

Сводный отчет о выполнении решений Совета сотрудничества национальных библиотек России в 2015 г.

По традиции, сводный отчет о сотрудничестве национальных библиотек предваряют выступления сопредседателей Совета сотрудничества генеральных директоров РНБ, РГБ и Президентской библиотеки, которые дают представление об общих успешных проектах и направлениях работы.

Одно из ведущих направлений сотрудничества, по которому важна согласованная позиция национальных библиотек – **участие в формировании и реализации государственной политики в области библиотечного дела**. Эта функция закреплена за национальными библиотеками в Федеральном законе «О библиотечном деле» (ст.18) и в уставах библиотек.

В соответствии с Решениями Совета сотрудничества от 16 декабря 2014 г. в рамках группы «Нормативно-правовое и научно-методическое обеспечение деятельности библиотек» были осуществлены следующие работы.

Все три библиотеки взаимодействовали по текущим вопросам формирования и реализации государственной библиотечной политики. Были представлены предложения в формирующиеся проекты Федеральных законов «О культуре», «О дополнениях и изменениях в ФЗ «О библиотечном деле», «Об обязательном экземпляре документов». Принято участие в подготовке **«Стратегии государственной культурной политики»**.

Основные принципы, которыми руководствовались библиотеки — необходимость отражения в государственных документах ответственности органов государственной власти за развитие библиотек и за обеспечение доступности информации.

Вопрос о реформировании **системы обязательного экземпляра** обсуждался практически на всех конференциях, посвященных формированию библиотечных фондов: на V Всероссийской научно-практической конференции «Фонды библиотек в цифровую эпоху: традиционные и электронные ресурсы, комплектование, использование» (Санкт-Петербург, 31 марта 2015); на XX Ежегодной конференции РБА (Самара, 17 мая 2015); на Всероссийской научно-практической конференции «Библиотечные фонды: проблемы и решения» (Рязань, 5—10 октября 2015 г.); на Отраслевой конференции «Законодательные инициативы и правовое регулирование российского издательского дела и книгораспространения» (Москва, 3 сентября 2015 г.).

В результате обсуждения со всеми заинтересованными участниками были подготовлены обращения от РБА в Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре и в Министерство культуры РФ.

19 марта 2015 г. представители РГБ и РНБ приняли участие в совещании Комитета Государственной Думы по культуре по вопросам введения электронной копии обязательного экземпляра.

16 мая 2015 г. законопроект, подготовленный Минкультуры России «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» (в части введения обязательного экземпляра электронных копий печатного издания) был одобрен и внесен в Государственную Думу ФС РФ Правительством РФ. Проект принят в первом чтении 21 октября 2015 г.

Законопроект вводит понятие и включает в состав федерального обязательного экземпляра «электронные копии печатного издания», устанавливает 1 ОЭ электронной копии всех видов печатных изданий на материальном носителе, который доставляется производителями в РГБ в целях постоянного хранения; предусматривает сокращение количества ОЭ книг, брошюр, журналов и продолжающихся изданий на русском языке с 16 до 9 экз. Предполагается, что 6 ОЭ печатных изданий будут поступать в: РКП (ИТАР-ТАСС), РГБ, РНБ, Библиотеку РАН, ГПНТБ СО РАН, Дальневосточную ГНБ в соответствии со ст. 19 ФЗ 77, выполняющие функцию постоянного хранения федерального ОЭ печатных

изданий в целях сохранения культурного достояния народов РФ. Два федеральных ОЭ печатных изданий, будут перераспределяться с учетом отраслевого принципа.

Ведется работа по совершенствованию государственной статистической отчетности. После выхода приказа Росстата от 08.10.2015 г. «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений культуры» РНБ ведется сбор и анализ откликов на обновленную форму отчетности среди библиотек субъектов РФ. 11 ноября в Минкультуры России была направлена аналитическая записка «О проблемах внедрения новых форм статистической отчетности для федерального статистического наблюдения за деятельностью библиотек, утвержденных Приказом Росстата от 08.10.2015 № 464».

