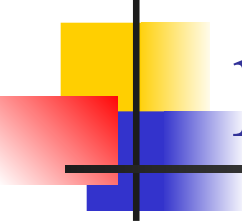


ПРАКТИКА РАБОТЫ БИБЛИОТЕК С ПРОИЗВЕДЕНИЯМИ ОГРАНИЧЕННОГО ДОСТУПА

Эйдемиллер И.В.
Петрусенко Т.В.

Законы и нормативные акты, ограничивающие доступ к информации

- 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. от 28 декабря 2024 г.) <https://base.garant.ru/12127578/>
- 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» (в ред. от 28 декабря 2024 г.) <https://base.garant.ru/1518946/>
- 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" (в ред от 28.12.2024 г.) <https://base.garant.ru/70291034/>
- 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»
- (в ред. от 22 апреля 2024 г.) <https://base.garant.ru/12140387/>
- 255 -ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (от 14.07.2022, вступил в силу с 1 декабря 2022 г.) (в ред. от 28.12. 2024 г.) <https://base.garant.ru/404991865/>
- 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в ред. от 30.11.2024 г.) <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102144583>



<https://minjust.gov.ru/ru/pages/perechen-nko-likvidirovannyh/>



О министерстве Новости Деятельность Документы Правовая информация Контакты Обращения граждан



Министерство юстиции Российской Федерации



Противодействие экстремизму

Противодействие экстремизму

- [Федеральный список экстремистских материалов](#)
- [Перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»](#)
- [Перечень общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности](#)

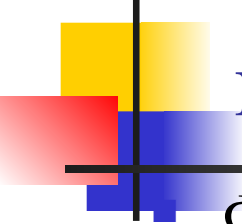


РАБОТА БИБЛИОТЕК С ЭКСТРЕМИСТСКИМИ МАТЕРИАЛАМИ

- «Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов: утв. первым заместителем Министра культуры Российской Федерации В. В. Аристарховым 12.09.2017 г.

Между Сциллой и Харибдой

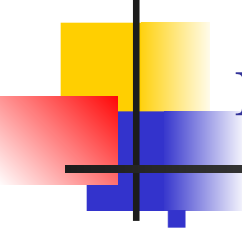
- 
- Библиотеки все время оказываются в трудной ситуации, когда при принятии федеральных законов не учитывается специфика их работы (436 ФЗ, нормы работы с произведениями, содержащими нецензурную брань или признаки ЛГБТ пропаганды и т.д.).



Ужесточение мер ответственности за пропаганду наркотиков

■ Федеральный закон от 8 августа 2024 г. N 224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 46 Федерального закона “О наркотических средствах и психотропных веществах” и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступает в силу с 1 сентября 2025 г.

- Законом внесены изменения в закон №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», КоАП и УК. Предусмотрены административные штрафы и уголовная ответственность, в том числе в за пропаганду наркотиков в произведениях литературы и искусства.



Ужесточение мер ответственности за пропаганду наркотиков

Для произведений литературы и искусства сделаны исключения: под штрафные санкции не подпадут произведения, содержащие информацию о способах изготовления, перевозки, сбыта, потребления наркотиков, если такая информация «составляет оправданную жанром неотъемлемую часть художественного замысла» и имеет соответствующую маркировку, порядок которой должен быть установлен органом исполнительной власти (Минцифры РФ) и если они были обнародованы **до 1 августа 1990 года**. (ст.46, п.2, пп.1 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»)

- Проект Приказа Минцифры от 17.02.2025. Маркировка будет осуществляться производителями либо распространителями (магазины, ярмарки, библиотеки, электронные торговые площадки и прочее) независимо от организационно-правовой формы. Предусмотрены требования к маркировке и текстовому сообщению (знак, тестовое предупреждение, наклейка).



Ужесточение мер ответственности за пропаганду наркотиков

- Проект Приказа Минцифры от 17.02.2025. Маркировка будет осуществляться производителями либо распространителями (магазины, ярмарки, библиотеки, электронные торговые площадки и прочее) независимо от организационно-правовой формы.
- Маркировке подлежат произведения литературы, обнародованные с 1 августа 1990 г.
- Предусмотрены требования к маркировке и текстовому сообщению.
- Знак – равносторонний треугольник с закругленными углами и вписанным в него восклицательным знаком.

