

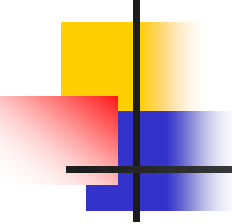
ПОРЯДОК РАБОТЫ С
ДОКУМЕНТАМИ
ОГРАНИЧЕННОГО ДОСТУПА В
БИБЛИОТЕКАХ

Петрусенко Т.В.

Эйдемиллер И.В.

Законы и нормативные акты, ограничивающие доступ к информации

- 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. от 14 февраля 2024 г.) <https://base.garant.ru/12127578/>
- 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» (в ред. от 19 октября 2023 г.) <https://base.garant.ru/1518946/>
- 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" (в ред от 13 июня 2023 г.) <https://base.garant.ru/70291034/>
- 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» (01.06.2005). (в ред. от 28 февраля 2023 г.) <https://base.garant.ru/12140387/>



Законы и нормативные акты, ограничивающие доступ к информации

- 255 -ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (от 14.07.2022, вступил в силу с 1 декабря 2022 г.) (в ред. от 11 марта 2024 г.) <https://base.garant.ru/404991865/>
- 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (29.12.2010) №478-ФЗ, 479-ФЗ (05.12.2022), 632-ФЗ (28.12.2022), № 178-ФЗ от 28.04.2023)
<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102144583>



РАБОТА БИБЛИОТЕК С ЭКСТРЕМИСТСКИМИ МАТЕРИАЛАМИ

- «Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов: утв. первым заместителем Министра культуры Российской Федерации В. В. Аристарховым 12.09.2017 г.



РАБОТА БИБЛИОТЕК С ИЗДАНИЯМИ, СОЗДАНЫМИ ИНОАГЕНТАМИ

- Федеральный закон от 14.07.2022
N 255-ФЗ "О контроле за
деятельностью лиц, находящихся
под иностранным влиянием"
- Вступил в силу с 1.12.2022

Единый реестр иностранных агентов

- На 15.03.2024 г. в реестре содержится **781 позиция**, в т.ч. и людей ранее исключенных из реестра иностранных агентов. В реестре указывается: ФИО, дата рождения, ОГРН, ИНН, регистрационный номер, СНИЛС, адрес, информационный ресурс, основание включения в реестр.
- Предусмотрены графы с датой принятия решения о добавлении в перечень и с датой принятия решения об исключении оттуда.
- Полный список физических и юридических лиц, включенных в реестр, а также подробную информацию можно найти на сайте Министерства юстиции РФ.
- На сайте Минюста в новостях публикуются списки включенных но и исключенных «иноагентов» .
- <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/reestr-inostrannyih-agentov>



В реестр иноагентов включены, находящиеся в фондах издания

- Быкова Дмитрия Львовича
- Глуховский Дмитрий Алексеевич
- Зыгарь Михаил Викторович
- Латынина Юлия Леонидовна
- Макаревич Андрей Вадимович
- Гребенщиков Борис Борисович
- Борис Акунин (Чхартишвили Григорий Шалвович)
- Людмила Улицкая (1 марта 2024 г.)



«Иноагенты»

- Ст.1,п.2. Иностранным агентом может быть признано российское или иностранное юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, а также физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового (далее - лица) (255-ФЗ, Статья 1. Иностранные агенты, ч.2).

- .

Виды деятельности (ст.4 255-ФЗ)



- Ст.4, п. 1. Под видами деятельности настоящего Федерального закона, понимаются **политическая деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, распространение** предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов, иные виды деятельности, установленные настоящей статьей.

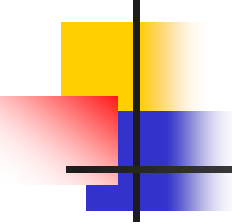
Виды деятельности

(ст.4 255-ФЗ)

- Ст.4, п.2. Под **политической деятельностью** понимается деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя Российской Федерации, федеративного устройства Российской Федерации, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития Российской Федерации, развития политической системы, деятельности органов публичной власти, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование органов публичной власти, их решения и действия.

