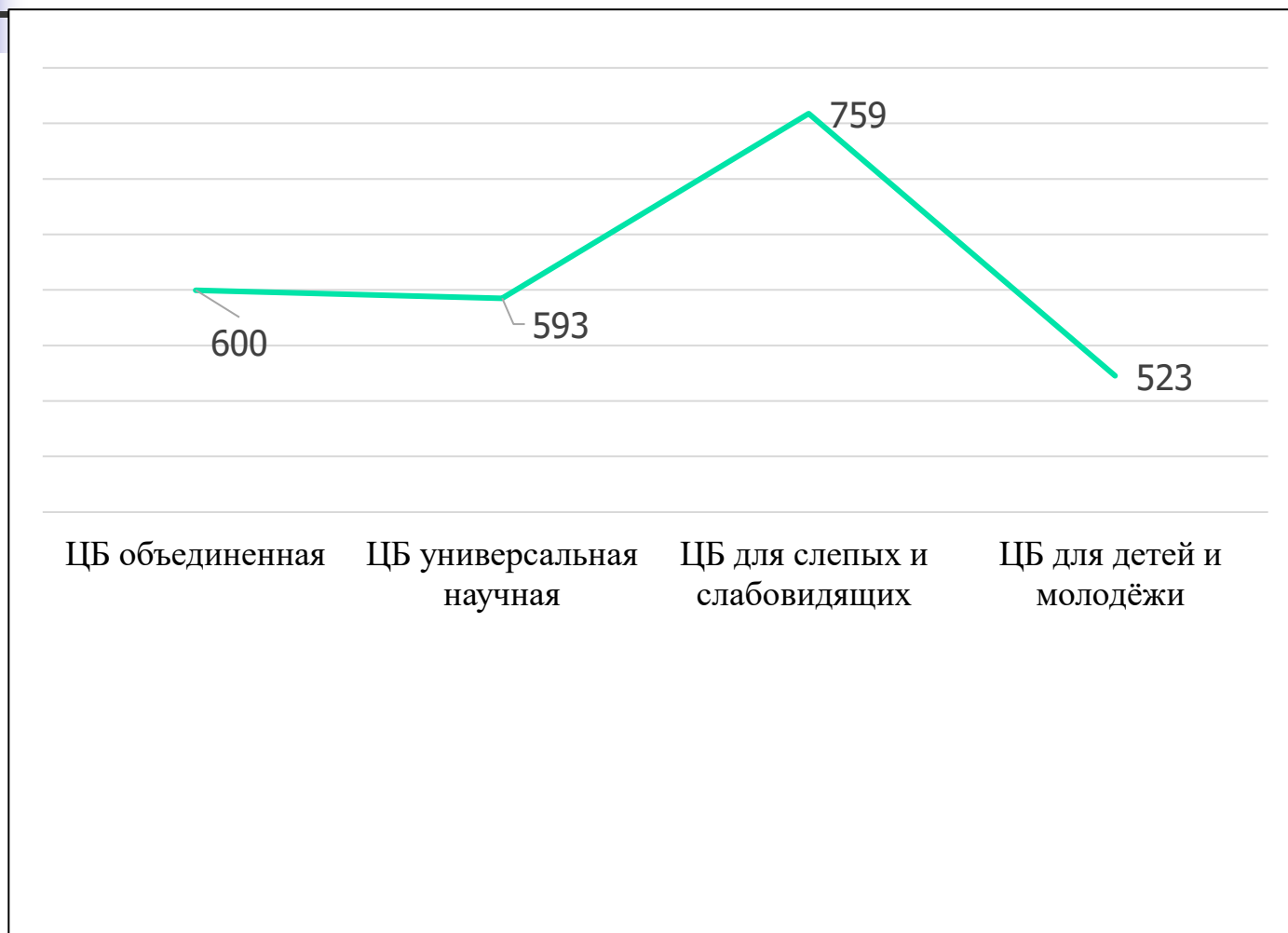
Распределение субсидии на закупку среди ЦБ региона



Закуплено экземпляров для ЦБ субъектов РФ



Закупка для ЦБ субъектов РФ. Средняя цена по видам библиотек



Проблемы, с которыми столкнулись ЦБ регионов

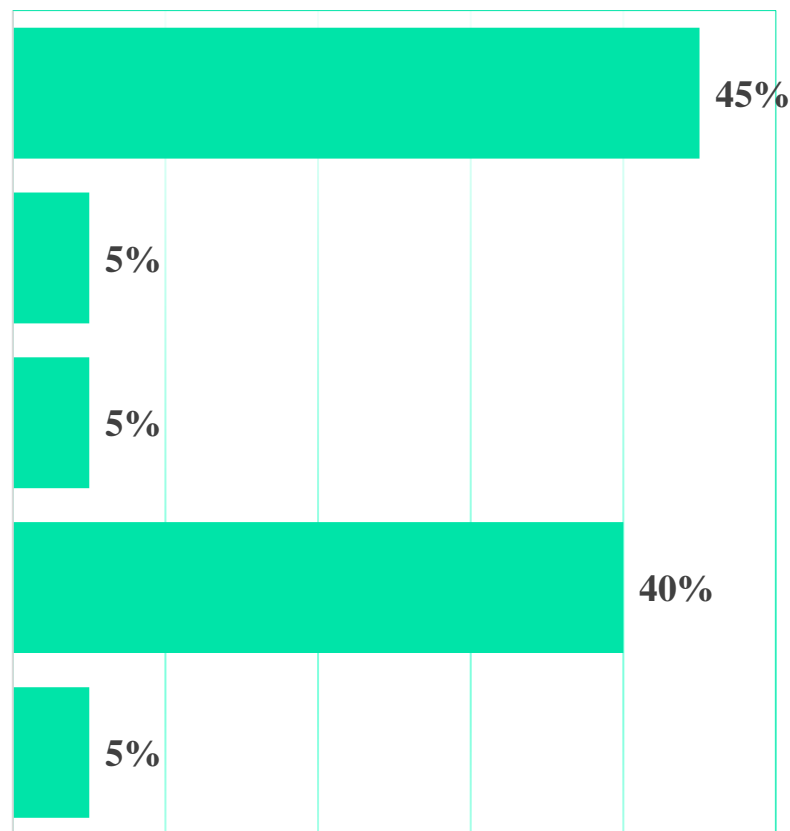
Деньги по субсидиям выделены в том же объеме, а книги резко подорожали

В регионе есть ограничения по малым закупкам (п.4,5 ч.1, ст.93) – закупка только на региональной платформе. По счетам разрешаются закупки на ограниченную сумму