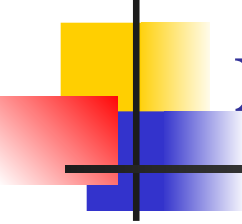


Ужесточение мер ответственности за пропаганду наркотиков

- Текстовое сообщение «Содержит информацию о наркотических психотропных веществах» – на первой странице обложки в библиографической карточке. Предупреждающий знак – на 4-й странице обложки.
- Маркировка предусмотрена для печатных изданий, изданий в электронной форме, звукозаписи (аудиокнига).
- Для печатных изданий, на произведения литературы, которые выходят в свет (вводятся в оборот) типографским способом на обложку и непрозрачную упаковку.
- Для печатных изданий, вышедших в свет до 1 сентября 2025 г. с помощью наклейки с текстовым сообщением (либо предупреждающим знаком и текстовым сообщением).
- Изменения должны вступить в силу **с 1 сентября 2025 г.**

О запрете пропаганды чайлд-фри (пропаганды осознанного отказа от деторождения)

- Федеральный закон от 23.11.2024 № 401-ФЗ
- «О внесении изменений в статью 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»
- 6.21 Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола, **отказа от деторождения.**
- За нарушения предусмотрены штрафы. Для физлиц штрафы составят от 50 до 400 тысяч рублей, для должностных лиц — от 100 до 800 тысяч рублей, для юрлиц — от 800 тысяч рублей до пяти миллионов рублей.
- К административным правонарушениям не относятся распространение информации о монашестве и монашеском образе жизни, соблюдении обета безбрачия и связанном с ними отказе от деторождения.



Фурри, квадроберы, хоббихорсинг

- Новое увлечение тесно связано с термином «фурри» («покрытый мехом») — ребята носят маски и хвосты животных, например кошек, лис или волков. Подростки собираются в компаниях, снимают видео и делятся ими в соцсетях.
- Квадробика зародилась в Японии благодаря спринтеру Кеничи Ито. Он пробежал на четырех конечностях дистанцию в 100 метров и попал в Книгу рекордов Гиннеса.
- Хоббихорсинг. Дети сами делают «хорсов» — лошадей на палках, а потом учатся на них «ездить».
- Соревнования по хоббихорсингу очень популярны в Финляндии, Швеции и Нидерландах.



Законы и нормативные акты по работе с документами, созданными иноагентами

255 -ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (от 14.07.2022, вступил в силу с 1 декабря 2022 г.) (в ред. от 11 марта 2024 г.)

<https://base.garant.ru/404991865/>

- 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (29.12.2010) №478-ФЗ, 479-ФЗ (05.12.2022), 632-ФЗ (28.12.2022), № 178-ФЗ от 28.04.2023)

<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102144583>

- Заявление РБА о работе библиотек по исполнению федеральных законов в области соблюдения прав и свобод граждан Российской Федерации (20.12.2023г.)

https://www.rba.ru/news/news_6506.html?ysclid=lqfallt23e240987507



Законы и нормативные акты по работе с документами, созданными иноагентами

Распоряжение Правительства от 10 ноября 2022 г. N 3417-р
Перечень содержащихся в реестре иностранных агентов сведений, подлежащих размещению на официальном сайте минюста россии
в информационно-телекоммуникационной сети «интернет». (в ред . от 26 февраля 2025 г. N 447-р)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2022 г. N 2108 «Правила размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 федерального закона "о контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», в том числе требования к их размещению.

И др.



Законы и нормативные акты по работе с документами, созданными иноагентами

- Закон, наряду с законодательством об ЛГБТ, вызывает особо болезненную реакцию стран Запада
- В настоящее время более 60 стран имеют аналогичные законы, около 100 - приняли различные меры, ограничивающие деятельность НКО.
- Первой страной, где на законодательном уровне была регламентирована деятельность иностранных агентов, стали США. В 1938 году там принят закон о регистрации иностранных агентов (Foreign Agents Registration Act, FARA).

