

Трансформации сети государственных и муниципальных библиотек РФ

Справка по итогам мониторинга (2011 – 2013 гг.)

С 2011 г. Российская национальная библиотека в рамках Общероссийского Проекта «Корпоративная полнотекстовая база данных “Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации”» осуществляет мониторинг трансформации сети библиотек страны. На основе данных о сети, отраженных в визитных карточках центральных библиотек – участниц Проекта, а также сведений, предоставленных центральными библиотеками и органами управления культурой отдельных регионов в режиме «запрос-ответ», получена информация, отражающая реальное состояние библиотечной сети. (Федеральные библиотеки в данной справке не рассматриваются).

На 1 января 2014 г. по данным мониторинга РНБ сеть общедоступных библиотек, находящихся в ведении Минкультуры России, насчитывает более **44,4 тыс.** библиотек, из них **256** центральных библиотек субъектов Федерации, **35,2 тыс.** муниципальных библиотек и **8,9 тыс.** библиотек – структурных подразделений организаций культурно-досугового типа (*Приложение 1*).

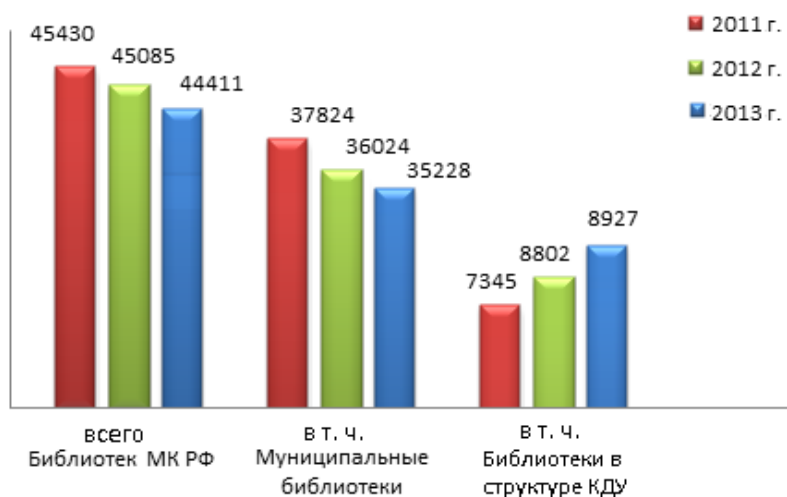


Рис. 1. Динамика сети общедоступных библиотек 2011-2013 гг.

Первая тенденция – сокращение сети государственных и муниципальных библиотек. Эта тенденция не новая, она наблюдается уже более двадцати лет. В настоящее время сокращение сети связано с оптимизацией бюджетных расходов в ходе реализации «дорожных карт», направленных на повышение качества услуг в сфере культуры и совершенствование системы оплаты труда. Как следствие – реструктуризация библиотек (в форме объединения, слияния) и закрытие так называемых неэффективных библиотек. Но отметим, что закрытие в большинстве случаев напрямую связано с дефицитом или отсутствием бюджетных средств у муниципального образования на содержание библиотек, на комплектование фондов, на заработную плату, особенно на ее повышение.

За два года **сеть сократилась более чем на 1 тыс.** библиотек, причем около 700 единиц – потери 2013 г. В структуру организаций культурно-досугового типа переведено свыше 1,5 тыс. библиотек. То есть собственно библиотечная сеть за 2011 – 2013 гг. сократилась на 2,5 тыс. единиц.

Сокращение сети муниципальных библиотек произошло в 66 субъектах федерации (80 % от общего числа субъектов, на 1 января 2014 г. – 83 субъекта РФ) в различных масштабах (*Приложение 2*):

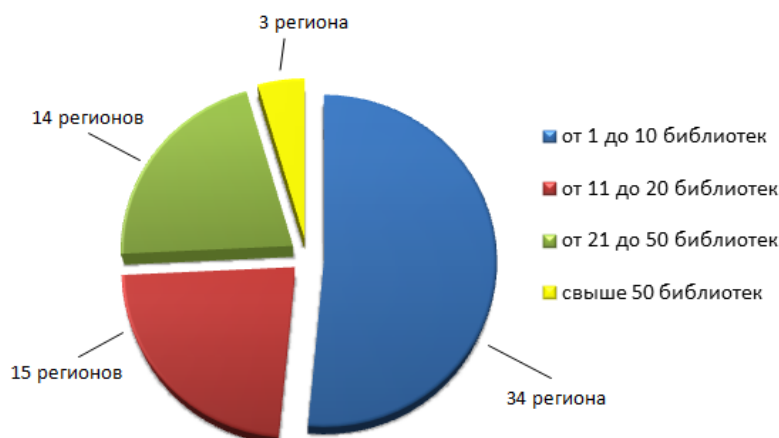


Рис. 2. Сокращение сети библиотек 2011-2013 гг.