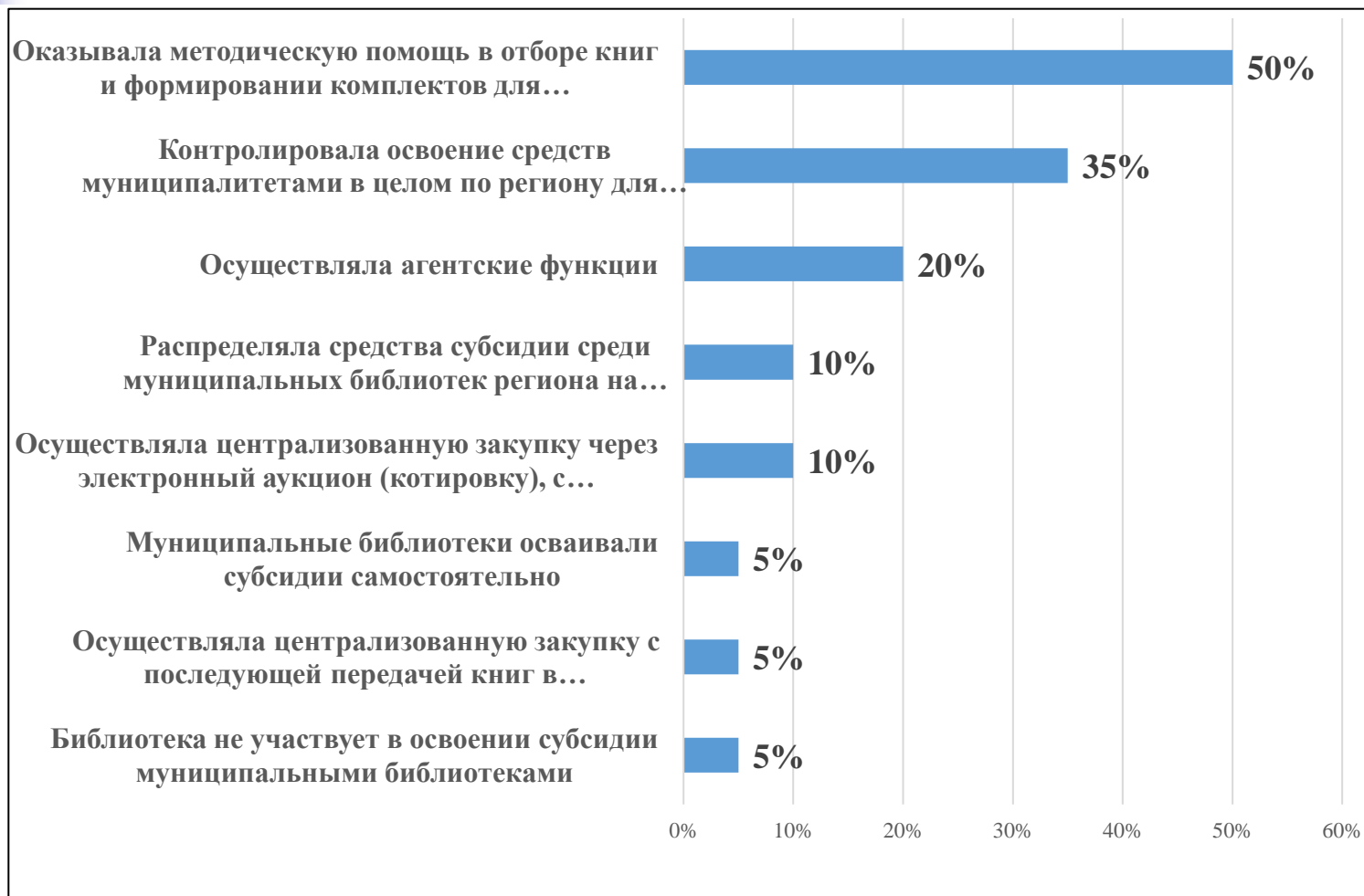
Софинансирование региона только 1 % от суммы федеральной субсидии. Этого недостаточно.

не было

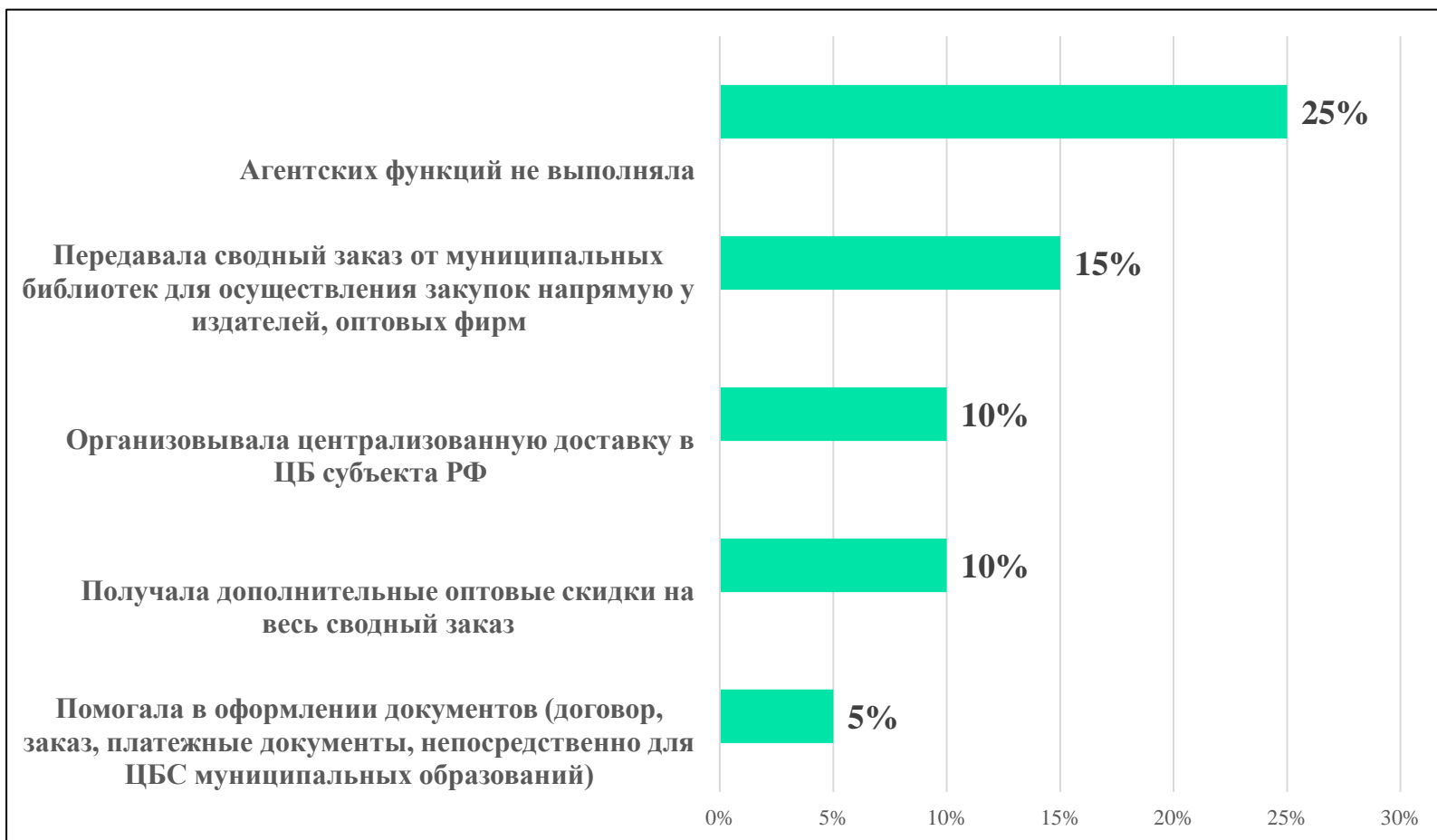
Сжатые сроки приобретения, большое количество литературы в мягком переплете, очень высокая стоимость качественных и интересных изданий