Согласование позиций по вопросам государственной библиотечной политики происходило в ходе рабочих встреч и в ходе совместного участия национальных библиотек в заседании Секции РБА по государственной библиотечной политике и законодательству.

Принципиальные позиции по государственной политике были сформированы в ходе подготовки итогового документа Совещания руководителей федеральных и центральных региональных библиотек субъектов РФ 20—21 октября 2015 г.

С реализацией государственной библиотечной политики тесно связаны вопросы **организации научно-методической работы**, актуальность которых в новых условиях очевидна. В ноябре 2015 года на заседании Коллегии Министерства культуры РФ министром культуры РФ было дано поручение о необходимости активизации научно-методической работы библиотек РФ. Сформирована рабочая группа по созданию Центра инновационного развития библиотек РФ, под руководством генерального директора РГБ. Основная цель создания Центра — повысить российских библиотек востребованность в обществе, внедрить в их работу новейшие достижения. Одним из направлений деятельности Центра станет подготовка методических рекомендаций для библиотек всех уровней. В течение долгого времени это направление работы федеральных библиотек недооценивалось. Однако три года назад по инициативе РГБ, РНБ и ряда наиболее активных библиотек субъектов РФ (прежде всего, Пензенской ОУНБ) началось активное развитие этого вида деятельности на принципиально новой основе. Таким образом, решению об активизации научно-методической работы на уровне Министерства культуры РФ предшествовала инициатива профессионалов.

В мае 2015 года на Всероссийском библиотечном конгрессе в Самаре был принят нормативно-рекомендательный акт РБА – «Примерное положение о научно-методической деятельности центральной библиотеки субъекта РФ». Документ был подготовлен специалистами РНБ и РГБ. В этом же году РГБ издан сборник материалов научно-практической конференции «Научно-методическая деятельность библиотек Российской Федерации: актуальные вопросы теории и практики», состоявшейся в октябре 2014 года. Сборник подготовлен специалистами РНБ и РГБ.

В настоящее время РГБ формирует список предлагаемых к изданию научно-методических материалов, формируется госзадание. Несомненно, в обсуждении этих вопросов должна участвовать и Президентская библиотека, которая также работает с российскими библиотеками. При этом важно подчеркнуть, что именно в РНБ традиции научно-методической работы не прерывались: успешно работает специальное подразделение (Научно-методический отдел библиотековедения), налажены связи с библиотеками субъектов РФ.

В течение долгого времени специалистами РНБ и РГБ, под руководством РГБ, шла подготовка рекомендаций по учету библиотечных фондов. Итогом работы стало принятое в мае 2015 года на Всероссийском библиотечном конгрессе Руководство по Порядку учёта документов, входящих в состав библиотечного фонда, с комментариями и приложениями.

Как известно, в 2013 г. была введена в действие «Инструкция об учете библиотечного фонда» (взамен Инструкции 1998 г.). При ее применении на практике библиотеки столкнулись с проблемами, требующими методического обеспечения.

Принятое в 2015 году методическое руководство по «Порядку учета» предназначено для библиотек, подведомственных не только Министерству культуры Российской Федерации, но и может быть использовано в деятельности библиотек всех видов и типов.

В течение года происходил постоянный рабочий обмен информацией о ходе преобразованиях научных отделов РНБ и РГБ. Процесс оптимизации носит общегосударственный характер, и поэтому важно, чтобы на заседании Совета были обсуждены вопросы новых форм учета результативности и другие изменения в организации научно-исследовательской и научно-методической работы, на фоне актуализации и усиления ее значимости в национальных библиотеках.

При этом в условиях ограничения кадровых ресурсов имеет значение согласованность решений по изменениям в организации научно-методической и координационной работы в национальных библиотеках в целях ориентации на взаимное дополнение и сотрудничество для проведения единой культурной, организационно-технологической политики.