Значительные сокращения отмечены в Тульской (минус 91 б-ка), Пензенской (минус 60 б-к), Архангельской (минус 53 б-ки), Томской (минус 45 б-к), Тверской (минус 44 б-ки), Псковской (минус 37 б-к), Курской (минус 35 б-к), Саратовской (минус 33 б-ки), Вологодской областях (минус 32 б-ки) и др. Из десяти регионов-лидеров, где сеть насчитывала свыше 1 тыс. сетевых единиц, выбыла Саратовская область (2011. г – 1027 б-к, 2013 г. – 994 б-ки).

На общую тенденцию не повлияло увеличение сети библиотек, которое произошло в 7 субъектах федерации: в Краснодарском крае (плюс 7 б-к), Чеченской Республике (плюс 4 б-ки), Санкт-Петербурге (плюс 3 б-ки), Республике Ингушетия и Чукотском АО (плюс по 1 б-ке в каждом регионе). В Москве увеличение сети связано с присоединением новых территорий, в Московской области – с налаживанием учета библиотек – структурных подразделений КДУ (число библиотек увеличилось на 17 в каждом субъекте федерации). В десяти регионах удалось сохранить число библиотек на уровне 2011 г.

В сети центральных библиотек субъектов РФ также произошли изменения – их стало меньше на 5 единиц (2011 г.– 261 ЦБ, 2013 г. – 256 ЦБ). Шесть библиотек перестали существовать как самостоятельные или утратили статус государственной библиотеки субъекта федерации. Положительный пример: в 2012 г. в Хабаровском крае создана краевая детская библиотека. Она учреждена в соответствии с распоряжением Губернатора Хабаровского края «О реорганизации краевого государственного бюджетного научного учреждения культуры «Дальневосточная государственная научная библиотека» в форме выделения из него краевого государственного бюджетного учреждения культуры «Хабаровская краевая детская библиотека». Новое учреждение является правопреемником Центра детского чтения Дальневосточной государственной научной библиотеки.

Вторая тенденция – трансформации сети государственных и муниципальных библиотек. Она также вызвана оптимизацией бюджетных расходов, а также правовым реформированием, связанным с присвоением муниципальным библиотекам статуса юридического лица. Вследствие этого **библиотеки переводятся органами местного самоуправления в структуры организаций культурно-досугового типа и иные организации.**

За два года число библиотек – структурных подразделений КДУ увеличилось более чем на 1,5 единиц (2011 г. – 7,3 тыс. б-к, 2013 г. – 8,9 тыс. б-к). В итоге доля библиотек в структуре КДУ достигла **20%** от общего числа библиотек.

Библиотеки, включенные в структуры КДУ, действуют в 61 субъекте федерации (более 70 % от общего числа субъектов).

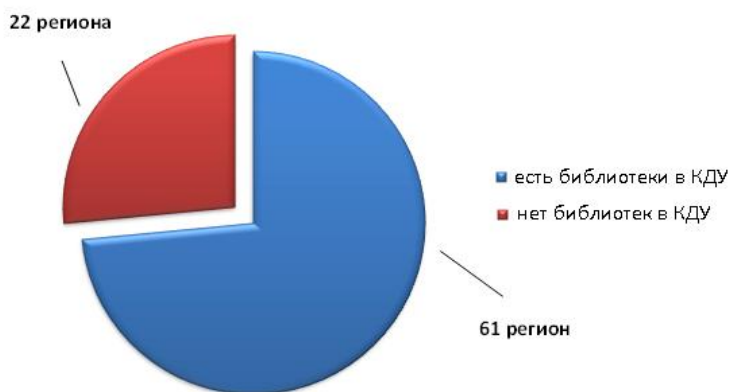


Рис. 3. Наличие библиотек в структуре КДУ

По отношению к общему числу сетевых единиц доля таких библиотек в регионе представлена следующим образом:

