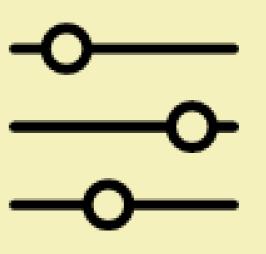


Устав библиотечной организации: отражение статуса, функций, обособленных структурных подразделений

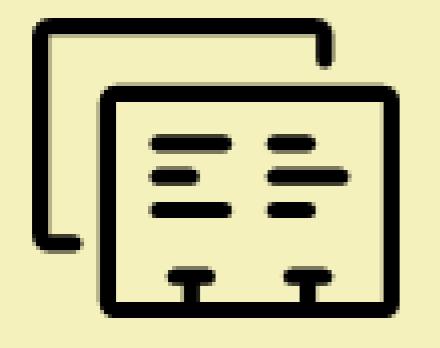










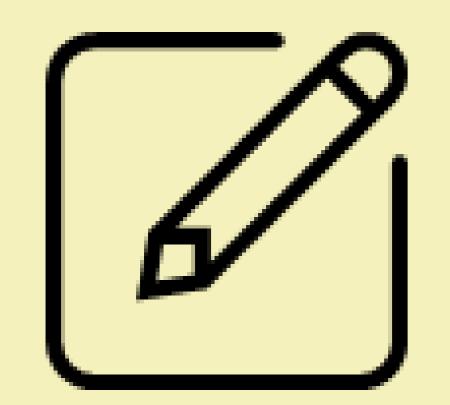


Существует неоднозначная ситуация отражения в учредительной документации понятия, статуса, функций Центральных библиотек и их структурных подразделений – сетевых единиц.



ПО ДАННЫМ МОНИТОРИНГА НМО РНБ ВЫЯВЛЕНЫ ТРАНСФОРМАЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТРУКТУРЫ. В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ СЕГМЕНТЕ СЕТИ ПРЕДСТАВЛЕНЫ РАЗНЫЕ ВИДЫ БИБЛИОТЕЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ — ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, СРЕДИ НИХ: БИБЛИОТЕКИ, ЦЕНТРЫ, КОМПЛЕКСЫ, СИСТЕМЫ, ОБЪЕДИНЕНИЯ.

КАЖДАЯ ИЗ НИХ ИМЕЕТ СВОЮ ОСОБУЮ ОРГАНИЗАЦИОННУЮ СТРУКТУРУ (НЕ ВСЕГДА ЗАКРЕПЛЕННУЮ В УСТАВЕ), В ТОМ ЧИСЛЕ ВКЛЮЧАЮЩУЮ РАЗЛИЧНЫЕ ВИДЫ ОБОСОБЛЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СО СТАТУСОМ СЕТЕВОЙ ЕДИНИЦЫ (БИБЛИОТЕКИ-ФИЛИАЛЫ, УДАЛЕННЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ, ЦЕНТРЫ, ОТДЕЛЫ, СЕКТОРА ОТДЕЛОВ И ДАЖЕ ПУНКТЫ ВЫДАЧИ).



С ЦЕЛЬЮ ОТРАЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ № 6-НК «СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЩЕДОСТУПНОЙ (ПУБЛИЧНОЙ) БИБЛИОТЕКЕ», СЧИТАЕМ ВАЖНЫМ ВВЕСТИ В УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ЦБ (РЕГИОНАЛЬНЫХ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ, МЕЖПОСЕЛЕНЧЕСКИХ) ПОНЯТИЕ «СЕТЕВАЯ ЕДИНИЦА».

Сетевая единица библиотечной сети – это стационарная библиотека и ее каждое территориально обособленное подразделение, оказывающие услуги населению, а также библиотечные подразделения небиблиотечных стационарных организаций.

Категория «Сетевая единица» используется в качестве единицы измерения (норматива) обеспеченности населения общедоступными библиотеками.