Виды деятельности (ст.4, 255-ФЗ)

Ст.4, п.4. К политической деятельности не относятся деятельность в области науки, **культуры, искусства**, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты человеческой жизни, семьи, материнства, отцовства и детства, традиционных семейных ценностей, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, если соответствующая деятельность не противоречит национальным интересам Российской Федерации, основам публичного правопорядка Российской Федерации, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации.



№436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (ред.от 05.12.2022 №478-ФЗ, 479-ФЗ, от 29.12.2022 г. №632-ФЗ)

- ст.5. Виды информации, причиняющей вред здоровью и (или)развитию детей (в ред. №478 ФЗ от 5.12.2023 г.)
- **ч. 2. К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация:**
- 9) содержащаяся в информационной продукции, **произведенной иностранным агентом**



Практические вопросы, возникающие у библиотек

- Требования федерального закона №255 -ФЗ распространяются только на произведения авторов, находящееся в сфере «политическую деятельность». (ст.4,п.1,п.2)
- не распространяются на другие произведения автора, которые являются художественными произведениями (ст.4,п.4)



Практические вопросы, возникающие у библиотек

- В строгом соответствии с Законом произведения «иноагентов» не содержат признаков «политической деятельности» не являются запрещёнными.
- по Закону №436 ФЗ доступ к ним запрещен для детей.
- В связи с сильным общественным резонансом, предлагаем убрать из открытого доступа, но отразить в каталоге.
- В ряде библиотек они выдаются по запросу читателей с предупреждением, что они созданы иноагентами, в некоторых не подлежат выдаче вообще.



Борис Акунин

- **Чхартишвилли Григорий Шалвович (Борис Акунин)** был внесен Росфинмониторингом 18.12.2023 г. в «Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму», кроме того были приостановлены отгрузки и продажи Издательством «АСТ» и книготорговой сетью «Буквоед» его произведений. Внесение в этот список означает, что накладываются ограничения на использование доходов данного лица, так как установлено, что они используются на поддержку экстремистской и террористической деятельности.
- В случае, когда издания Акунина выдаются в библиотеке (не продаются) писатель не получает доход.



Борис Акунин

- **Чхартишвилли Григорий Шалвович** (Борис Акунин) внесен 31.03.2023 в «Единый реестр иностранных агентов Минюста РФ» (позиция №571), как участник организации «Настоящая Россия».



Борис Акунин

- «4. Материалы, производимые и (или) распространяемые учредителем, членом, участником, руководителем общественного объединения....., включенного в реестр должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены учредителем, членом, участником, руководителем юридического лица, включенного в реестр, или лицом, входящим в состав органа такого лица. (ст.9. Обязанности иностранных агентов, п.4 №255-ФЗ).



Практические вопросы, возникающие у библиотек

- Если произведение создано автором до того, как автор был признан иноагентом, то в соответствии с опубликованным заявлением РБА на произведения автора, которые были созданы до признания его иноагентом и не имеет признаков политической или экстремистской деятельности не должны распространяться ограничения в доступе к информации.
- Если иноагент исключен из списка, на его произведения перестают действовать ограничения в доступе к информации.



Дискуссионные вопросы:

- Распространяются ли ограничения на произведения Б. Акунина, созданные до 31.03.2023 г.?
- Надо ли на все произведения Акунина, имеющиеся в фонде на данный момент размещать «указание», что они созданы «иноагентом»?
- Некоторые библиотеки размещают знак 18+ на всех его произведениях. Считаем более целесообразным делать пометку «запрещено для детей».
- По мнению РБА, такое «указание» нужно размещать, если книга Акунина Б. поступила в фонд библиотеки после 31.03.2023 г. и на ней нет «указания» от издателя или автора..