Роль ЦБ региона в освоении субсидии на поддержку комплектования муниципальных библиотек



Централизованная закупка. Агентские функции ЦБ региона



Централизованная закупка. Критерии при отборе муниципальных библиотек

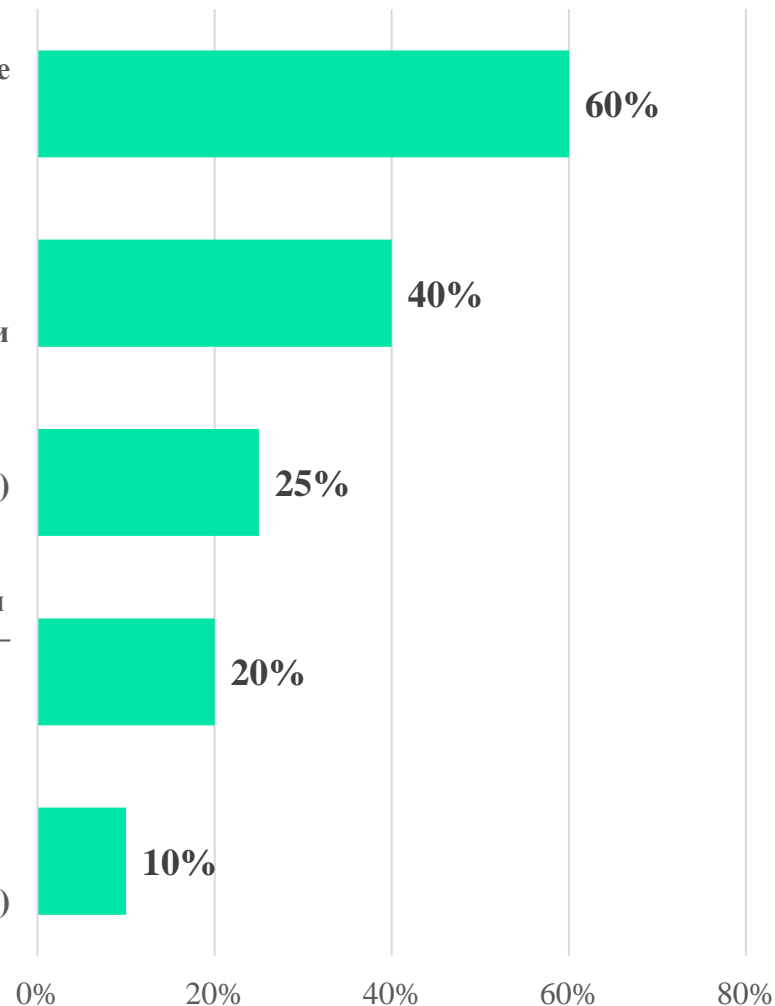
Распределять субсидии преимущественно между муниципальными библиотеками субъекта РФ, которые не получали финансирование в рамках федерального проекта «Культурная среда» Национального проекта «Культура» в части создания модельных...

Оказывать юридическую, методическую, консультативную помощь муниципалитетам и общедоступным библиотекам при осуществлении ими закупочных процедур

Распределять субсидии таким образом, чтобы центральная библиотека библиотечной системы (ЦБС) могла приобрести не менее 300 книг, а структурное подразделение/филиал ЦБС – не менее 100 книг

Отбор библиотек - получателей книг по субсидии проводит центральная библиотека субъекта РФ – универсальная научная библиотека и специализированная детская библиотека, руководствуясь установленными критериями

Конкурс проводит субъект при помощи отдела библиотек (другого структурного подразделения) регионального органа власти в сфере культуры



Централизованная закупка.

Как учитывались рекомендации МК РФ



Централизованная закупка. Учет рекомендаций МК РФ по отраслевому составу



Централизованная закупка.

Какая литература закупалась для слепых и слабовидящих





Централизованная закупка. Какой процент закупки детской литературы ЦБ региона считают достаточным для муниципальных библиотек ?

- 40% и более - специалисты ЦБ Кемеровской, Рязанской, Иркутской и Воронежской областей, Республики Тыва и Чувашия, Ханты-Мансийского и Ненецкого автономных округов.
- 30% достаточно - эксперты ЦБ Республики Хакасия, Тамбовской, Ростовской, и Челябинской областей.
- Наша позиция: подходить дифференцированно. 10%, если взрослая и детская библиотека, находятся рядом, например, в одном здании. Сельским библиотекам, совмещающим функции обслуживания детей и взрослых, действительно следует закупать до 40% детской литературы.



Ограничения закупки по хронологии

- Вопрос об ограничении закупаемых изданий по хронологии (книг последних трёх лет) как и в прошлом году вызывает неоднозначную оценку:
- 47% специалистов ЦБ согласны с этим ограничением,
- 53% (большинство — нет).



Централизованная закупка.