Законопроект №584955 от 26.03.2024 « О внесении изменений в №78-ФЗ «О библиотечном деле» (из пояснительная записка).

Внесен депутатами Государственной Думы Е.А.Ямпольской, А.М.Шолоховым, Е.Г.Драпеко, Д.А.Певцовым и О.М.Германовой

■ В пояснительной записке к законопроекту указано:

«В настоящее время на стендах и полках общедоступных библиотек свободно размещаются и предоставляются во временное пользование документы, в том числе созданные лицами, включенными в реестр иностранных агентов, либо лицами, включенными в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

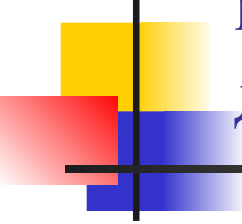
Таким образом, пропагандируются и позиционируются авторы, деятельность которых направлена против безопасности Российской Федерации.»



Законопроект №584955 от 26.03.2024 « О внесении изменений в №78-ФЗ «О библиотечном деле» (пояснительная записка)

При этом порядок формирования перечня документов, созданных такими лицами, и информирования общедоступных библиотек о таком перечне будет установлен федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры (Министерством культуры Российской Федерации).

Законопроектом предлагается урегулировать ситуацию с библиотечными фондами, которые находятся на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и которые были сформированы там до дня принятия в Российскую Федерацию указанных республик, областей и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.



Законопроект №584955 от 26.03.2024 «О внесении изменений в №78-ФЗ “О библиотечном деле@» (пояснительная записка)

Законопроектом предлагается дополнить статью 12 Федерального закона 78-ФЗ новым пунктом 11 и предусмотреть особенности (правила, которые утвердит федеральный орган исполнительной власти в сфере культуры) предоставления и размещения общедоступными библиотеками документов, созданных лицом: - - включенным в реестр иностранных агентов (в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»); включенным в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»).

Законопроект №584955 от 26.03.2024 «О внесении изменений в №78-ФЗ “О библиотечном деле”»



1) статью 7 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:
«2¹. Порядок доступа к фондам библиотек, находящимся на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и сформированными до дня принятия в Российскую Федерацию указанных республик, областей и образований в составе Российской Федерации новых субъектов, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.»;

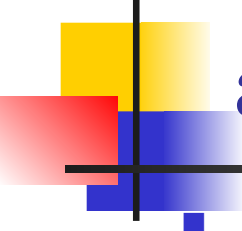
Законопроект №584955 от 26.03.2024 «О внесении изменений в №78-ФЗ “О библиотечном деле”»

2) статью 12 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

- «1¹. Предоставление и размещение документов, созданных лицом, включенным в реестр иностранных агентов, либо лицом, включенным в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения о и причастности к экстремистской деятельности или терроризму, осуществляется общедоступным библиотеками в соответствии с правилами, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.

Порядок формирования перечня документов, созданных лицами, указанными в абзаце первом настоящего пункта, и информирование общедоступных библиотек об указанном перечне устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.».

Предполагалось, что настоящий Федеральный закон должен был вступить в силу с 1 сентября 2024 года.



Заключение правового управления аппарата ГД РФ от 24.04.2024

■ Согласно проектируемому пункту 1¹ статьи 12 ФЗ от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» предоставление и размещение документов, созданных лицом, включенным в реестр иностранных агентов, либо лицом, включенным в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, «осуществляется общедоступными библиотеками в соответствии с правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры».



Заключение правового управления аппарата ГД РФ от 24.04.2024

Цитата:

«Обращаем внимание, что в законопроекте не устанавливаются прямые ограничения на доступ к документам, а только допускается установление правил предоставления и размещения документов в соответствии с актом федерального органа исполнительной власти в сфере культуры.

