

## Трансформация центральных библиотек субъектов РФ (Аналитическая справка)<sup>1</sup>

Состояние и развитие уникальных библиотечных ресурсов региона, качество организации библиотечного обслуживания населения и обеспечение эффективной работы десятков и тысяч библиотек муниципального уровня во многом зависят от деятельности государственных библиотек субъектов Российской Федерации (ЦБ субъектов РФ). Они выполняют функции региональных ресурсных, координационных и методических центров в области библиотечного дела в каждом субъекте федерации. Поэтому весьма важно иметь полное представление о структурных трансформациях, влияющих на их функционирование.

РНБ осуществляет мониторинг трансформации государственных библиотек системы Министерства культуры Российской Федерации в рамках Общероссийского проекта «Корпоративная полнотекстовая база данных “Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации”» (<http://clrf.nlr.ru>).

Процесс реорганизации ЦБ субъектов РФ наблюдается с начала 2000-х годов, но в последние годы он стал особенно активным. В 2011 – 2014 гг. происходило слияние и объединение ЦБ субъектов РФ, а также перевод их на муниципальный уровень. Перестали существовать как самостоятельные учреждения государственные специальные библиотеки для слепых в **Республике Бурятия** и **Нижегородской области**. В структуры универсальных научных библиотек (УНБ) вошли библиотеки для молодежи и юношеские в **Белгородской, Кировской** и **Рязанской областях**. На муниципальный уровень переданы Нижегородская государственная областная специализированная библиотека для слепых и государственная библиотека **Чукотского автономного округа**.

**Отмечается устойчивая тенденция сокращения числа центральных библиотек, занимающихся библиотечно-информационным обслуживанием особых групп пользователей – детского и юношеского возраста, слепых и слабовидящих.** В 83 субъектах федерации в 2011 г. действовала 261 ЦБ субъекта РФ, в 2014 г. – 256. За три года упразднены 6 библиотек, относящихся по своему статусу к ведущим библиотекам региона и страны в целом. Только в **Хабаровском крае** эксперимент по упразднению самостоятельной детской библиотеки, можно сказать, оценили как нецелесообразный, и в 2012 г. из структуры Дальневосточной государственной научной библиотеки произведено выделение в самостоятельное учреждение Хабаровской краевой детской библиотеки.

**В 2014 г. за счет новых субъектов РФ число центральных региональных библиотек увеличилось и на 1 января 2015 г. насчитывало 262 ЦБ субъекта РФ, из них 90 УНБ, 23 юношеских, 6 для молодежи, 74 детских и юношеских, 1 для детей и молодежи, 66 для незрячих и слабовидящих и 2 другие (Московская городская деловая библиотека, Дом Н.В. Гоголя - мемориальный музей и научная библиотека).** Число УНБ превышает число субъектов РФ (85), т.к. в него включены: Республиканская Крымскотатарская библиотека им. И.Гаспринского, Забайкальская краевая библиотека им. Ц.Жамцарано, Корякская централизованная библиотечная система им. Кеккетына, Коми-Пермяцкая центральная национальная библиотека им. М.П.Лихачева, Усть-Ордынская Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова<sup>2</sup>, Свердловская областная межнациональная

<sup>1</sup> Подготовлена специалистами Научно-методического отдела библиотековедения Российской национальной библиотеки (отв. исп. М.Аврамова, С.А.Басов)

<sup>2</sup> В 2005-2008 гг. в результате объединения (включения автономных округов в состав краёв и областей) число субъектов федерации сократилось с 89 до 83; прекратили самостоятельное существование Коми-Пермяцкий, Эвенкийский, Таймырский, Корякский, Усть-Ордынский Бурятский и Агинский Бурятский автономные округа, но в объединенных субъектах федерации некоторые библиотеки сохранили статус государственной библиотеки субъекта РФ.

библиотека. В то же время впервые в стране появился субъект федерации, в котором вообще нет ЦБ – это Чукотский автономный округ.

В состав центральных библиотек субъектов вошли государственные учреждения культуры Крымского федерального округа:

- Крымская республиканская универсальная научная библиотека
- Республиканская крымскотатарская библиотека им. Исмаила Гаспринского
- Крымская республиканская детская библиотека им. В.Н. Орлова
- Крымская республиканская библиотека для молодежи
- Централизованная библиотечная система для взрослых г. Севастополя
- Централизованная библиотечная система для детей г. Севастополя

Для сравнения: на рубеже веков в стране было **304** ЦБ субъекта РФ, из них **87** УНБ, **48** юношеских, **97** детских и юношеских, **72** для незрячих и слабовидящих<sup>3</sup>.