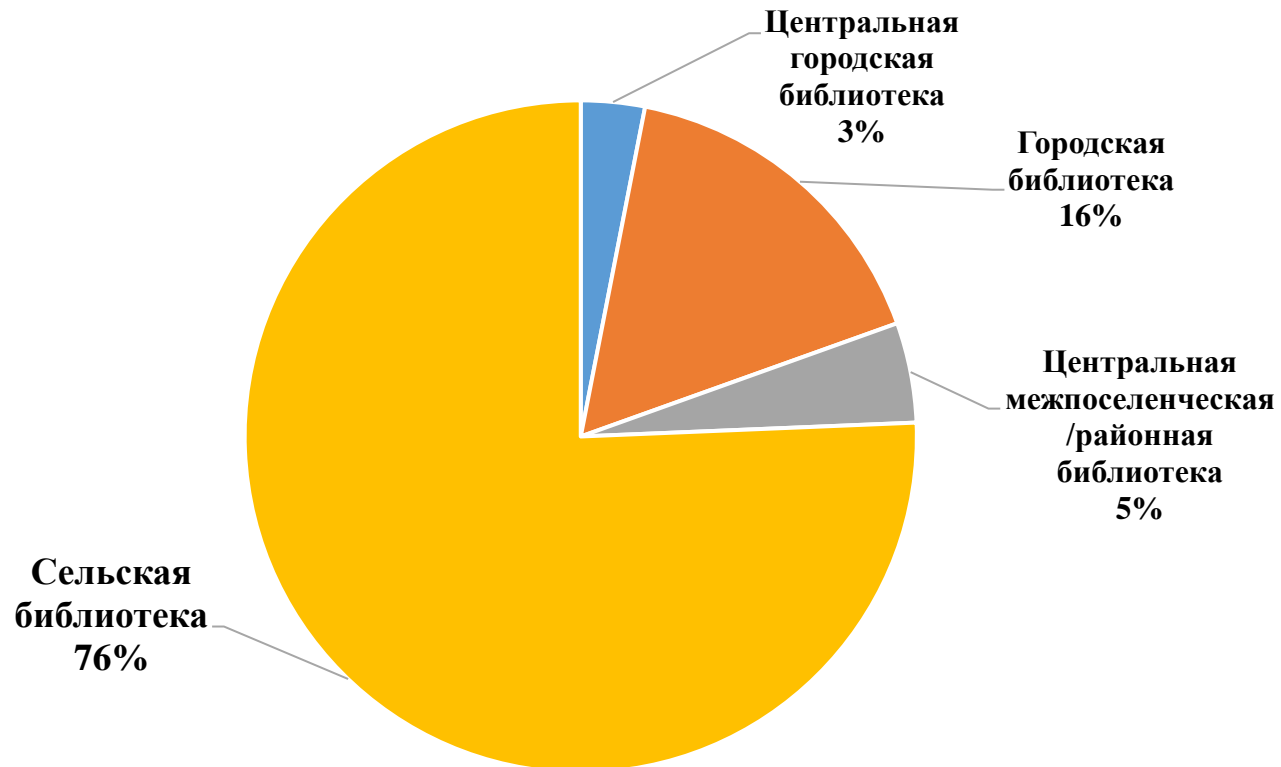
- Преимущественно приобреталась продукция издательств АСТ (Редакция Елены Шубиной, Corpus), «ЭКСМО» (включая импринты «Бомбора», «ЭКСМО-Детство», «Аванта Плюс»), Рипол-классик, издательской группы «Азбука-Аттикус», «Вече», «Детская литература», «Инфра-М», «Питер», МИФ, «Альпина Паблишер» и др.
- Среди региональных издательств, у которых производились закупки для муниципальных библиотек назывались: ИП Жуков В. Ю., «Политех», «Зерна», Рязанская областная типография, «Контраст», «Деком», «Кириллица», «Кварц», «Литера», «Дятловы горы», «Вертикаль», Тувинское книжное издательство, «Абрис», «Автограф», «КрайРа» (г. Челябинск); Издательство «Азимут», «Сократ» (г. Екатеринбург), «Аврора», «Гиперион», «Инкери», «Нестор-история», «Остров», Издательство «Периодика».
- Основные централизованные закупки были проведены через холдинг «ЭКСМО-АСТ», ЦКБ «Бибком», межрегиональный региональный библиотечный коллектор «ГРАНД-ФАИР». Дополнительные закупки — через «Книжный клуб 36'6», «Лабиринт».

Централизованная закупка.

Книготорговые фирмы

- Также респонденты называли книготорговые фирмы :
 - ТД «Аист», «Айбукс», «Альта», «Библиокнига», «Книжный Мегapolis», ИКЦ «Колос-с», «Купер Бук», «Русайн», «Треола». Из региональных компаний — ООО "Питер Пэн" (г. Череповец), ООО "Книжник" (г. Новосибирск), Риокса (г. Воронеж), ООО Торговый дом «Барс-1», ООО «МАСТЕРПРОМ», ТК «Союз», КФ "Мир книги" (г. Ярославль), АО «Ростовкнига», книжный магазин «Буква», «Читай Город», магазин «Книги», магазин "Книжная лавка" (ИП Швецов), книжные магазины «Книгозор» (г. Новосибирск), а также через Книжную лавку Государственного бюджетного учреждения культуры Рязанской области «Рязанская областная универсальная научная библиотека имени Горького».

Самостоятельная закупка муниципальными библиотеками. Распределение по видам библиотек.





Самостоятельная закупка

- Сельские библиотеки получили в среднем 11,4 тыс. руб. закупили - 29 книг на библиотеку;
- городские библиотеки-филиалы — около 23 тыс. руб. закупили 108 книг на библиотеку;
- ЦБ ЦБС повезло больше:
- центральные городские библиотеки 186 книг; центральные районные — 293.
- Таким образом, рекомендация Минкультуры России условно выполняется для центральных районных и межпоселенческих библиотек, а на основную часть библиотек, наиболее приближенную к населению и представленную сельскими библиотеками, почти никак не влияет.

