

ТРАНСФОРМАЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МОДЕЛИ УНИВЕРСАЛЬНОЙ НАУЧНОЙ БИБЛИОТЕКИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Маргарита Аврамова

Российская национальная библиотека

**Механизм
трансформации
системы
государственных
библиотек
субъектов РФ**



- **разграничение полномочий по организации библиотечного обслуживания населения между федеральными и региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления. В соответствии с действующим законодательством органы государственной власти субъекта РФ самостоятельно принимают решения о реорганизации или ликвидации ЦБ**
- **несовершенство ст. 20 Федерального закона «О библиотечном деле»: органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут присваивать ведущей универсальной библиотеке статус центральной библиотеки; могут учреждать специальные центральные библиотеки по отраслевому принципу и по обслуживанию особых групп пользователей библиотек (детского и юношеского возраста, слепых и слабовидящих и других). Данная норма не накладывает обязательство иметь в собственности субъекта РФ государственные библиотеки**
- **рекомендательный характер минимальных нормативов обеспеченности субъектов Федерации объектами культуры, утверждаемых Правительством РФ**
- **принцип остаточного финансирования объектов культуры, оптимизация государственных расходов в условиях экономического кризиса, постоянный дефицит региональных бюджетов**

Государственные библиотеки субъектов РФ

На 1 января 2016 г.
данные мониторинга РНБ

256 ЦБ субъектов РФ, из них:

- **90 УНБ**
- **73 детских и детско-юношеских** (56 детских, 16 детско-юношеских, 1 для детей и молодежи)
- **27 юношеских** (21 юношеская, 6 для молодежи)
- **63 для незрячих и слабовидящих**
- **3 другие**

На рубеже веков

Библиотеки России : путеводитель.
СПб : РНБ, 1996 - 2007.

304 ЦБ субъекта РФ, из них:

- **87 УНБ**
- **97 детских и детско-юношеских**
- **48 юношеских**
- **72 для незрячих и слабовидящих**

Реструктуризация государственных библиотек субъектов РФ. 2011-2015 гг.



<http://clrf.nlr.ru/>

- **сокращение числа государственных центральных библиотек**, занимающихся обслуживанием особых групп пользователей – детского и юношеского возраста, слепых и слабовидящих.
- **передача на муниципальный уровень** (Нижегородская государственная областная специализированная библиотека для слепых, Публичная универсальная библиотека им. Тана-Богораза Чукотского автономного округа)
- **объединение, слияние, присоединение государственных библиотек на базе УНБ. В состав УНБ вошли:**
 - **специальные библиотеки для слепых и слабовидящих** в Республике Бурятия, Амурской, Кировской, Нижегородской, Псковской и Тамбовской обл.
 - **библиотеки для молодежи и юношества** в Белгородской и Рязанской обл.
 - **библиотеки для детей и юношества** – в Республике Дагестан и Псковской обл.
- **объединение детских и юношеских библиотеки** в Кировской области и Республике Марий Эл (в последнем случае было построено современное здание для объединенной библиотеки)
- **преобразование юношеских библиотек в библиотеки для молодежи** в Астраханской, Волгоградской и Оренбургской областях, Красноярском и Ставропольском краях, в Республике Крым.
- **создание библиотек для детей и молодежи.** Во Владимирской области на основе объединения детской и юношеской библиотеки.

Только в Хабаровском крае эксперимент по упразднению самостоятельной детской библиотеки В 2012 г. из структуры Дальневосточной государственной научной библиотеки произведено выделение в самостоятельное учреждение Хабаровской краевой детской библиотеки. оценили как нецелесообразный.

АКТУАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Министра культуры России В.Р. Мединского от 25.11.2015 N 384-01-39-ВМ, в котором руководителям субъектов РФ «настоятельно рекомендуется принять меры по недопущению закрытия на региональном и муниципальном уровнях библиотек для слепых и слабовидящих»
- Методические рекомендации субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденные Распоряжение Министерства культуры РФ от 29.04.2016 № Р-547

Из рекомендаций:

В административном центре с числом жителей до 200 тыс. человек

- УНБ с отделением для инвалидов по зрению
- Молодежная библиотека с детским отделением

В субъекте Федерации с населением менее 200 тыс. человек в целях оптимизации затрат на содержание административно-управленческого персонала **государственная библиотека субъекта РФ может быть создана как юридическое лицо с выделением отдельных структурных подразделений: УНБ, детская библиотека, молодежная библиотека, специализированная библиотека для инвалидов по зрению, специализированная библиотека с собранием документов на национальных языках.**

Организационно- правовые модели УНБ



<http://clrf.nlr.ru/>

- **Формирование новой модели государственной УНБ, ориентированной на обслуживание всех категорий пользователей, включая особые группы (дети, юношество, незрячие и слабовидящие и др.).**
 - разнообразна конфигурация слияний, объединений и присоединений, производимых на базе УНБ
 - имплантация библиотек в структуру УНБ производится по-разному: где-то они становятся отделами и центрами, где-то обособленными структурными подразделениями
- **Создание обособленных структурных подразделений УНБ или сети филиалов.** УНБ по сути становится библиотечным объединением, состоящим из сетевых единиц. От одной до двух сетевых единиц имеют УНБ, в структуру которых вошли другие ЦБ субъекта РФ, но при этом остались в прежних зданиях. 33 библиотеки-филиала входят в структуру Ненецкой центральной библиотеки имени А.И. Пичкова. В условиях сокращения сети муниципальных библиотек УНБ обеспечивает организацию библиотечного обслуживания по всей территории субъекта РФ.
- **Образование ЦБ субъекта РФ в форме ЦБС.** В этом случае функции ЦБ субъекта РФ выполняет головная библиотека ЦБС. Такие государственные ЦБС действуют в Камчатском крае – Корякская ЦБС им. Кеккетына, ЦБС для взрослых и ЦБС для детей в г. Севастополе (Центральная городская библиотека им. Л.Н. Толстого и Центральная городская детская библиотека им. А.П. Гайдара выполняют функции ЦБ субъекта РФ).

ВЫВОДЫ

- **Трансформации свидетельствуют о многообразии организационно-правовых моделей УНБ, о расширении их функций и поля деятельности по всем направлениям.**
- **Определенное время потребуется УНБ на освоение новых сфер библиотечного обслуживания, прежде чем произойдет органичное развитие новой модели центральной библиотеки региона**
- **Существует потребность в закреплении на государственном уровне обязательного минимума государственных библиотек в субъектах РФ.**
- **Нужна взвешенная оценка происходящих трансформаций и четкое представление о дальнейшем формировании системы организации библиотечного обслуживания в стране, базовым элементом которой являются государственные библиотеки субъектов РФ.**

БОЛЬШОЕ СПАСИБО
за сотрудничество –
всем участникам Общероссийского проекта
Корпоративная полнотекстовая база данных
“Центральные библиотеки субъектов РФ”!



<http://clrf.nlr.ru/>