Продолжалось взаимное информирование и участие в научных и просветительских проектах трех национальных библиотек. В частности, было обеспечено участие представителей РНБ и РГБ в Международной научно-практической конференции «Право и информация: вопросы теории и практики» и Шестой научно-практической конференции «Культурное наследие: интеграция ресурсов в цифровом пространстве» (ПБ), III Международной конференции «Создание электронных ресурсов в сфере культуры и образования» (РНБ), Научных чтениях, посвящённых месту и роли Свято-Троицкого Александро-Свирского монастыря в российской истории и культуре (РНБ).

В декабре 2015 года РНБ совместно с РГБ, традиционно активно работающие со странами СНГ, провели в Санкт-Петербурге международный Круглый стол «Книга и чтение на пространстве СНГ». В его работе приняли участие руководители 9 национальных библиотек стран СНГ. Подготовлена резолюция, обсуждается вопрос о возможности совместного издания материалов Круглого стола. В эти же дни РНБ совместно с РГБ в Санкт-Петербурге было организовано ежегодное заседание БАЕ. Обсуждается вопрос о совместной подготовке новой редакции «Модельного библиотечного кодекса для стран СНГ». Действующая ныне редакция, также являющаяся результатом сотрудничества РНБ, РГБ и ряда национальных библиотек стран СНГ (2003), выполнила свою историческую задачу.

Национальные библиотеки вели совместную работу в рамках проекта **Национальная электронная библиотека**. В августе 2015 г. в Государственную Думу был внесен правительственный законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “О библиотечном деле «в части создания федеральной государственной информационной системы Национальная электронная библиотека». В разработке этого законопроекта приняли активное участие эксперты РГБ. 24 ноября 2015 г. генеральный директор РГБ А.И. Вислый выступал при обсуждении законопроекта на заседании Совета по культуре при Председателе Государственной Думы. Представители РГБ вошли в состав соответствующей рабочей группы при Комитете Государственной Думы по культуре.

Приняв к сведению информацию РГБ о сроках и порядке тестирования портала НЭБ, библиотеки договорились о предоставлении оператору — РГБ при необходимости предложений от РНБ и ПБ для решения отдельных задач. В рамках контракта Министерства культуры по развитию НЭБ в 2015 г. Президентская библиотека обеспечила хранение резервных копий регионального контента, поступившего в 2014–2015 гг., подключила к НЭБ цифровые фонды 51 региональной библиотеки, организовала обучение руководителей и ведущих специалистов региональных библиотек в Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону и в Барнауле.

В ходе выполнения контракта с Министерством культуры РФ по развитию НЭБ в 2015 г. был выявлен ряд проблем, связанных с наличием у региональных библиотек контента, соответствующего задачам и требованиям НЭБ, и технико-технологических и кадровых возможностей по его подготовке.

Президентская библиотека отвечает за перевод и публикацию стандарта RDA (Resource Description and Access). Был отправлен запрос в Библиотеку Конгресса США, поставлено на очередь в 2016 г. В отношении задач сохранения культурного наследия РФ в электронной среде было признано, что технические решения для веб-архивирования вторичны по сравнению с методологическими и экономическими. Определение объема, частоты и глубины архивирования данных следует установить, исходя из того, какая часть веба относится к культурному наследию и требует сохранения, а также как и для кого должен быть доступен формируемый архив. Президентская библиотека создала тестовую площадку, подготовила техническое задание на разработку системы веб-архивирования, наладила рабочие контакты с зарубежными специалистами в этой области.

Специалисты РНБ также находились в постоянном обмене мнениями о результатах внедрения НЭБ, новых технологических решениях и проблемах, возникающих при этом, принимали активное участие в совещаниях, выступали с докладами на различных конференциях. РНБ предоставила доступ к авторитетному файлу для обеспечения функционирования НЭБ. В области семантической интеграции библиографических данных была проделана огромная работа по разработке и реализации семейства алгоритмов, направленных на выявление дублетных библиографических записей, осуществления связи с уже опубликованными данными, а также решены вопросы хранения и предоставления доступа к данным с использованием протоколов HTTP и SPARQL.