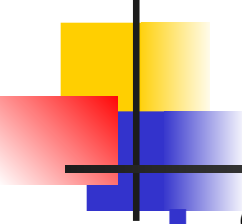
В связи с этим отмечаем, что правовой статус иностранного агента, в том числе ограничения, связанные со статусом иностранного агента, регламентируются положениями Федерального закона от 14 июля 2022 года 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», в котором ограничения на доступ к документам, созданных лицами, включенными в реестр иностранных агентов, не предусмотрены.»



Заключение правового управления аппарата ГД РФ от 24.04.2024

Цитата:

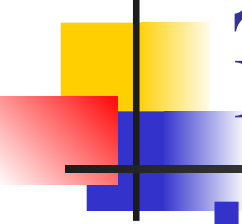
■ «Таким образом, федеральный орган исполнительной власти в сфере культуры не вправе установить в своем правовом акте какие-либо ограничения на доступ к документам, связанным с лицами, включенными в реестр иностранных агентов, **без прямого указания в Федеральном законе № 255-ФЗ** и корреспондирующих изменений в **статью 7 Федерального закона № 78-ФЗ, регулиющую порядок доступа к фондам библиотек**, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками. Ограничения в отношении лиц, о которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в том числе в отношении создаваемых и распространяемых ими экстремистских материалов, уже предусмотрены в Федеральном законе от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».



Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ (в ред. от 14.04.2023)

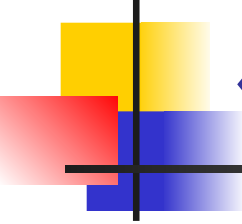
Статья 7. Права пользователей библиотек

- 2. Порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в соответствии с уставами библиотек или локальными нормативными актами организаций, структурными подразделениями которых являются библиотеки, законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне и законодательством об обеспечении сохранности культурного достояния народов Российской Федерации.
- 3. Пользователь библиотеки имеет право бесплатно получать в любой библиотеке информацию о наличии в библиотечных фондах конкретного документа.



РАБОТА БИБЛИОТЕК С ДОКУМЕНТАМИ, СОЗДАННЫМИ ИНОАГЕНТАМИ

- Федеральный закон от 14.07.2022 N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием"
- Вступил в силу с 1.12.2022
- №255-ФЗ устанавливает кто является иностранным агентом, какие виды деятельности подпадают под действие этого закона, что понимается под политической деятельностью и что не относится к политической деятельности.



«Иноагенты»

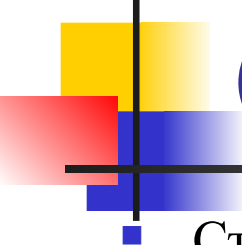
- Ст.1,п.2. Иностранным агентом может быть признано российское или иностранное юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, а также физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового (далее - лица) (255-ФЗ, Статья 1. Иностранные агенты, ч.2).



Виды деятельности (ст.4, 255-ФЗ)

- Ст.4, п. 1. Под видами деятельности настоящего Федерального закона, понимаются **политическая деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации**, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов, иные виды деятельности, установленные настоящей статьей.

Виды деятельности (ст.4 255-ФЗ)



■ Ст.4, п.2. Под **политической деятельностью** понимается деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя Российской Федерации, федеративного устройства Российской Федерации, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития Российской Федерации, развития политической системы, деятельности органов публичной власти, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование органов публичной власти, их решения и действия.

Виды деятельности

(ст.4, 255-ФЗ)

Ст.4, п.4. К политической деятельности не относятся деятельность в области науки, **культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты человеческой жизни, семьи, материнства, отцовства и детства, традиционных семейных ценностей, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, если соответствующая деятельность не противоречит национальным интересам Российской Федерации, основам публичного правопорядка Российской Федерации, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации.**

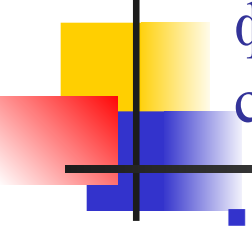
№436-ФЗ «О защите детей от информации,
причиняющей вред их здоровью и развитию» (в ред.
№216 ФЗ от 8.08.2024 г.)