ОТРАЖЕНИЕ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ БИБЛИОТЕЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: СТАТУСА, ФУНКЦИЙ, ОБОСОБЛЕННЫХ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

БИБЛИОТЕКИ

Система внутрибиблиотечной (локальной) нормативно-правовой документации

- □ Устав библиотеки является одним из основных локальных нормативно-правовых документов, который обеспечивает организационную деятельность учреждения, являясь правовой основой деятельности учреждения.
- □ Документ содержит правила, нормы, положения, устанавливающие статус организации, ее компетенцию, структуру, штатную численность и должностной состав, а также функциональное содержание деятельности организации в целом.

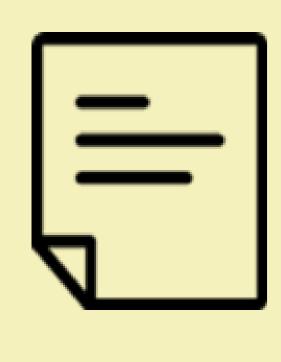


ОТРАЖЕНИЕ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ СТАТУСА, ФУНКЦИЙ БИБЛИОТЕЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

- □ Понятие «Центральная библиотека» и ее функции по разному отражены в нормативных документах и рекомендациях.
- □ Согласно проекту ГОСТа, «центральной» является «библиотека, утвержденная органом государственной власти или органом местного самоуправления как ведомственный или территориальный координационный и методический центр, обеспечивающий формирование и использование информационных ресурсов и оказание библиотечно-информационных услуг».
- □ Действующий ГОСТ: «головное подразделение ЦБС, управляющее библиотеками-филиалами, обеспечивающее централизованное комплектование, обработку документов, справочно-библиографическое и информационное обслуживание на основе единого СБА»
- □ Функции ЦБ закреплены в ст. 20 Ф3 от 29 декабря 1994 г. N 78-Ф3 «О библиотечном деле».



- □ ЦЕНТРАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА ЭТО БИБЛИОТЕКА, КОТОРАЯ ФАКТИЧЕСКИ ВЫПОЛНЯЕТ ФУНКЦИИ ЦБ, УКАЗАННЫЕ В ФЗ «ОБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ» (СТ. 20).
- □ Выполнение функций это главный критерий отнесения библиотеки к статусу центральной. Эти функции должны отражаться в уставе или положении библиотеки, а сам статус – «центральная» – в наименовании.
- □ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ПРИЗНАКОМ ЯВЛЯЕТСЯ НАЛИЧИЕ ОФИЦИАЛЬНОГО РЕШЕНИЯ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ О ПРИСВОЕНИИ БИБЛИОТЕКЕ СТАТУСА ЦЕНТРАЛЬНОЙ.



ОТРАЖЕНИЕ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБОСОБЛЕННЫХ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ БИБЛИОТЕЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

РΦ).

□ Обособленным подразделением является любое территориально удаленное от местонахождения организации подразделение, в котором созданы стационарные рабочие места (на срок более одного месяца) независимо от того, отражено ли создание такого подразделения в учредительных документах организации, и от полномочий, которыми оно наделено (ст. 11 НК РФ). □ Разница между филиалом и обособленным подразделением обусловлена тем, что филиал это обособленное подразделение юридического лица, расположенное удаленно от места его нахождения и осуществляющее функции головной организации (либо их часть) □ Простое же обособленное подразделение (территориально удаленное и имеющее стационарные рабочие места) в отличие от филиала не вправе осуществлять функции головной организации (ст. 55 ГК РФ). □ Кроме этого, отличие филиала от обособленного подразделения также заключается в том, что сведения о филиале должны быть указаны в едином государственном реестре юридических лиц. Сведения же о простом обособленном подразделении, имеющем стационарные рабочие места, вносить в ЕГРЮЛ не нужно (ст. 55 ГК



ОТРАЖЕНИЕ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБОСОБЛЕННЫХ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ БИБЛИОТЕЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ Положение о структурном подразделении относится к системе организационно-распорядительной документации библиотеки и является одним из основных документов, регламентирующих деятельность структурных подразделений.