В рамках направления **«Проблемы комплектования библиотек»** велась работа по **разработке методики и механизма отбора контента НЭБ** в 2015 году РНБ и РБА провели экспертный опрос о необходимости выделения в НЭБ специальной коллекции для муниципальных библиотек. В опросе приняли участие 150 экспертов, представляющих 139 муниципальных централизованных библиотечных систем и 10 центральных библиотек субъектов РФ и 1 специализированной библиотеки для слепых из 8 федеральных округов, из 39 субъектов РФ. 90% экспертов поддержали идею о создании специальной коллекции для муниципальных библиотек в НЭБ. В процессе экспертного опроса экспертами предложено 7571 тематических рубрик для комплектования коллекции. Также респонденты прислали 4 265 отказов на конкретные издания и 728 тематических отказа.

РНБ предлагает создать, используя данные проведенного опроса, профиль комплектования специальной коллекции для муниципальных библиотек в НЭБ. Целесообразность данного документа нуждается в дальнейшем обсуждении с оператором НЭБ — РГБ.

В 2015 году велась совместная работа по разработке **национального стандарта «Комплектование фонда документов. Термины и определения»**. Состояние дел и текущая редакция обсуждалась на всех профильных конференциях по формированию библиотечных фондов участием специалистов РГБ и РНБ: на конференции «Фонды библиотек в цифровую эпоху: традиционные и электронные ресурсы, комплектование, использование» (Санкт-Петербург, 4 апреля 2015 г.); на XX ежегодной конференции РБА (Самара, 17 мая 2015); на конференции «Библиотечные фонды: проблемы и решения» (Рязань, 9 октября 2015 г.). В итоге окончательная редакция стандарта передана для утверждения в «Росстандарт».

Вопросы **международного книгообмена как стратегическая задача национального значения** в 2015 г. остались нерешенным, хотя актуальность их решения не утрачена.

В рамках сотрудничества по **библиографической деятельности национальных библиотек** 6—8 октября 2015 г. в Москве организован и проведен II Международный библиографический конгресс. Организаторам Конгресса выступили РГБ, РНБ, Президентская библиотека, БАЕ, РБА и РКП. Одна из секций (Краеведческая библиография) заседала в Перми, в режиме вебинара. Всего в Конгрессе приняло участие 903 человека (Москва — 389, Пермь — 164, в режиме вебинара на 78 площадках — 350 человек) из 10 стран: Беларуси, Болгарии, Израиля, Италии, Казахстана, Киргизии, России, США, Франции, Хорватии.

В апреле в РГБ был проведен круглый стол «История России сквозь призму литературы», посвященный завершению проекта «Советское общество в воспоминаниях и дневниках» (материал за 1957–1982 гг.). Среди основных докладчиков выступили сотрудники РГБ, РНБ, ГПИБ.

Продолжалось сотрудничество по проекту «История России и СССР в воспоминаниях и дневниках, 1917–1991» (материал, изданный в 1983–2000 гг.). РНБ вела работу по представлению материала за период, закрепленный за РНБ: 1917–1940 гг. К настоящему времени в основном просмотрен, описан и проаннотирован материал за период Октябрьской революции и Гражданской войны. Сотрудниками РГБ велась работа по отбору материала по периоду, закрепленному за РГБ (1946–1991 гг.): составлению библиографических описаний, аннотированию, сбору сведений об авторах воспоминаний и упоминаемых лицах, установлению хронологии и места действия описываемых событий, редактированию.

Методическое руководство проектом осуществляет РНБ. Указатель создается на основе регулярно пополняемой базы данных «История России и СССР в воспоминаниях и дневниках, 1917–1991», подготовленной сотрудниками РНБ. В 2016 г. работу по проекту предполагается продолжить.

Продолжалось сотрудничество по проекту «Библиографическая база данных «Русские периодические (журналы) и продолжающиеся издания, 1728–1917», которая создается совместно РНБ и РГБ. В РНБ осуществлялось редактирование базы данных на основе просмотра изданий *de visu*. В РГБ доработан и зашифрован по каталогам библиотеки материал по запросу основного исполнителя (РНБ) на ранее сделанные буквы, в частности подготовлен массив периодических изданий, заглавия которых начинаются на букву "П", осуществлялась аналогичная работы для изданий на букву «С». В 2016 г. работу над проектом предполагается продолжить.