- ст.5. Виды информации, причиняющей вред здоровью и (или)развитию детей **ч. 2. К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация:**
- 9) содержащаяся в информационной продукции, **произведенной иностранным агентом**

Заявление РБА о работе библиотек по исполнению федеральных законов в области соблюдения прав и свобод граждан Российской Федерации (20.12.2023 г.)

https://www.rba.ru/news/news_6506.html?ysclid=lqfallt23e240987507

- В случаях, если автор произведений внесён в список террористов и экстремистов, вопрос о режиме использования его произведений решается только после проведения уполномоченными органами официальной экспертизы о наличии в конкретном произведении элементов экстремизма или пропаганды терроризма и включения произведения в вышеупомянутый список экстремистских материалов.
- По отношению к изданиям, выпущенным так называемыми «нежелательными организациями» (Ст. 3.1 Федерального закона от 28.12.2012 N 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»), библиотеки руководствуются письмом заместителя генерального прокурора В. Я. Гриня от 18.07.2017 № 27/3491-2015/Нд26284-17, в котором указано, что ограничение на массовое распространение изданий нежелательных организаций касается только материалов, содержащих информацию о деятельности нежелательной организации.
- Практика к сожалению расходится с заявлением РБА.



Заявление РБА о работе библиотек по исполнению федеральных законов в области соблюдения прав и свобод граждан Российской Федерации

- По поводу книг авторов, признанных «иностранными агентами» (Федеральный закон от 14.07.2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»), в соответствии с пунктом 9 ст. 11 указанного Закона, библиотеки воздерживаются от проведения массовых мероприятий для молодёжи до 18 лет по пропаганде тех произведений, которые носят политико-пропагандистский характер. Указанные ограничения не распространяются на издания, вышедшие до признания автора или издающей организации иностранным агентом.
- Во всех остальных случаях библиотеки руководствуются положениями пункта 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации, гарантирующей право граждан на свободное получение информации и статьёй 12 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ «О библиотечном деле». При этом в силу пункта 1 статьи 13 Федерального закона «О библиотечном деле» библиотека сама вправе принимать решения о содержании работы.

Единый реестр иностранных агентов



[О министерстве](#) [Новости](#) [Деятельность](#) [Документы](#) [Правовая информация](#) [Контакты](#) [Обращения граждан](#)



Министерство юстиции Российской Федерации



[Деятельность](#) / [Направления деятельности](#)

Деятельность в сфере иностранных агентов

Последнее обновление: 2 мая 2024

Описание

Описание

- [Нормативные правовые акты](#)
- [Реестр иностранных агентов](#)
- [Включение в реестр иностранных агентов](#)
- [Исключение из реестра иностранных агентов](#)
- [Отчетность, предоставляемая в Минюст России](#)
- [Контроль деятельности иностранных агентов](#)

Напишите нам!





Единый реестр иностранных агентов

- На 21.03.2025 г. в реестре содержится **959 позиций**, в т.ч. и ранее исключенных из реестра иностранных агентов. В реестре указывается: ФИО, дата рождения, ОГРН, ИНН, регистрационный номер, СНИЛС, адрес, информационный ресурс, основание включения в реестр.
- Предусмотрены графы с датой принятия решения о добавлении в перечень и с датой принятия решения об исключении оттуда.
- Полный список физических и юридических лиц, включенных в реестр, а также подробную информацию можно найти на сайте Министерства юстиции РФ в разделе «Деятельность в сфере иностранных агентов».
- В разделе «Новости» при обновлении реестра публикуется информация о вновь включаемых и исключаемых иноагентах.
- <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/>

Единый реестр иностранных агентов

[О министерстве](#)[Новости](#)[Деятельность](#)[Документы](#)[Правовая информация](#)[Контакты](#)[Обращения граждан](#)

Министерство юстиции Российской Федерации



Новости /

О реестре иностранных агентов

27 сентября 2024 г. в соответствии с распоряжениями Минюста России в [реестр иностранных агентов](#) включены **А.А. Генис, С.В. Гуляев, Г.Ф. Урушадзе, Ю.Г. Фельштинский, А.М. Эткинд**, а также проект «[Центр «Досье»](#)».