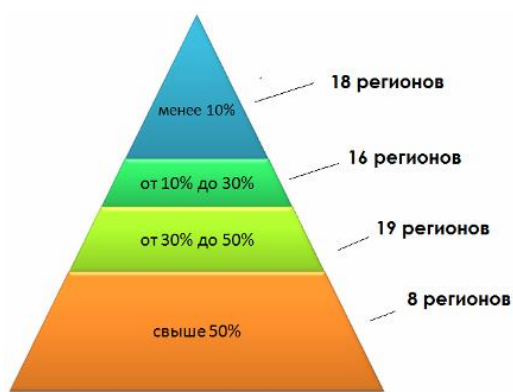


Рис. 4. Доля библиотек в структуре КДУ

Доля библиотек – подразделений КДУ превышает 80 % от общей сети библиотек в Чувашской Республике (87,5 %), Липецкой области (85,9 %), Республике Мордовия (81%). Более половины библиотек действуют в структурах КДУ в Ивановской, Тюменской, Ленинградской и Воронежской областях. При этом число библиотек в КДУ колеблется от одной – двух (в Мурманской, Сахалинской, Челябинской областях и Камчатском крае) до более чем 400 (в республиках Чувашской, Дагестане и Мордовии, а также в Воронежской, Иркутской и Липецкой областях).

В последние два года перевод библиотек в КДУ наблюдался в 37 субъектах федерации. Наиболее активно этот процесс происходил в Ставропольском крае (переведены 162 б-ки), Республике Бурятия (198 б-к) и в областях: Воронежской (152 б-ки), Тульской (134 б-к) и Самарской (111 б-к). Однако в 2013 г. эта тенденция пошла на спад – прирост составил всего 125 библиотек по сравнению с 2012 г. (в этот год переведено свыше 1,4 тыс. б-к).

Одновременно в 14 регионах наблюдался обратный процесс – возврат библиотек из культурно-досуговых организаций в библиотечную сеть. Например, в Свердловской (96 б-к), Ульяновской (45 б-к), Белгородской (16 б-к) и др. Не стало библиотек – подразделений КДУ в республиках Карачаево-Черкесская и Тыва, а также в Курской, Тамбовской и Ульяновской областях. Число регионов, где таких библиотек вообще нет, увеличилось до 22.

Процессы трансформации характерны также для центральных библиотек субъектов федерации. Происходило их слияние и объединение, а также перевод на муниципальный уровень. Изменения произошли в следующих регионах:

Республика Бурятия – в 2012 г. к Национальной библиотеке присоединена Республиканская специальная библиотека для слепых, которая стала отделом обслуживания слепых и слабовидящих.

Белгородская область - в 2012 г. произведено слияние Белгородской государственной библиотеки для молодежи с Белгородской государственной универсальной научной библиотекой.

Кировская область – в 2012 г. Кировская областная детская библиотека им. А.С. Грина объединена с Кировской областной юношеской библиотекой. В настоящее время это Кировская областная библиотека для детей и юношества им. А.С. Грина.

Нижегородская область – в 2013 г. Нижегородская государственная областная специализированная библиотека для слепых переведена в статус муниципальной библиотеки.

Рязанская область – в 2013 г. Рязанская областная юношеская библиотека им. К.Г. Паустовского объединена с Рязанской областной универсальной научной библиотекой имени Горького.

Чукотский автономный округ – в 2013 г. по решению Правительства Чукотского АО ГБУ ЧАО "Публичная универсальная библиотека им. Тана-Богораза" стала Муниципальным бюджетным учреждением городского округа Анадырь «Публичная библиотека им. Тана-Богораза».

Итоги данного мониторинга, подтверждают опасение, сформулированное в методических рекомендациях Минкультуры России (от 07.03.2013) по выполнению Указа Президента РФ № 597 и мероприятий общероссийской «дорожной карты» в сфере культуры, а именно: «Вызывает тревогу, что оптимизационные меры, призванные обеспечить наиболее эффективные пути развития учреждений культуры, сводятся к механическому сокращению не только штатной численности отдельных организаций, но и к сокращению сетевых единиц».

Процессы трансформации библиотечной сети развиваются перманентно, и Российская национальная библиотека будет продолжать статистическое наблюдение за изменениями, опираясь на своих партнеров в Общероссийском проекте «Корпоративная полнотекстовая база данных “Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации”». Залогом качественного выполнения этой совместной работы служит достоверная и полная аналитическая и статистическая информация, которая предоставляется участниками нашего Проекта в визитных карточках и аналитических обзорах деятельности муниципальных библиотек региона.

С автором можно связаться:
тел. 8-(812) – 718- 85-42,
e-mail: avramova@nlr.ru (rnb)