Положение о структурном подразделении составляется на основе Устава библиотеки.

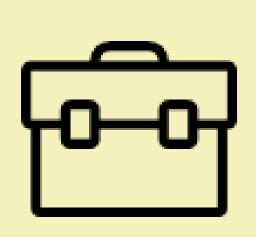
положение о подразделении ополиотеки учитывает.
🗆 правовые, организационные и нормативно-технические
документы, которыми должно руководствоваться
подразделение;
🗆 обобщенную формулировку конечной цели, которой призвано
достичь подразделение и ради которой оно создано;
🗆 перечень функций, где каждую функцию конкретизировать
перечнем производимых работ;
🗆 формулирование задач, к которым можно было бы применять
оценочные критерии.

Права подразделения реализуются руководителем подразделения или его подчиненными на основе делегирования им соответствующих полномочий.



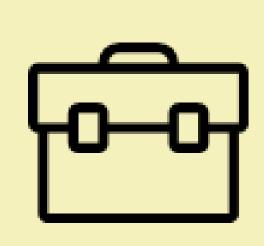
Проблемные случаи в учредительной документации библиотечных организаций регионов РФ:

- □ УЧАСТИЕ В НАЦПРОЕКТЕ «КУЛЬТУРА»;
- □ «ИЗОБРЕТЕНИЕ» НОВОГО ВИДА БИБЛИОТЕК;
- □ БИБЛИОТЕКИ В СТРУКТУРЕ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРНО-ДОСУГОВОГО ТИПА.



МУНИЦИПАЛЬНЫЕ БИБЛИОТЕКИ, ПОЛУЧИВШИЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ НА МОДЕРНИЗАЦИЮ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ «КУЛЬТУРА»

- □ Некоторые Центральные библиотеки получили финансирование на создание модельных библиотек нового поколения по национальному проекту «Культура» в объеме 5 млн. рублей вместо 10 млн. рублей, как библиотеки, имеющие статус «Центральной».
- □ Центральная библиотека может быть юридическим лицом (ЦБ городского округа, поселения, муниципального района), а также входить в состав юридического лица в качестве структурного подразделения, выполняющего функции ЦБ согласно уставу библиотечного учреждения: ЦБС (городского округа, муниципального района, городского поселения), межпоселенческой и иной библиотечной организации (окружной, городской), созданной по принципу объединения с удаленными структурными подразделениями.



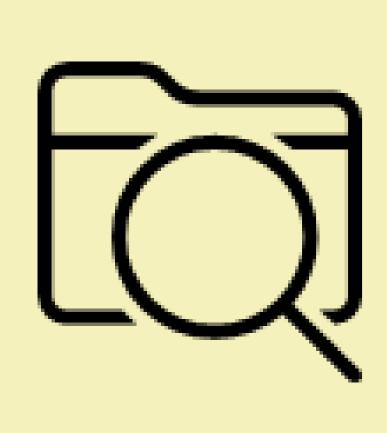
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ БИБЛИОТЕКИ, ПОЛУЧИВШИЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ НА МОДЕРНИЗАЦИЮ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ «КУЛЬТУРА» □ Таким образом, ложное представление о разнице между библиотеками— юридическими лицами и библиотеками—подразделениями юридических лиц (ЦБС), выполняющих функции центральных, могут приводить к решениям, когда одни центральные библиотеки получают на модернизацию 10 млн. руб., а другие - 5 млн. руб.



- □ Далеко не все библиотеки имеют в своих уставах пункты, необходимые для подтверждения статуса «центральных», что может негативно сказываться на деятельности организации.
- □ Были выявлены уставы ЦБ, в которых отсутствует упоминание о методической деятельности. Это говорит о том, что учреждение не получит обязательное финансирование на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) по научному и методическому обеспечению развития библиотеки, так как данный пункт не закреплен документально.



- □ В некоторых уставах ЦБ отсутствует термин «Центральная»: он размыт по пунктам о целях, задачах и деятельности, но включена методическая деятельность, как одна из функций учреждения.
- □ Такие ЦБ не включены в перечень Субъектов РФ, в которых разработаны и внедрены региональные перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.