А.А. Генис распространял недостоверные сведения, направленные на формирование негативного образа Российской Федерации и ее граждан. Выступал против специальной военной операции на Украине. Участвовал в создании для неограниченного круга лиц материалов иностранного агента и организации, включенной в перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации. Проживает за пределами Российской Федерации.

С.В. Гуляев распространял недостоверную информацию о принимаемых органами публичной власти Российской Федерации решениях и проводимой ими политике, а также недостоверные сведения, направленные на формирование негативного образа Вооруженных Сил Российской Федерации. Выступал против специальной военной операции на Украине. Принимал участие в создании и распространении для неограниченного круга лиц сообщений и материалов иностранных агентов. Проживает за пределами Российской Федерации.

Опубликовано:
27 сентября 2024

[Распечатать](#)[Поделиться](#)

Напишите нам!



В реестр иноагентов включены авторы, чьи произведения находятся в фондах общедоступных библиотек

- Быков Дмитрий Львович
- Глуховский Дмитрий Алексеевич
- Зыгарь Михаил Викторович
- Латынина Юлия Леонидовна
- Макаревич Андрей Вадимович
- Гребенщиков Борис Борисович
- Борис Акунин (Чхартишвили Григорий Шалвович)
- Людмила Улицкая (1 марта 2024 г.)
- Веллер Михаил (5 марта 2024 г.)
- Архангельский Александр Николаевич (8 ноября 2024 г.)
- Шишкин Михаил Павлович (21.03.2025) (лауреат литературных премий «Русский Букер», «Большая книга» и «Национальный бестселлер» (единственный лауреат всех трёх премий). Живёт в Швейцарии, пишет также на немецком языке.



Текущая ситуация

В соответствии с федеральным законом №78-ФЗ «О библиотечном деле» пользователь библиотеки имеет право получать в любой библиотеке информацию о наличии в библиотечных фондах конкретного документа, а в общедоступных библиотеках: полную информацию о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования и во временное пользование любой документ из библиотечных фондов.

- При этом Федеральный закон №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» устанавливает запрет на доступ детей к любой информационной продукции, созданной иноагентами (ст.5, п.2, пп.9 №436 ФЗ).



Текущая ситуация

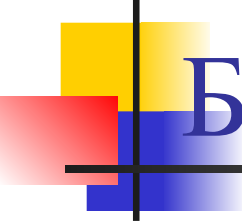
С одной стороны к политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства... (ст.4,п.4, №255-ФЗ), а значит не должны относиться художественные произведения, издания по искусству, сборники песен, поэтические сборники, музыкальные произведения и нотные издания и т.д., если соответствующая деятельность не противоречит национальным интересам Российской Федерации, основам публичного правопорядка Российской Федерации, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации.

- Кроме того, в фондах библиотек присутствует большое количество произведений авторов, созданных до признания их иноагентами и не носящие признаков политической деятельности.



Текущая ситуация

- Особая ситуация сложилась с Борисом Акуниным, произведения которого в большом количестве представлены практически во всех фондах библиотек.
- Эраст Петрович Фандорин — герой серии исторических детективов Бориса Акунина «Приключения Эраста Фандорина» стал персоной нон-грата в фондах библиотек.
- Серия детективов Б. Акунина выходила в течение 20 лет с 8 февраля 1998 года («Азазель») до 8 февраля 2018 года («Не прощаюсь»). Это 17 книг и 30 историй.
- Каждый из этих романов пользовался стабильным интересом читателей библиотек, в фондах которых они представлены в значительном количестве..



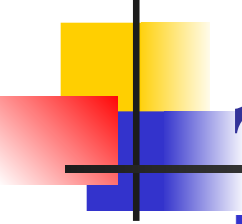
Борис Акунин

- **Чхартишвили Григорий Шалвович** (Борис Акунин) внесен 31.03.2023 в «Единый реестр иностранных агентов Минюста РФ» (позиция №571), как участник организации «Настоящая Россия».