Велась работа по созданию «Международного сводного каталога русской книги, 1918–1926». Работу возглавляет РНБ. В РГБ закончен сплошной просмотр ГАК с целью сверки присланных материалов для Международного сводного каталога и их дополнения. 2015 г. РГБ передала головной библиотеке более 7000 отредактированных и 1200 дополнительных библиографических записей (буквы Р и С).

Специалисты Президентской библиотеки приняли участие в совещании, посвященном учёту книжных памятников, а также разработали проект формуляра регионального кластера для проекта «Вся Россия: электронная энциклопедия российских регионов» и приняли участие в проводившемся в рамках конференции РБА круглом столе, посвященном данному проекту.

В рамках направления **«Показатели деятельности национальных библиотек»** в течение 2015 года продолжалось обсуждение опыта национальных библиотек в сфере планирования государственного задания и определения нормативных затрат на оказание госуслуг. В рабочем порядке проводился обмен опытом между РГБ и РНБ в ходе документирования промежуточных результатов выполнения государственного задания на оказание госуслуг/выполнение госработ в 2015 г., изучения проектов новых документов Минкультуры России:

– базового и ведомственного перечней государственных услуг (работ),

- показателей, характеризующих общие критерии оценки качества оказания услуг организациями культуры;
- методики определения нормативных затрат на оказание госуслуг (выполнение госработ).

Осуществлен обмен предварительными рабочими документами по методике оценки эффективности деятельности руководителей и работников национальных библиотек в условиях перехода на эффективный контракт, а также предложениями по актуализации показателей «дорожных карт» библиотек на период до 2018 года.

Предварительное обсуждение и обмен методическими материалами по проблемам внедрения и использования новых норм времени на работы, выполняемые в национальных библиотеках, проведены между РНБ и РГБ в ходе Ежегодного совещания директоров федеральных и центральных региональных библиотек России (20—22 октября 2015 г., Санкт-Петербург).

Комплекс вопросов и проблем, связанных с рассмотрением возможностей анализа, оценки и использования результатов деятельности по проекту НЭБ (в рамках концепции НЭБ) отложен до определения организационно-правовой формы НЭБ.

Отложено также рассмотрение вопроса корректировки показателей эффективности деятельности национальных библиотек России на 2015 год и на период 2016–2017 гг. до введения изменений в сфере учета и отчетности в деятельности бюджетных учреждений.

В 2016 году предполагается продолжить регулярный обмен опытом с учетом вступления в силу нового Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640) с целью выработки оптимальных методических подходов к организации и ведению управленческого учета и отчетности по экономико-статистическим показателям деятельности национальных библиотек РФ.

В заключение необходимо отметить, что основной площадкой для взаимодействия национальных библиотек является сотрудничество в рамках Российской библиотечной ассоциации. РНБ, РГБ и Президентская библиотека являются членами РБА, представители РНБ и РГБ входят в состав Правления РБА, представители РНБ, РГБ и Президентской библиотеки составляют ядро руководителей и членов Постоянных комитетов Секций и Круглых столов РБА. Все основополагающие нормативно-рекомендательные документы, руководства и проекты общероссийского характера иницируются и готовятся специалистами национальных библиотек. В настоящее время идут выборы председателей и членов постоянных комитетов более чем в 20 Секциях РБА на период до 2019 года. Необходимо внимание руководства РНБ, РГБ и Президентской библиотеки к выборам в секции РБА для укрепления актуальных направлений деятельности национальных библиотек. В мае 2016 года состоятся также выборы вице-президентов и членов Правления РБА на следующие три года.

Перечисленные направления не исчерпывают всех форм взаимодействия национальных библиотек.

В целом, по направлениям работы, зафиксированным в протоколе 18-го заседания Совета, сотрудничество оказалось конструктивным и взаимовыгодным.