

Ключевые решения органов местного самоуправления по вопросам открытия, реорганизации и закрытия общедоступных библиотек

Справка¹

Согласно полученным данным в 2019–2021 годах на муниципальном уровне были приняты решения, которые привели к тому, что число библиотек, закрытых/реорганизованных с отрицательной динамикой для сети, **более чем в шесть раз** превышает число библиотек, открытых/реорганизованных с положительной динамикой для сети (минус 831 ед., плюс 135 ед.); в том числе **по сельским библиотекам – в семь раз** (минус 638 ед., плюс 91 ед.); **по детским – в четыре раза** (минус 93 ед., плюс 23 ед.).

Таблица. Решения об открытии, закрытии и реорганизации общедоступных библиотек ведения органов культуры

Виды библиотек	Открытие/реорганизация библиотек с положительной динамикой сети, единиц				Закрытие/реорганизация библиотек с отрицательной динамикой сети, единиц			
	2019	2020	2021	ПЛЮС 2019–2021	2019	2020	2021	МИНУС 2019–2021
ЦБ субъекта РФ	-	-	-	-	2	1	-	3
Муниципальные, всего	58	48	29	135	374	247	210	831
<i>Из них:</i>								
городские	21	8	6	35	72	45	50	167
районные/межпоселенческие	5	1	3	9	17	5	4	26
сельские	32	39	20	91	285	197	156	638
<i>Из общего числа детские:</i>	10	7	6	23	44	27	22	93
городские	5	1	3	9	21	15	10	46
районные/межпоселенческие	5	1	3	9	16	4	4	24
сельские	-	5	-	5	7	8	8	23
ВСЕГО ПО РОССИИ	58	48	29	135	376	248	210	834

Основные причины закрытия:

- *приведение нормы обеспеченности библиотеками в соответствие с нормативами* – республики Марий Эл, Удмуртия; Хабаровский край; Воронежская, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Орловская области;
- *оптимизация сети учреждений культуры и сокращение неэффективных расходов* – республики Башкортостан, Карелия, Татарстан, Хакасия, Чечня; Алтайский, Пермский, Приморский и Хабаровский края; Владимирская, Волгоградская, Калужская, Кемеровская – Кузбасс, Кировская, Курганская, Курская, Московская, Псковская, Тамбовская, Тверская области; Еврейская автономная область; Ханты-Мансийский автономный округ – Югра;
- *оптимизация организационно-штатной структуры библиотеки в соответствии с оптимизацией расходов и ее совершенствование* – Курганская, Мурманская, Челябинская и Ярославская области;

¹ Справка подготовлена ведущим методистом НМО РНБ Т.И. Тактайкиной

- *уменьшение численности населения / малочисленность населения* – республики Башкортостан, Коми, Марий Эл, Хакасия; Алтайский, Красноярский края; Архангельская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Калужская, Кировская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Оренбургская, Пензенская, Тверская, Ульяновская, Челябинская области;
- *отсутствие условий для осуществления библиотечного обслуживания населения, как то:*
 - *аварийные состояния зданий (и несоответствие помещений библиотек санитарно-эпидемиологическим нормам (ветхость и неотапливаемость)* – Алтайский, Красноярский края; Архангельская, Владимирская, Воронежская, Кировская, Липецкая, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Тверская, Тульская, Ульяновская, Ярославская области;
 - *несоответствие помещений библиотек требованиям противопожарной безопасности и антитеррористической защищенности* – г. Санкт-Петербург;
 - *отсутствие помещений для библиотек, в т.ч. изъятие из оперативного управления, уничтожение стихийным бедствием и др.* – Республика Башкортостан; Алтайский, Красноярский края; Волгоградская, Кемеровская – Кузбасс, Челябинская области; Еврейская автономная область; Ханты-Мансийский автономный округ – Югра;
 - *кадровые проблемы: отсутствие персонала, сокращение штатных единиц* – республики Башкортостан, Карелия, Марий Эл, Хакасия; Алтайский, Ставропольский, Хабаровский края; Архангельская, Ленинградская, Новосибирская, Челябинская области;
 - *реорганизация учреждений, осуществляющих библиотечное обслуживание населения* – Пермский край; Липецкая, Пензенская области;
 - *внесение изменений в учредительные документы и наведение порядка в статистической отчетности* – Республика Карелия; Ставропольский край; Курганская области;
 - *необходимость соответствовать требованиям, предъявляемым к потенциальным участникам конкурса на создание модельных библиотек нового поколения национального проекта «Культура»: 2019-2024* – Удмуртская республика, Кировская область;
 - *изменение границ территориально-административных единиц* – Нижегородская область. В числе закрытых библиотек региона 2 сельские библиотеки, расположенные на территории Новинского сельского совета Богородского муниципального округа. Данный округ вошел в состав Приокского района города Нижний Новгород. Территории, обслуживаемые этими сельскими библиотеками, став микрорайонами Приокского района, остались без библиотек. Действующие нормы и нормативы размещения библиотек в городских округах не нарушены;
 - *территориальное нахождение нескольких библиотек в соседних помещениях* – Воронежская, Кировская, Московская и Саратовская области.