Борис Акунин

- **Чхартишвилли Григорий Шалвович (Борис Акунин)** был внесен Росфинмониторингом 18.12.2023 г. в «Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму», кроме того были приостановлены отгрузки и продажи Издательством «АСТ» и книготорговой сетью «Буквоед» его произведений. Внесение в этот список означает, что накладываются ограничения на использование доходов данного лица, так как установлено, что они используются на поддержку экстремистской и террористической деятельности.
- В случае, когда издания Акунина выдаются в библиотеке (не продаются) писатель не получает доход, но выдача способствует популяризации писателя.



Дискуссионные вопросы:

- Распространяются ли ограничения на произведения Б. Акунина, созданные до 31.03.2023 г.?
- Надо ли на все произведения Акунина, имеющиеся в фонде на данный момент размещать «указание», что они созданы «иноагентом»?
- Некоторые библиотеки размещают знак 18+ на всех его произведениях. Считаем более целесообразным делать пометку «запрещено для детей».
- По мнению РБА, такое «указание» нужно размещать, если книга Акунина Б. поступила в фонд библиотеки после 31.03.2023 г. (после признания Акунина Б. иноагентом) и на ней нет «указания» от автора, издателя или распространителя.



Дискуссионные вопросы:

- Наиболее распространена позиция среди библиотек - убрать все книги Акунина Б. из открытого доступа, исключить доступ к ним детей. В некоторых библиотеках, считают, что можно выдавать произведения по требованию читателей с предупреждением, что она создана иноагентом.
- Но Акунин также внесен в реестр Росфинмониторинга 18.12.2023 г. в «Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму», поэтому по мнению одних библиотек выдача должна быть прекращена, а по мнению других допустима при определенных условиях.



Указание о том, что произведение создано иноагентом

- 21-23 ноября 2023 г. состоялась XVII Международная научно-практическая конференция «Державинские чтения», посвященная 280-летию со дня рождения Г.Р. Державина. /организаторы Министерство юстиции РФ, «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)».
- В выступлении Свириденко О., зам.министра юстиции РФ. Иностранный агент. Понятие. Регулирование статуса было сказано: «Телеканалы, университеты, библиотеки и издательства будут штрафовать за распространение материалов иноагентов без маркировки на 300-500 тысяч рублей».



Указание о том, что произведение создано иноагентом

- Библиотеки в соответствии с Постановлением Российской Федерации от 22.11.2022 г. №2108 «Об утверждении правил размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», а также форм указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 №255-ФЗ стали размещать соответствующее текстовое предупреждение на обложке книг или кармашке. Предлагаем размещать такое указание в виде легко удаляемой наклейки, если оно не было размещено автором, издателем, поставщиком. Если иноагент исключается из реестра предупреждение можно легко удалить и ограничения использования с издания снять.



Указание о том, что произведение создано иноагентом

Настоящий материал
(информация) произведён
иностранным агентом:
Фамилия, имя, отчество,
либо касается деятельности
данного иностранного агента



Практические вопросы, возникающие у библиотек

- Существуют ли специальные условия хранения и использования в библиотеке изданий, созданных иностранными агентами (запрет открытого доступа, отдельные стеллажи/шкафы в фонде, дополнительные учетные документы, определенная маркировка и т.п.).



Практические вопросы, возникающие у библиотек

- В Приказе Министерства культуры РФ от 6 декабря 2019 г. N 1905 "Об утверждении правил предоставления и размещения общедоступными библиотеками находящейся в их фондах информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию".-Гарант: [сайт].- URL: <https://base.garant.ru/74430876/> содержится информация о способах предоставления этих изданий в библиотеках.



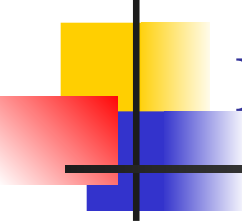
Практические вопросы, возникающие у библиотек

- Если в библиотеку поступают произведения в составе обязательного экземпляра, в качестве даров, пожертвований, из анонимных источников при отсутствии соответствующего знака на обложке и библиотека обнаруживает данного автора/ организацию в одном из реестров иноагентов, должна ли и может ли библиотека самостоятельно ставить предупреждающий знак?
- Если автор включен в перечень иноагентов во время процедуры госзакупки?