Самостоятельная закупка. Основные проблемы



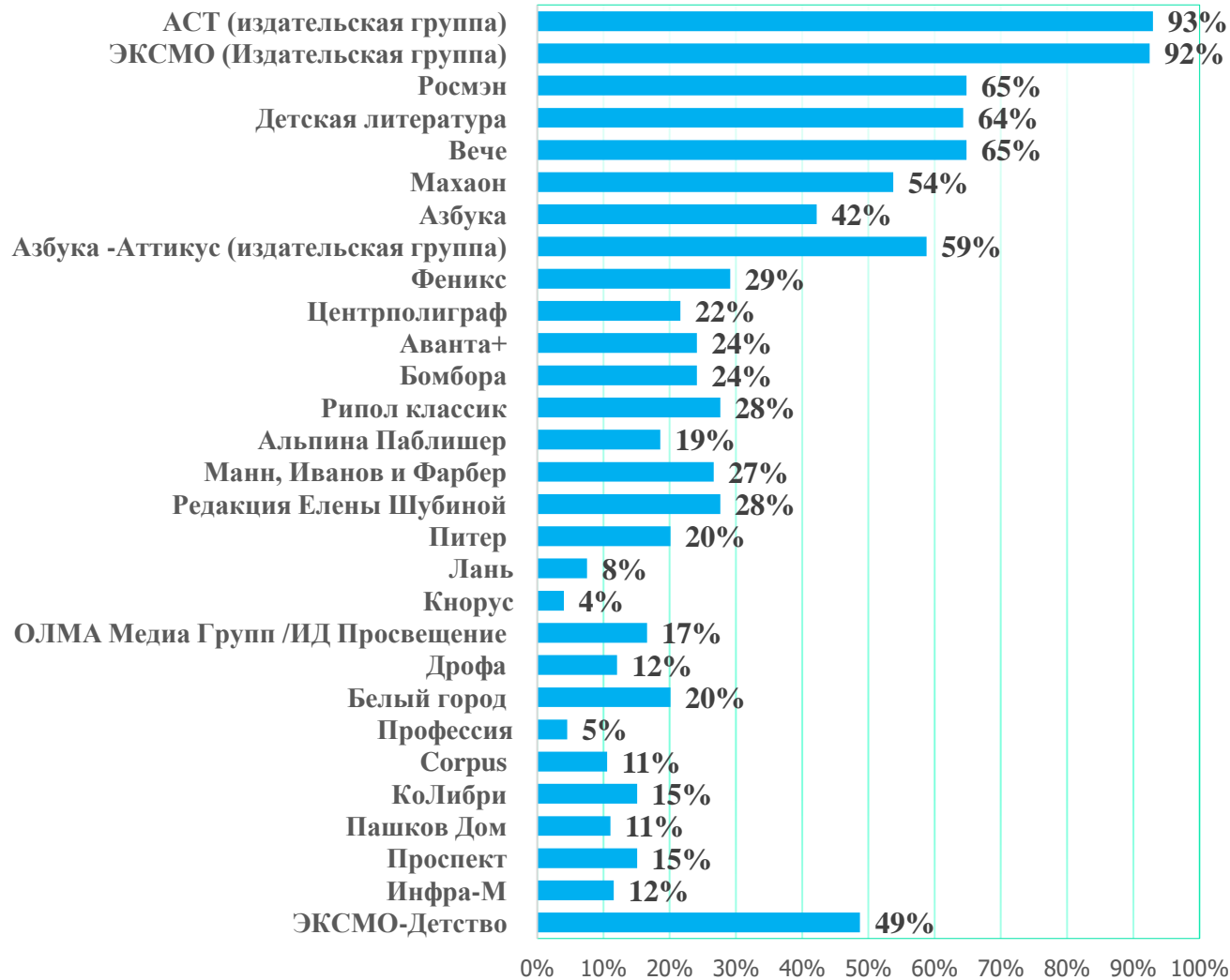
Самостоятельная закупка

Основные способы госзакупки

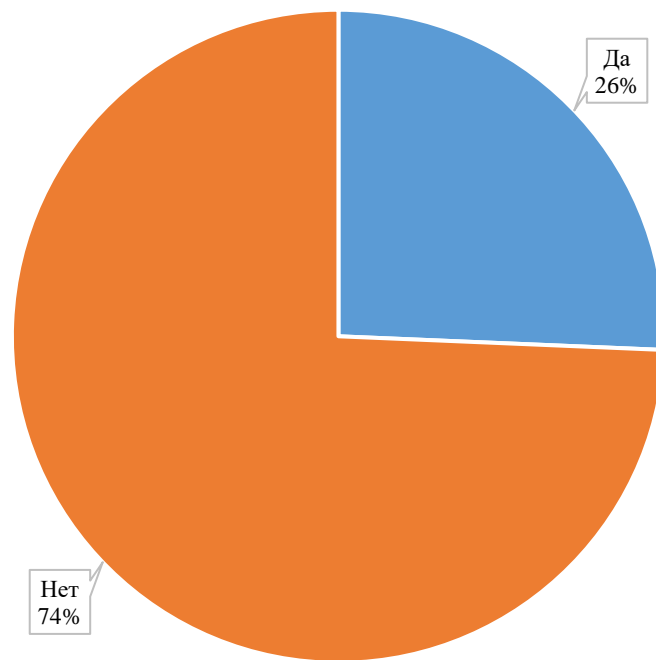
- 72% - закупка у единственного поставщика (ч. 1 ст. 93), в т.ч. 58% — по счетам (32% по п. 4 и 26% — по п. 5), 13% — по исключительным правам у издательств (п. 14), 1% — у авторов 1% (п. 13).
- 17% - электронный аукцион
- 4% - котировки — 4%.

Таким образом, закупка в основном происходит по счетам. Это приводит к тому, что издательства, за исключением крупных игроков, не ощущают какого-либо влияния выделения субсидии на поддержку комплектования библиотек.

Самостоятельная закупка. Топ издательств.



