

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБЛАСТНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ**

**«Мурманская государственная областная
универсальная научная библиотека»**

183038 Россия, г. Мурманск, ул. С. Перовской, 21-а

Телефон: (815-2) 45-48-05; факс (815-2) 45-20-65

e-mail: ruslib@mgounb.ru

http://www.mgounb.ru

**Заведующему Научно-
методическим отделом РНБ,
к.п.н. Басову С. А.**

*О внесении изменений в методические рекомендации
субъектам РФ и органам местного самоуправления по
развитию сети организаций культуры и обеспеченности
населения услугами организаций культуры*

Уважаемый Сергей Александрович!

Мурманская государственная областная универсальная научная библиотека также, как и многие другие наши коллеги из федеральных и центральных библиотек регионов, выражает озабоченность в связи с утверждением Методических рекомендаций субъектам РФ и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры (далее – Методические рекомендации).

Данный документ противоречит действующим Социальным нормативам и нормам (СНиН), одобренным распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 года №1063-р с изменениями, внесёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2014 года N 581, а также Нормативам минимального ресурсного обеспечения услуг сельских учреждений культуры (общедоступных библиотек и культурно-досуговых учреждений) и Письму Минкультуры РФ от 08.01.1998 n 01-02/16-29 «Об основных положениях организации сети муниципальных общедоступных (публичных) библиотек в субъектах Российской Федерации».

Согласно Методическим рекомендациям в городском округе должна быть одна библиотека на 25 тысяч жителей, однако в Мурманской области в 5 городских округах из существующих 12 население меньше 25 тысяч человек. В городских поселениях на 15 тысяч жителей должна работать одна библиотека. В Мурманской области только в двух городских поселениях число жителей больше 15 тысяч. То есть согласно данным методическим рекомендациям в регионе должно быть закрыто большинство муниципальных библиотек, расположенных в городских округах и городских поселениях.

Считаем также неправильным рассчитывать норматив на детскую библиотеку исходя из численности учащихся. Современная детская библиотека ведёт активную работу по привлечению дошкольников к чтению,

воспитывает любовь к книге, формирует познавательный интерес. Одними из существенных направлений работы являются также просветительская работа с родителями, помощь педагогам. В городе Мурманске на сегодняшний день функционирует библиотечная система МБУК «Центральная детская библиотека города Мурманска», которая включает в себя Центральную библиотеку и 13 филиалов. Система была создана с целью обеспечения максимальной доступности информационных и культурно-досуговых услуг детям и молодёжи в суровых климатических условиях Крайнего Севера и в связи с градостроительными и рельефными особенностями (большая пересечённость и разноуровневость) города. Норматив, рекомендованный СНиП к организации детской библиотеки (4-7 тыс. учащихся и дошкольников), представляется оптимальным для сохранения достигнутого уровня библиотечного обслуживания детского населения.

В Методических рекомендациях, на наш взгляд, существует неточность в отношении организации библиотеки в сельском поселении. В пункте 2.1 (таблица 8) указано, что в населённых пунктах с числом жителей от 200 человек должен быть филиал общедоступной библиотеки либо пункт выдачи. В третьем абзаце пункта 2.1.3 сказано: «В населённых пунктах с количеством жителей от 200 чел. должен быть предусмотрен пункт выдачи». Если пояснения к таблице сужают возможности, то при вынесении решения учредителями может быть выбран вариант финансово менее затратный, что может привести к закрытию ряда библиотек населённых пунктов с числом жителей менее 500 человек. Не говоря уже о населённых пунктах, где проживает менее 200 человек. В Мурманской области работает 9 таких библиотек. Это отдалённые населённые пункты со сложными коммуникациями. Библиотеки для них – единственный способ получения информации и культурного досуга.

В новых Методических рекомендациях отсутствует понятие зоны обслуживания с соответствующими пространственными показателями. В более ранних нормативных документах есть указания на расстояние до ближайшей библиотеки, на плотность населения и этажность застройки. В Методических же рекомендациях территориальная доступность определяется как время в пути до объекта. При этом не конкретизируется, что должно включать в себя это время. Например, существует значительная временная разница между движением личным транспортом или общественным. Кроме того, не учитывается частотность рейсов общественного транспорта, время, затраченное в пути до остановки общественного транспорта. В Методических рекомендациях указано: «Для обеспечения доступности к услугам учреждений культуры в сельском поселении должно быть установлено регулярное транспортное сообщение с интервалом движения не более 1 часа из населённых пунктов, не имеющих стационарных учреждений культуры – в те населённые пункты, в которых действуют муниципальные учреждения культуры». Но такой развитой транспортной связи во многих регионах нет даже на уровне сообщения с областным центром. Существуют населённые пункты в составе муниципальных образований, жители которых могут попасть в административный центр только один раз в две недели

вертолёт, билет на который может стоить несколько тысяч рублей. Развитие же внестационарных форм обслуживания представляется проблематичным для многих муниципальных образований региона.

Кроме того в Методических рекомендациях отсутствуют **поправочные коэффициенты для учета особо сложных условий территорий библиотечного обслуживания**: многоязычный состав жителей, затрудненность коммуникаций, сложный рельеф местности, тяжёлые климатические условия и т.д., что также усугубляет ситуацию. Из-за отсутствия учёта этих факторов на фоне завышенных показателей необходимого количества населения сеть муниципальных библиотек Мурманской области может потерять до 15 единиц, расположенных в отдалённых населённых пунктах, транспортное сообщение с которыми затруднено. Может сократиться и количество муниципальных библиотек в городах области, где филиалы открывались в связи с территориальной обособленностью отдельных микрорайонов, что в условиях Крайнего Севера в совокупности с сильно пересечённой местностью является значительной помехой доступности и качеству библиотечных услуг.

Не оправданным считаем приравнивание точек доступа к полнотекстовым информационным ресурсам к единице библиотечной сети.

При внедрении данных Методических рекомендаций может быть закрыто около половины имеющихся библиотек, что наряду с ущемлением прав населения на доступ к информации приведёт и к увеличению нагрузок на библиотечных специалистов, так как нагрузка по числу жителей на 1 общедоступную библиотеку в Мурманской области является одной из самых высоких в РФ: около 5 тыс. жителей.

Считаем необходимым внесение соответствующих изменений с целью сбережения сформированной сети библиотек и недопущения ухудшения качества обслуживания. Библиотеки сегодня – единственные бесплатные, а потому доступные всем группам населения учреждения культуры. Спрос на их услуги, на книгу и чтение в обществе, как показывают последние исследования, достаточно высок. Великой заслугой библиотек является сегодня и уникальная по масштабам и качеству просветительская, патриотическая и краеведческая деятельность. Уничтожив существующие значительные достижения, будет нанесён непоправимый ущерб нашей культуре, а, значит, будущему развитию страны.

**С уважением, зам. директора
по научной работе МГОУНБ**



С.А. Медникова