РАБОТА БИБЛИОТЕК С ИЗДАНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЛИКВИДИРОВАННЫХ ПО РЕШЕНИЮ СУДА, ПРИЗНАННЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ ИЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ ПРИЗНАНА НЕЖЕЛАТЕЛЬНОЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Если издающая организация попала в список ликвидированных или террористических организаций, подготовленные ею издания считаются запрещенными.
- Если организация включена в список организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации признана нежелательной, запрещенными для массового распространения считаются материалы, содержащие информацию о деятельности такой организации.



Практические вопросы, возникающие у библиотек

- Требуются ли специальные отметки в электронном каталоге библиотеки?
Если да, то какие?

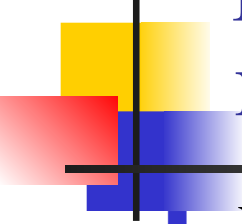




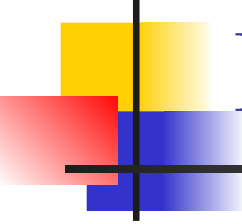
Отметки в электронном каталоге библиотеки

- В ЭК в блок примечаний вносятся сведения, указывающие на ограничение использования документов:
- Например:
- 333 ## \$aВыдача и доступ к данному изданию в библиотеке ограничен (см. ФЗ № 114 от 25.07.2002 г. и «Федеральный список экстремистских материалов»).
- 899 ## \$aКемеровская ОНБ\$bОТДЕЛ ХРАНЕНИЯ ОСНОВНОГО ФОНДА. ИЗДАНИЕ ОГРАНИЧЕННОГО ДОСТУПА\$h66\$iФ79\$j66.5(0)\$p053297\$x3/716593.

Готовим предложения к порядку работы с изданиями, созданными иноагентами



- Убрать из открытого доступа.
- Исключить доступ детей.
- Выдавать с предупреждением, что произведение создано иноагентом.
- Указание на то, что произведение создано иноагентом размещается в электронном каталоге (далее «Указание»).
- Если автор исключен из перечня иноагентов, «указание» и ограничения должны быть сняты.
- «Указание» размещается библиотекой только в том случае, если этого не сделали поставщик (автор, издатель, распространитель) или автор включен в реестр в период процедуры госзакупки.



Вопросы, требующие решения

- Должны ли распространяться ограничения на произведения, не содержащие признаков политической деятельности ?!.
- Может ли библиотека самостоятельно определять относится ли данное произведение к изданиям с признаками политической деятельности?
- Художественная литература таких авторов как Акунин, Берсенева, Улицкая, Веллер, Быков, Глуховский, музыкальные издания Андрея Макаревича, Бориса Гребенщикова считаются изданиями с признаками политической деятельности или нет?



Вопросы, требующие решения

- Что делать с произведениями автора в фонде библиотеки, изданными до того, как он был признан иноагентом?
- Как поступать с периодическими изданиями, содержащими статьи иноагентов, сборниками произведений, в состав которых входят авторы иноагенты; книгами, в которых иноагент является составителем, переводчиком, художником, автором предисловия, автором серии или проекта (проект Дмитрия Глуховского, История государства Российского Б.Акунина и др.) ?
- Могут ли данные произведения находиться в открытом доступе с «указанием», что данный автор признан иностранным агентом или доступ к ним должен быть ограничен?
- Как такая ситуация отражается в каталоге?



Вопросы, требующие решения

Новые приключения Эраста Фандорина в
библиотечных фондах: практика работы
библиотек с произведениями иноагентов //
Университетская КНИГА, сентябрь, 2024.
С.28-33.



Контакты

Эйдемиллер Ирина Всеволодовна, заведующая сектором изучения библиотечных фондов НМО РНБ, председатель Секции по формированию библиотечных фондов РБА, тел 8(812)718-86-13, eidemiller_irina@mail.ru

Петрусенко Татьяна Викторовна, заведующая отделом комплектования, РНБ, заместитель председателя Секции по формированию библиотечных фондов РБА, тел 8(812) 318-94-42, t.petrusenko@nlr.ru