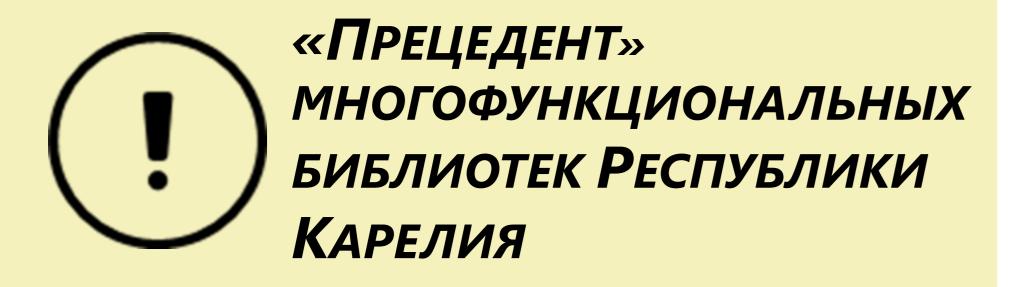


ОБНАРУЖЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ ВАРИАНТЫ СОЧЕТАНИЯ ПРИЗНАКОВ СТАТУСА «ЦЕНТРАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА»

- □ Библиотека фактически выполняет функции ЦБ. Функции отражены в уставе/положении, но в наименовании отсутствует слово «центральная». В наименовании могут быть иные (родственные) термины: «межпоселенческая», «районная», «городская» библиотека. Рекомендация: отразить статус «центральная» в наименовании библиотеки (внести изменения в устав/положение).
- □ Библиотека фактически выполняет функции ЦБ. В уставе/положении функции центральной библиотеки не закреплены. В наименовании имеется слово «центральная». Рекомендация: обязательно отразить статус и функции в уставе/положении.
- □ Библиотека фактически выполняет функции ЦБ. При этом в уставе/положении функции не отражены, в названии статус центральной библиотеки не отражены. Рекомендация: внести необходимые изменения в устав/положение.
- □ Библиотека не выполняет функции ЦБ (отсутствуют объекты приложения функций). В уставе/положении функции центральной библиотеки отсутствуют. В наименовании имеется слово «центральная». Рекомендация: внести изменения в устав/положение библиотеки, исключив из наименования слово «центральная».

	«Изобретение»
	НОВОГО ВИДА
ldot	БИБЛИОТЕК

- □ В одном субъекте РФ предпринята реорганизация трех библиотек регионального подчинения. На основании постановления правительства региона центральные детская библиотека и специальная библиотека для слепых были присоединены к центральной универсальной научной библиотеке субъекта, которая была переименована в «Региональный библиотечно–информационный комплекс».
- □ В результате этой реорганизации возникло новое юридическое лицо, у которого в соответствии с уставом имеются три структурных подразделения в статусе Центральных библиотек региона. Это научная библиотека, детская библиотека и специальная библиотека для слепых.
- □ Казалось бы, научная библиотека должна в результате переименования исчезнуть, т.е. «перевоплотиться» в «Региональный библиотечно-информационный комплекс», но этого не произошло: в регионе теперь имеется и новое учреждение и научная центральная библиотека в качестве его структурного подразделения.
- □ В ФЗ «О библиотечном деле» отсутствует понятие «Библиотечно— информационный комплекс» как вид библиотечного учреждения. В библиотечной практике страны органы власти региона создали прецедент решения, не имеющего цели и обоснования, который деформирует сложившуюся систему государственных библиотек субъектов РФ.



]	В Республике Карелия создан интересный прецедент создания библиотек
	нового вида – «Многофункциональной библиотеки». Это многопрофильные
	организации культуры, имеющие в своей структуре муниципальный архив,
	музей, кинотеатр, редакцию районной газеты. Но при этом считающие себя
	(официально) библиотеками.