Официальные и фактические причины закрытия библиотек могут не совпадать. В Удмуртской Республике библиотека-филиал № 6 ЦБС города Воткинска официально была закрыта по приказу администрации города «*в связи с приведением в соответствие количества библиотек города к нормативам обеспеченности библиотеками на 100,0 тыс. населения <...>, с целью оптимизации бюджетных расходов МО “Город Воткинск”*». Фактически же произошло сокращение штатной численности ЦБС при объединении закрытой библиотеки с другим филиалом. Помещение было сохранено. Филиалы «Библиотека “Дачная”» и «Библиотека “Семейная”» ЦБС города Сарапула были закрыты в соответствии с приказом директора МБУК «ЦБС» города Сарапула «*О структурной реорганизации МБУК “ЦБС”*» «*с целью приведения МБУК «ЦБС» г. Сарапула в соответствие требованиям и нормативам ресурсного обеспечения*». Фактически библиотеки были присоединены к центральной городской библиотеке им. Н.К. Крупской, модернизированной в 2020 году в рамках Нацпроекта «Культура».

Количество закрытых/реорганизованных библиотек с отрицательной динамикой сети за три года в регионах колеблется от 1 до 76 единиц. Больше всего решений о закрытии/реорганизации библиотек принято органами местного самоуправления в Московской области – минус 76 ед. (из них – 43 сельских); Тверской области – минус 51 ед. (из них – 46 сельских); Пермского края – минус 35 ед. (из них – 28 сельских).

Формулировки в решениях органов МСУ об открытии библиотек: *«В соответствии с нормативами обеспеченности населения <...> объектами социальной сферы»* (Республика Башкортостан); *«В целях участия в конкурсном отборе на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек»* (Ставропольский край, Еврейская АО); *«В целях улучшения условий библиотечного обслуживания населения»* (Челябинская область); *«В целях совершенствования организационной структуры <ЦБ субъекта>»* (Республика Карелия); *«Приведение документов в соответствие»* (Ивановская область).

В 2019–2021 гг. собственно новых открыто 28 библиотек (из 135 открытых). Новые библиотеки появились в следующих регионах: республиках Башкортостан, Дагестан, Крым, Саха (Якутия), Татарстан; Забайкальском, Красноярском, Пермском краях; Владимирской, Вологодской, Иркутской, Липецкой, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Рязанской, Саратовской, Тамбовской и Челябинской областях, Московской губернии, городе Санкт-Петербурге.

На основании обращений сельских жителей в 2019–2021 гг. появились библиотеки в Республике Дагестан, Забайкальском и Красноярском краях, Вологодской, Иркутской, Саратовской областях. Ранее в этих населенных пунктах библиотек не было.

Благодаря инициативе местных жителей и волонтеров НКО «БлагоДарю», в 2021 году спасли библиотеку в д. Леушино Тверской области, закрытую в 2014 году. В д. Хорной Республики Чувашия, благодаря активности местного населения, в библиотеку был преобразован библиотечный пункт. Библиотека открыта в отремонтированном помещении в здании недействующей школы.

В 2021 году открыты 6 новых библиотек: 4 сельские и 2 городские в д. Кургашла и д. Крепостной Зилаир Республики Башкортостан, пос. Марковский Пермского края, в с. Чаусс Новосибирской области, в г. Жердевка Тамбовской области, в новом микрорайоне «Парковый» города Челябинска Челябинской области, в том числе 1 – детская (городская) (г. Жердевка Тамбовской области).

В 2021 году не соблюдаются нормы п. 1.1. ст. 23 закона «О библиотечном деле» о проведении опроса населения при принятии решения о закрытии 27 библиотек в 8 регионах – Республика Карелия, Алтайский и Хабаровский края, Архангельская, Воронежская, Московская, Нижегородская области и Еврейская автономная область. Администрация Медвежьегорского и Пряжинского районов Республики Карелия аргументировала отказ проводить опрос населения при принятии решения о закрытии Шалговаарской и Савиновской сельских библиотек тем, что фактически библиотеки закрыты не были. Их исключили из государственного статистического учета и базы данных ГИВЦ МК РФ «ввиду отсутствия в течение длительного времени деятельности <...> и условий для осуществления библиотечного обслуживания населения».