Дискуссионные вопросы:

- Наиболее распространена позиция среди библиотек - убрать все книги Акунина Б. из открытого доступа и исключить доступ к ним детей. В некоторых библиотеках, считают, что можно выдавать произведения по требованию читателей с предупреждением, что она создана иноагентом.
- Но Акунин также включен в реестр внесен Росфинмониторингом 18.12.2023 г. в «Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму», поэтому по мнению одних библиотек выдача должна быть прекращена, а по мнению других допустима при определенных условиях.



Указание о том, что произведение создано иноагентом

- 21-23 ноября 2023 г. состоялась XVII Международная научно-практическая конференция «Державинские чтения», посвященная 280-летию со дня рождения Г.Р. Державина. /организаторы Министерство юстиции РФ, «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)».
- В выступлении Свириденко О., зам.министра юстиции РФ. Иностраный агент. Понятие. Регулирование статуса было сказано:
- «Телеканалы, университеты, библиотеки и издательства будут штрафовать за распространение материалов иноагентов без маркировки на 300-500 тысяч рублей».



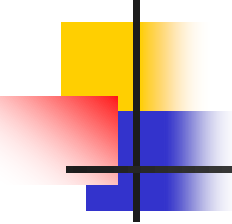
Указание о том, что произведение создано иноагентом

- Предлагаем библиотекам в соответствии с Постановлением Российской Федерации от 22.11.2022 г. №2108 «Об утверждении правил размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», а также форм указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 №255-ФЗ размещать соответствующее текстовое предупреждение (в виде легко удаляемой наклейки) на обложке книг, если оно не было размещено иностранным агентом. Если иноагент исключается из реестра предупреждение удаляется и ограничения использования с издания снимаются.



Указание о том, что произведение создано иноагентом

Настоящий материал
(информация) произведён
иностранным агентом:
Фамилия, имя, отчество,
либо касается деятельности
данного иностранного агента



Практические вопросы, возникающие у библиотек

- Существуют ли специальные условия хранения и использования в библиотеке изданий, созданных иностранными агентами (запрет открытого доступа, отдельные стеллажи/шкафы в фонде, дополнительные учетные документы, определенная маркировка и т.п.).



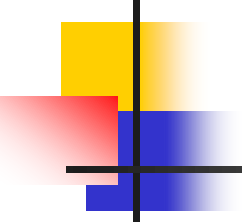
Практические вопросы, возникающие у библиотек

- В Приказе Министерства культуры РФ от 6 декабря 2019 г. N 1905 "Об утверждении правил предоставления и размещения общедоступными библиотеками находящейся в их фондах информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию".-Гарант: [сайт].- URL: <https://base.garant.ru/74430876/> содержится информация о способах этих изданий в библиотеках.



Практические вопросы, возникающие у библиотек

- Если в библиотеку поступают произведения в составе обязательного экземпляра, в качестве даров, пожертвований, из анонимных источников при отсутствии соответствующего знака на обложке и библиотека обнаруживает данного автора/ организацию в одном из реестров иноагентов, должна ли и может ли библиотека самостоятельно ставить предупреждающий знак?



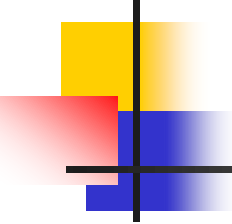
РАБОТА БИБЛИОТЕК С ИЗДАНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ЛИКВИДИРОВАННЫХ ПО РЕШЕНИЮ СУДА, ПРИЗНАННЫХ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ ИЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ
ПРИЗНАНА НЕЖЕЛАТЕЛЬНОЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

- Если издающая организация попала в список ликвидированных или террористических организаций, подготовленные ею издания считаются запрещенными.
- Если организация включена в список организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации признана нежелательной, запрещенными для массового распространения считаются материалы, содержащие информацию о деятельности такой организации.



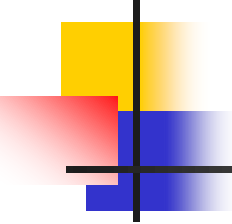
Практические вопросы, возникающие у библиотек

- Требуются ли специальные отметки в электронном каталоге библиотеки?
Если да, то какие?