Самостоятельная закупка. Закупка книг региональных издательств

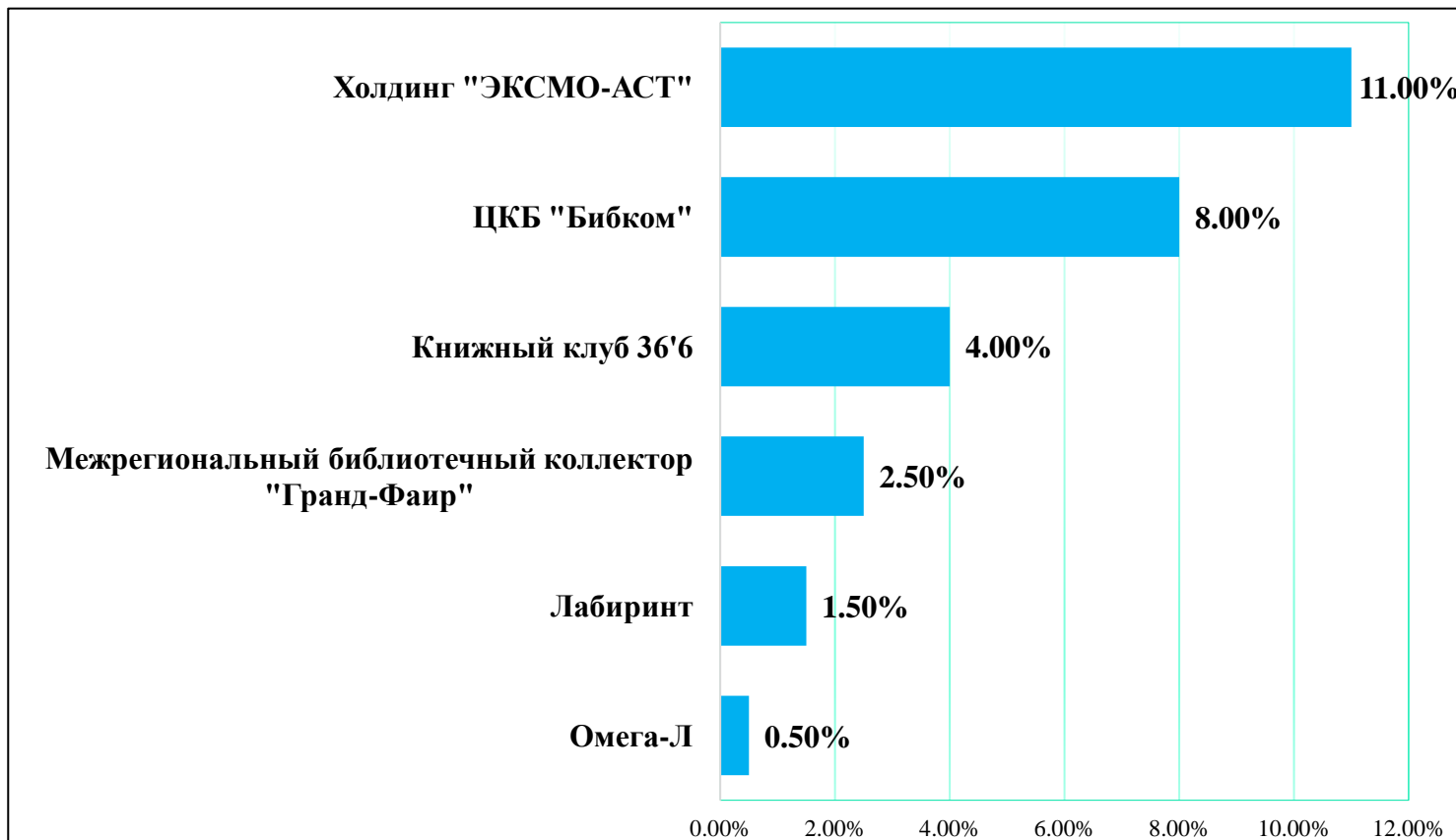


Самостоятельная закупка.

Региональные издательства (26%)

- «Яуза-Пресс», «Медиарост» (Ярославская область), Бурятское республиканское издательство, Восточно-Сибирское книжное издательство, Коми республиканская типография, Тюменский издательский дом, издательство Рязанской митрополии Русской Православной Церкви, компании «Зёрна», «На Чехова», «Репроцентр+», «Форвард» (Иркутск), «Скрижали», издательства РИАМАЗ, Краснодарское издательство "Традиция" и др.

Самостоятельная закупка. Основные книготорговые фирмы



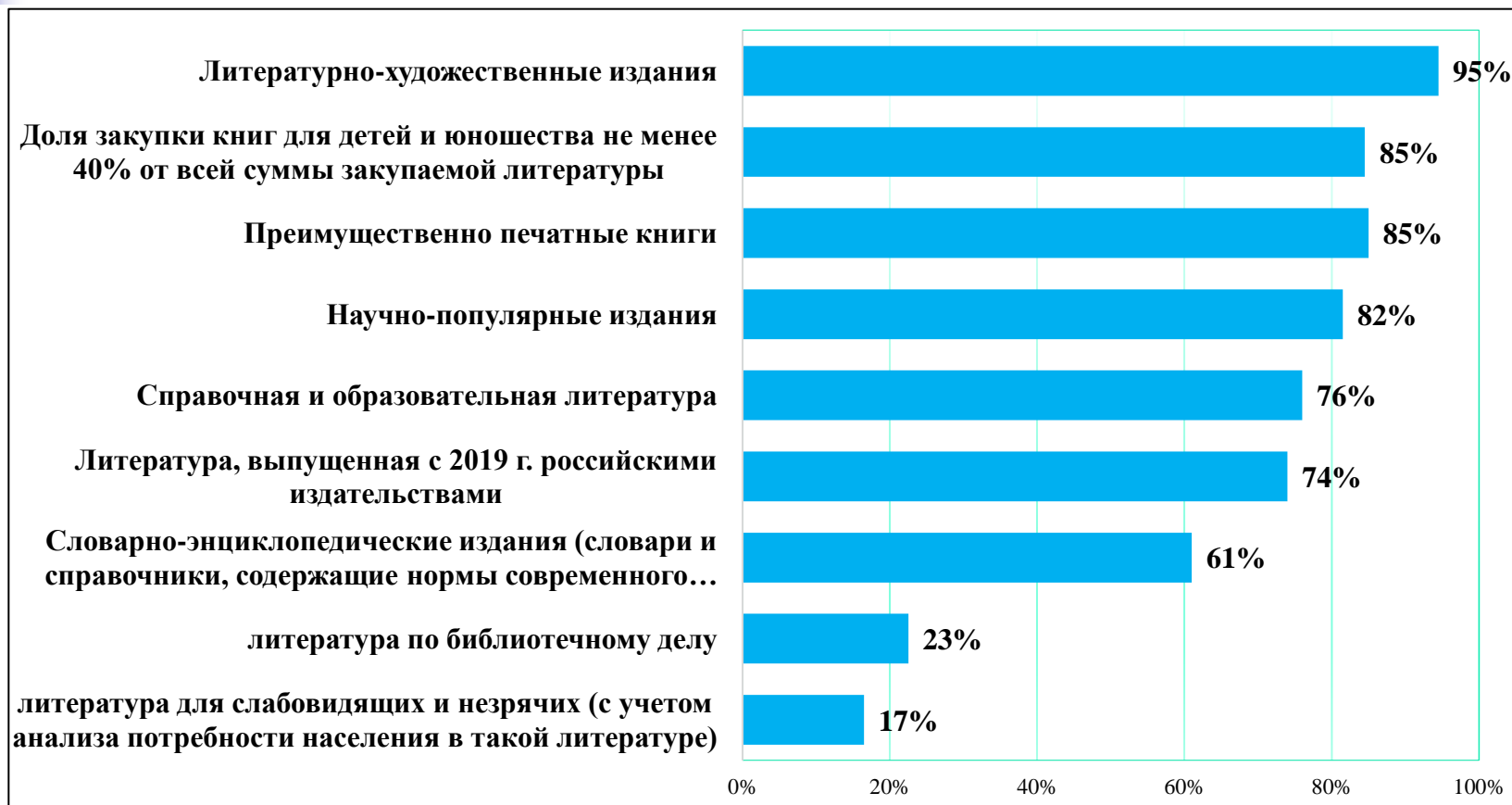


Самостоятельная закупка

Среди региональных книготорговых фирм чаще всех назывались:

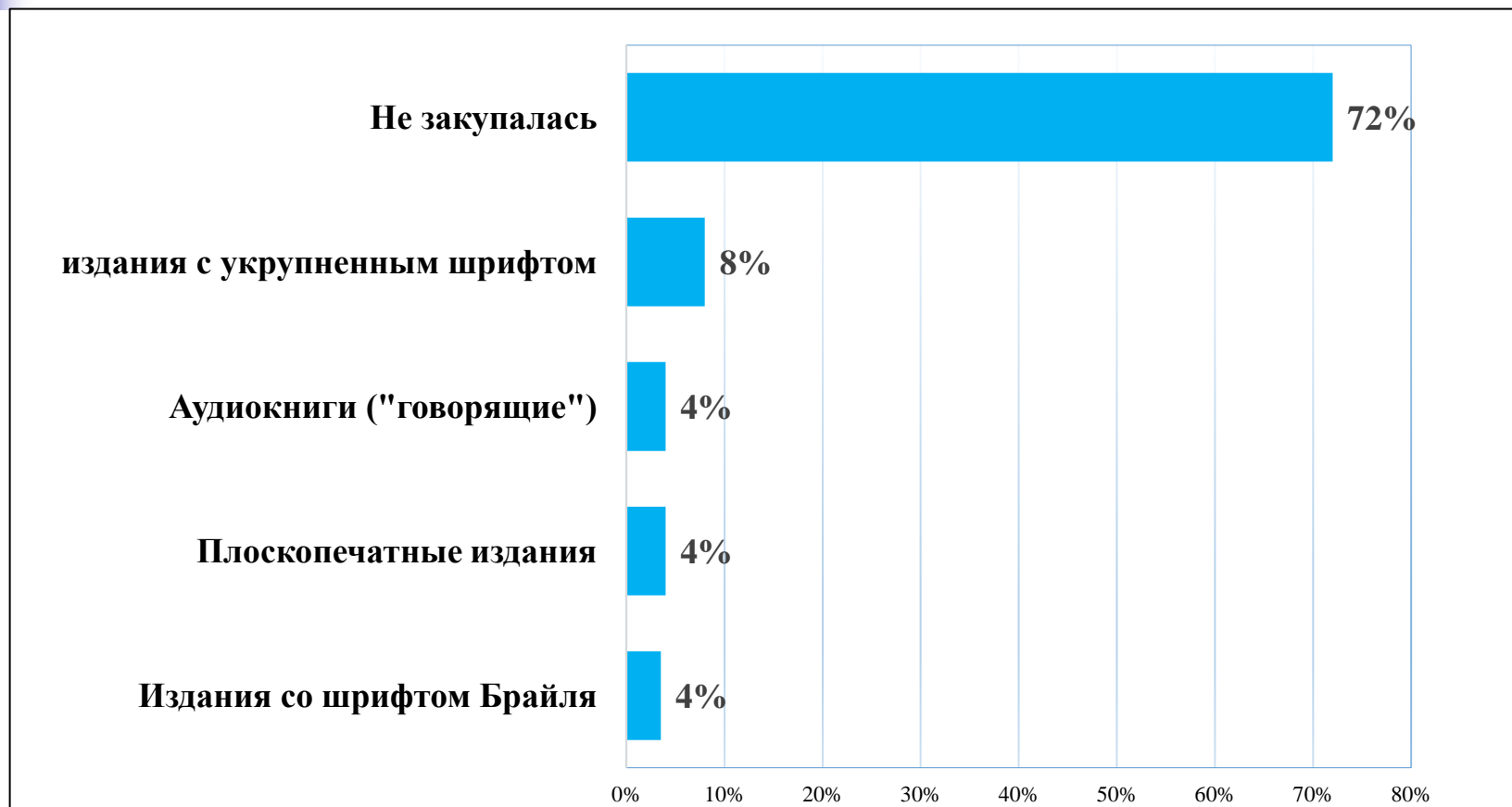
- «ПродаЛить», ООО «Книжник», ООО «Свамия», «Сибверк-Байкал», книжные магазины «Метида», «Амиталь», торговый дом «Барс-1», торговый дом «Риокса», Книжная лавка Библиотеки имени Горького» (Рязанская обл.), «Книжник» (Новосибирск),
- «Система Плюс» (г. Тула).

Самостоятельная закупка. Учет рекомендаций МК РФ



Самостоятельная закупка.

Какая литература была закуплена для слепых и слабовидящих

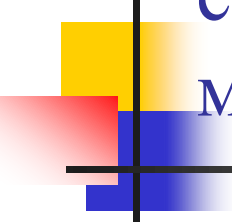




Закупка литературы для слепых и слабовидящих

В комментариях специалисты отметили, что литература специальных форматов для слепых и слабовидящих

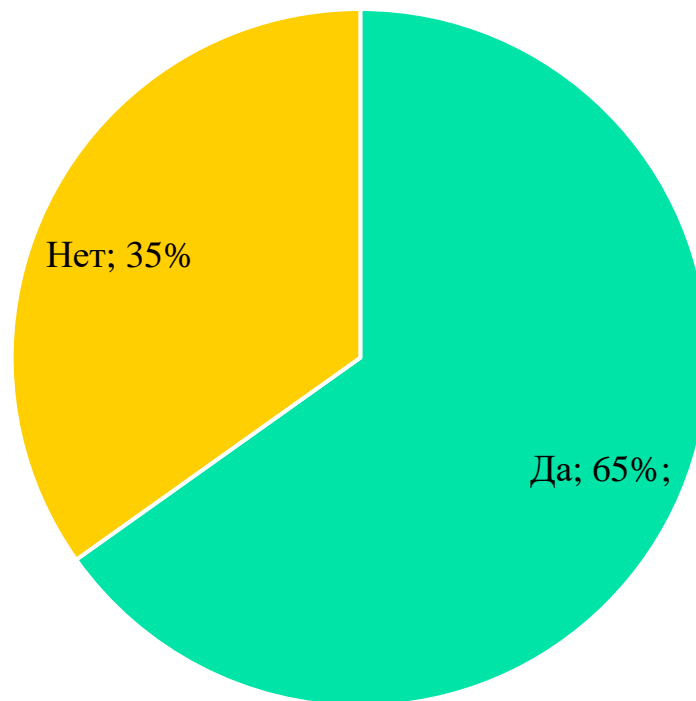
- слишком дорогая и не всегда востребована с учётом наличия МБА
- мало лиц, владеющих шрифтом Брайля
- потребность населения в этой литературе удовлетворяется специализированной региональной библиотекой для слепых и слабовидящих
- в фонде библиотек уже имеются звуковые книги, а запроса на новые нет.
- книги для слабовидящих закупаются за счёт поступления средств по муниципальным программам «Доступная среда».