- □ В устав МБУ «Муниципального архива и Центральной библиотеки Костомукшского городского округа», включены две общедоступные библиотеки, муниципальный архив, редакция районной газеты, администрирование сайта Администрации муниципального музея, в штате учреждения трудятся специалисты по организации работы с коллективами художественной самодеятельности.
- □ Эта многофункциональная библиотека стала первой в своем роде, осуществляющей помимо библиотечного обслуживания населения, различные виды культурно-просветительной и иной деятельности, зарегистрировав в качестве основного вида деятельности код (по ОКВЭД)
 91.01. – деятельность библиотек и архивов.
- □ Особенности деятельности таких «многофункциональных библиотек» предстоит детально изучить и проанализировать, прежде всего с точки зрения соотношения (основных/ не основных) видов деятельности.

ПРОБЛЕМЫ С
УСТАВНОЙ
ДОКУМЕНТАЦИЕЙ
БИБЛИОТЕК В
СТРУКТУРЕ
УЧРЕЖДЕНИЙ
КУЛЬТУРНОДОСУГОВОГО ТИПА
СИСТЕМЫ

Минкультуры РФ

□ Статус библиотечных подразделений не всегда отражается в уставных документах КДУ, правовое положение таких библиотек весьма неопределенно на административном уровне и в отраслевом законодательстве.
 □ Например, в Волгоградской области 306 муниципальных библиотек являются подразделениями КДУ системы МК РФ и 115 находятся в структуре организаций других ведомств, в число последних входят 76 библиотек – при администрациях сельских

поселений, 28 библиотек – в составе учреждений по

молодежных центров, 3 библиотеки – в центрах досуга.

□ Подобная тенденция характерна и для библиотек Тюменской области, из 466 муниципальных библиотек лишь 186 являются самостоятельными единицами, остальные 280 – в составе культурно-досуговых учреждений (далее КДУ), чаще всего именно у библиотек-КДУ проблемы с уставной документацией, начиная с отсутствия прописанных подразделений, заканчивая отсутствием документа на официальном сайте.

территориальному благоустройству, 8 библиотек – в структуре

ПРОБЛЕМЫ С
УСТАВНОЙ
ДОКУМЕНТАЦИЕЙ
БИБЛИОТЕК В
СТРУКТУРЕ
УЧРЕЖ ДЕНИЙ
КУЛЬТУРНОДОСУГОВОГО ТИПА
СИСТЕМЫ
МИНКУЛЬТУРЫ РФ

- Такие многопрофильные учреждения, осуществляющие клубную, музейную, архивную и библиотечную деятельность, имеют как библиотечный код по ОКВЭД, так и иные: 90.04 деятельность учреждений культуры и искусства; 90.04.3 деятельность учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного творчества.
- □ Библиотеки, исключенные из общей профессиональной среды, объективно обречены на технологическое отставание и упадок. Затраты местных бюджетов на библиотеки, входящие в КДУ, значительно меньше, чем аналогичные расходы на библиотеки в составе библиотечных организаций.
- □ Библиотеки в структуре КДУ не имеют права принимать участие в нацпроекте «Культура» в части создания модельных библиотек. Учитывая такую федеральную установку, в некоторых регионах приостановили передачу библиотечных организаций в состав КДУ и даже стали принимать меры по выводу структурных библиотечных подразделений из юрисдикции КДУ, чтобы все муниципальные библиотеки имели право участвовать в нацпроекте «Культура».

ОСНОВНЫЕ ОШИБКИ В УСТАВНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

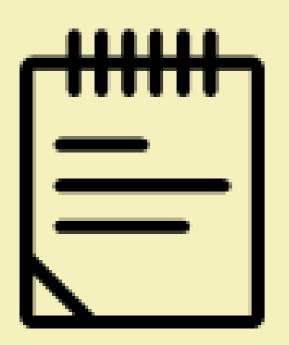
Библиотечные организации допускают ряд неточностей в основном документе – уставе библиотеки. Примеры ошибок в уставной документации:

□ Нет четкой формулировки основной цели и функций
БИБЛИОТЕКИ, ЛИБО ЭТИ ПУНКТЫ ОТСУТСТВУЮТ.
□ ОРФОГРАФИЧЕСКИЕ, СИНТАКСИЧЕСКИЕ И ПРОЧИЕ ОШИБКИ В
ДОКУМЕНТАЦИИ НЕДОПУСТИМЫ.
□ Н Е УКАЗАНЫ СЕТЕВЫЕ ЕДИНИЦЫ (ФИЛИАЛЫ, ОТДЕЛЫ,
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ - их адреса), ЛИБО ПРОПИСАНЫ ЧАСТИЧНО.
□ Устав не отражен на официальном сайте библиотеки, либо
ПРЕДСТАВЛЕН В НЕВЕРНОМ ФОРМАТЕ, ЛИБО ССЫЛКА НЕ АКТИВНА
(ТЕХНИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ).



Для «ЗАЩИТЫ» ОТ ОПТИМИЗАЦИИ БИБЛИОТЕЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, НЕОБХОДИМО СОБЛЮДАТЬ НЕКОТОРЫЕ ПРАВИЛА, ДАБЫ ИЗБЕГАТЬ ОШИБОК ПРИ СОСТАВЛЕНИИ УСТАВНЫХ ДОКУМЕНТОВ:

- ✓ ЗНАНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЧЕТКАЯ ФОРМУЛИРОВКА ЦЕЛЕЙ И ФУНКЦИЙ УЧРЕЖ ДЕНИЯ.
- ✓ В УСТАВЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРОПИСАНЫ АДРЕСА ВСЕХ БИБЛИОТЕК-СЕТЕВЫХ ЕДИНИЦ.
- ✓ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДАННЫХ УСТАВА ДОЛЖНО БЫТЬ НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ УЧРЕЖДЕНИЯ В ДВУХ ФОРМАТАХ HTML и версия документа в doc- или PDF-форматах.



Несоблюдение приведенных рекомендаций может привести к негативным последствиям, которые скажутся и на самой библиотеке, и на ее пользователях.

Важно донести рекомендации до муниципальных, межпоселенческих библиотек, дабы не допустить в дальнейшем негативных последствий.



УСТАВЫ БИБЛИОТЕЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
В КОТОРЫХ ПРОПИСАНО КАЖДОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ С
УКАЗАНИЕМ РЕКВИЗИТОВ И МЕСТА НАХОЖДЕНИЯ:
НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА, УЛИЦЫ И НОМЕРА ДОМА,
СЛУЖАТ В КАЧЕСТВЕ ФАКТОРА, СДЕРЖИВАЮЩЕГО
НЕОБОСНОВАННУЮ РЕОРГАНИЗАЦИЮ И ЛИКВИДАЦИЮ
БИБЛИОТЕЧНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ СТАТУС
СЕТЕВОЙ ЕДИНИЦЫ.

В этом случае любая реорганизация библиотечной сетевой единицы потребует внесения изменений в устав.



Bugams suy уставъ

H

KP 02 11868 B Утверидонь за Министра Внутренникъ Дъл. исполняющимъ обязанности Товарища Министра, Тайнымъ Совътникомъ Завлин-цевынъ. 26 Севтибря 1697 года.

бщественная библіотека уч-

ставить желающимъ возможзату пользоваться чтеніемъ

ъ и спеціальныхъ изданій поміщенія библіотеки.

УСТАВЪ

Псковской Городской Общественной Библіотеки.

KATANOFT

Уставъ

Лаздонской

БЕЗПЛАТНОЙ НАРОДНОЙ БИБЛІС

Венденъ, 1904. Печатано въ типографіи П. Л в и и и

(D...D).

УСТАВЪ И ПРАВИЛА

ИМПЕРАТОРСКОЙ

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

1911.

E 45 EKATEPHHEYPICKON CYSCHERCE demecabehnou euruland RESERVE Інгосеріона Грагореанична БЪЛИНСКАГО. MONEY HISTORY description is a description of the description of

пувличной вивлютеки