Отметки в электронном каталоге библиотеке

- В ЭК в блок примечаний вносятся сведения, указывающие на ограничение использования документов:
- Например:
- 333 ## \$aВыдача и доступ к данному изданию в библиотеке ограничен (см. ФЗ № 114 от 25.07.2002 г. и «Федеральный список экстремистских материалов»).
- 899 ## \$aКемеровская ОНБ\$bОТДЕЛ ХРАНЕНИЯ ОСНОВНОГО ФОНДА. ИЗДАНИЕ ОГРАНИЧЕННОГО ДОСТУПА\$h66\$iФ79\$j66.5(0)\$p053297\$x3/716593.




Законопроект №584955 от 24.03.2024 « О внесении изменений в №78-ФЗ «О библиотечном деле» (из пояснительная записка)

- В пояснительной записке к законопроекту указано:

«В настоящее время на стендах и полках общедоступных библиотек свободно размещаются и предоставляются во временное пользование документы, в том числе созданные лицами, включенными в реестр иностранных агентов, либо лицами, включенными в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

Таким образом, пропагандируются и позиционируются авторы, деятельность которых направлена против безопасности Российской Федерации.»

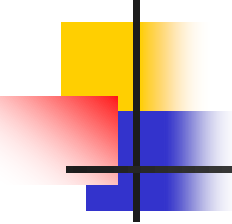


Законопроект №584955 от 24.03.2024 « О внесении изменений в №78-ФЗ «О библиотечном деле» (пояснительная записка)

Законопроектом предлагается дополнить статью 12 Федерального закона 78-ФЗ новым пунктом 11 и предусмотреть особенности (правила, которые утвердит федеральный орган исполнительной власти в сфере культуры) предоставления и размещения общедоступными библиотеками документов, созданных лицом, включенным в реестр иностранных агентов (в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»);

Включенным в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года

№ 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»).



Законопроект №584955 от 26.03.2024 « О внесении изменений в №78-ФЗ «О библиотечном деле» (пояснительная записка)

При этом порядок формирования перечня документов, созданных такими лицами, и информирования общедоступных библиотек о таком перечне будет установлен федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры (Министерством культуры Российской Федерации).

Законопроектом предлагается урегулировать ситуацию с библиотечными фондами, которые находятся на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и которые были сформированы там до дня принятия в Российскую Федерацию указанных республик, областей и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.



Законопроект №584955 от 26.03.2024 « О внесении изменений в №78-ФЗ «О библиотечном деле»

1) статью 7 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:
«2¹. Порядок доступа к фондам библиотек, находящимся на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и сформированными до дня принятия в Российскую Федерацию указанных республик, областей и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.»;

Законопроект №584955 от 26.03.2024 « О внесении изменений в №78-ФЗ «О библиотечном деле»

2) статью 12 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

- «1¹ . Предоставление и размещение документов, созданных лицом, включенным в реест иностранных агентов, либо лицом, включенным в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения о и причастности к экстремистской деятельности или терроризму, осуществляется общедоступным библиотекам в соответствии с правилами, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.

Порядок формирования перечня документов, созданных лицами, указанными в абзаце первом настоящего пункта, и информирование общедоступных библиотек об указанном перечне устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.».

Предполагается что настоящий Федеральный закон вступит в силу с 1 сентября 2024 года.



Контакты

- Петрусенко Татьяна Викторовна, заведующая отделом комплектования РНБ, ответственный секретарь Секции по формированию библиотечных фондов
тел 8(812)718-86-54, t.petrusenko@nlr.ru
- Эйдемиллер Ирина Всеволодовна, заведующая сектором изучения библиотечных фондов НМО РНБ, председатель Секции по формированию библиотечных фондов РБА, член Правления РБА, тел 8(812)718-86-13
eidemiller_irina@mail.ru