Какой процент закупки детской литературы Вы считаете достаточным (мнение специалистов муниципальных библиотек)

- 52% считает, что должно закупаться 40%
- 26% полагают, что достаточно 30%.
- 4% считают, что такой литературы должно закупаться от 30 до 40%,
- 4% — что необходимо закупать 60%.

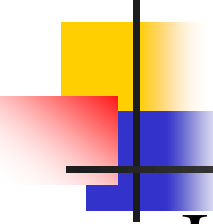
Ограничение закупок по хронологии (мнение специалистов муниципальных библиотек)





Ограничение закупок по хронологии


- Специалисты отмечали необходимость увеличить хронологию до 5-7 лет из-за
- более выгодных цен закупки
- лучшего качества изданий прошлых лет
- отсутствия конкретных наименований среди изданных за последние 3 года.



Национальная книжная платформа

ЦБ региона:

- НКП используется как рекомендательный ресурс
- Основное пожелание - расширение предлагаемого ассортимента и поставщиков;



Национальная книжная платформа

Высоко оценены предлагаемые изменения в версии НКП 2.0, 3.0

- указание цены с разделением на издательскую цену и цену доставки;
- внедрение формы «типового договора» на комплектование, автоматизации и стандартизации документооборота;
- системы предварительного заказ;
- подключение модулей рич-контента (обогащённого описания книг: интервью с авторами, 3D-картинки, «листалки», видеоролики, публикации в СМИ).
- печать по требованию.



Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

- основной проблемой стало подорожание книг при выделении средств в том же объеме;
- средства осваивались двумя способами: централизованная закупка через ЦБ субъектов РФ (38%) и самостоятельная закупка муниципальными библиотеками, которую выбрали большинство регионов (62%);



Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

- уже через год после возврата субсидий было отмечено серьезное повышение квалификации специалистов муниципальных библиотек в качестве отбора книг, в проведении госзакупок и более эффективном использовании средств на комплектование;
- недостаточность средств, выделяемых на поддержку комплектования, которые должны быть в разы больше для того, чтобы оказать существенное влияние на качественный состав библиотечных фондов и книжный рынок;



Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

- Поддержка модельных библиотек, которые закончили процесс модернизации;
- приоритетное выделение средств для комплектования сельских библиотек филиалов, которые наиболее приближены к обслуживанию населения;
- пересмотр механизма распределения федеральной субсидии на поддержку комплектования, которая выделяется в зависимости от количества населения. В результате больше средств получают крупные населенные пункты и регионы, расположенные вокруг них. Например, Московская область.
- требуется установить отчетный норматив на процент обновляемости фонда (рассчитываться не как процент новых поступлений от объема фонда, а как разница между процентом поступлений и выбытий литературы из фонда). Если муниципальное образование или регион не может выполнить эти нормативы должен быть установлен механизм региональной и/или федеральной дотации.

Субсидия на поддержку

комплектования - 2023. Выводы

- в рекомендациях МК РФ следует увеличить хронологический период закупаемой литературы до **5 лет** (особенно по отношению к классике и краеведческой литературе);
- при закупке литературы для слепых и слабовидящих предусмотреть закупку для специализированных региональных ЦБ с учетом обслуживания потребностей населения всего региона;
- к закупке детской литературы для фондов муниципальных библиотек для взрослых подходить дифференцированно. Если рядом с библиотекой расположена специализированная детская библиотека, процент закупаемой детской литературы достаточен до 10% в общем объеме поступлений, если такая библиотека находится удаленно от 30 до 40%;
- поддержка и важность развития проекта «Национальной книжной платформы» и предлагаемых изменений в версии 2.0, 3.0.

Эффективность использования субсидии



- Соответствие затрат желаемому результату.
- Желаемый результат?

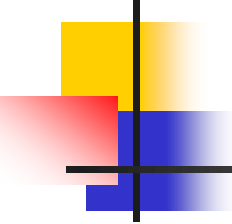
5% обновления библиотечных фондов

Иннерционный сценарий?

Базовый сценарий?

Инновационный сценарий?

(Стратегия развития библиотечного дела до 2030 г.)



Эффективность использования субсидии

- поступление новых книг в библиотечные фонды общедоступных библиотек (в год):
- 2021 год - не менее 10 млн. единиц;
- 2022 год - не менее 12 млн. единиц;
- 2023 год - не менее 12 млн. единиц;
- 2024 год - не менее 12 млн. единиц;
- При средней цене печатного издания в твердом переплёте 1000,00 руб. на это потребуется 12 млрд. руб.



Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

- К сожалению, кардинальных изменений в формировании фондов муниципальных библиотек не происходит. В основном это связано с размером выделяемой субсидии.
- Большинство библиотек, участников опроса, сообщили о недостаточности финансирования для соответствия рекомендуемым нормативам МК РФ



Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

- Рекомендация МК РФ уделять особое внимание общедоступным библиотекам региона, остро нуждающимся в субсидии на поддержку комплектования (фонды которых не обновлялись или незначительно обновлялись в течение 3 лет – менее 1% в год, процент ветхой и устаревшей литературы в фонде составляет более 50%) на практике привела к тому, что регионы пытаются распределить субсидии на все муниципальные библиотеки региона, так как описанная выше ситуация оказалась типичной для них всех. В результате субсидия размазывается по всем муниципальным библиотекам и эффективности в ее использовании не получается.



Субсидия на поддержку комплектования - 2023. Выводы

- Возможно для дальнейшего решения вопроса повышения качества фондов библиотек муниципальных образований надо внести дополнения в Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2021 г. № 542 «Об утверждении методик расчёта показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»