**В 2015 г. оптимизация государственных библиотек продолжилась, но окончательные итоги еще предстоит подвести.** В Амурской области Амурская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих» вошла в структуру Амурской областной научной библиотеки им. Н.Н. Муравьева-Амурского как центр обслуживания незрячих и слабовидящих. В Псковской области произошло объединение в единое учреждение трех государственных библиотек: ГБУК «Псковская областная универсальная научная библиотека», ГБУК «Псковская областная библиотека для детей и юношества им. В.А. Каверина» и ГБУК «Псковская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих». Департамент культуры Брянской области анонсировал объединение Брянской областной детской библиотеки и универсальной библиотеки имени Ф.И. Тютчева. Правительство Вологодской области приняло решение о реорганизации Вологодской областной библиотеки имени И.В. Бабушкина путем объединения с областной юношеской библиотекой им. В.Ф.Тендрякова, последняя станет обособленным структурным подразделением – Библиотечно-информационным юношеским центром им. В.Ф.Тендрякова. В Республике Марий Эл произведено объединение детской и юношеской библиотеки. В последнем случае объединение было обеспечено вложением финансовых средств в развитие библиотечного пространства и ресурсов объединенной библиотеки – две библиотеки переехали в новое здание с просторными читальными залами, комнатой сказок, интернет-классом, конференц-залом и др. помещениями, оснащенными цифровым и мультимедийным оборудованием. Следует признать, что в большинстве случаев реорганизация преследует только сокращение расходов субъекта федерации на содержание и обеспечение деятельности государственных библиотек.

**В качестве особого явления отметим, что в новейшее время появилась новая организационно-правовая форма ЦБ субъекта РФ – централизованная библиотечная система, учрежденная органами государственной власти субъекта федерации в городе федерального значения, в административном центре автономного округа.** В этом случае функции ЦБ субъекта РФ выполняет головная библиотека, входящая в состав юридического лица – ЦБС. К таким государственным ЦБС относятся:

- Корякская ЦБС имени Кеккетына в Камчатском крае
- Ненецкая окружная ЦБС
- Централизованная библиотечная система для взрослых г. Севастополя
- Централизованная библиотечная система для детей г. Севастополя

В соответствии с действующими социальными нормативами и нормами (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 14.07.2007 № 923-р) и «Методикой определения потребностей субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры» (Распоряжение Правительства РФ от 23.11.2009 № 1767-р) «в каждом субъекте Российской

---

<sup>3</sup>Библиотеки России: Путеводитель. – СПб : Изд-во РНБ, 1996 – 2007. 1996. Вып. 1. 1998. Вып.2., ч.1

Федерации за счет его бюджета рекомендуется содержать по одной библиотеке следующих типов (по профилю обслуживания): универсальная научная библиотека; детская библиотека; юношеская библиотека; специализированная библиотека для инвалидов по зрению». В настоящее время четыре рекомендованных вида библиотек действуют только в одной трети от общего числа субъектов федерации (в 26 регионах).

**Ведением новейшего времени стало преобразование юношеских библиотек в библиотеки для молодежи, сначала на федеральном (2009 г.), а затем на региональном уровне.** В 2011 г. такие библиотеки образованы в Волгоградской области и Красноярском крае, в 2013 г. – в Оренбургской области и Москве (Центральная городская молодежная библиотека им. М.А. Светлова), в 2014 г. – в Ставропольском крае и Республике Крым. В переименовании заложено некоторое расширение круга пользователей библиотеки (юношество – от 16 лет до 21 года, молодежь – от 14 до 25 лет) и актуальное словоупотребление («молодежь» вместо «юношество»). Иной пример во Владимирской области, где произведено объединение детской и юношеской библиотеки и создана областная библиотека для детей и молодежи (2011 г.).

**Как устойчивый тренд реорганизации можно назвать создание в субъектах РФ одной государственной универсальной библиотеки, ориентированной на обслуживание всех категорий пользователей, включая особые группы (дети, юношество, незрячие и слабовидящие люди и др.).** Расширяются функции и поле деятельности ЦБ субъектов РФ по всем направлениям: создание корпоративных порталов (систем, сети, сайтов, служб) библиотек региона; формирование сводных электронных каталогов библиотек региона и участие в СКБР; оцифровка краеведческих фондов и коллекций; формирование электронных библиотек и участие в НЭБ; комплектование фондов муниципальных библиотек; развитие виртуальных сервисов; участие и сопровождение реализации федеральных и региональных государственных программ и проектов и многие др. Ввиду сокращения сети муниципальных библиотек многие ЦБ организуют обслуживание жителей в сельских поселениях, используя КИБО и библиобусы, т.е. значительно расширяют зону библиотечно-информационного обслуживания, охватывая всю территорию региона и все категории пользователей. При этом в 2015 г. у многих ЦБ возникли проблемы с включением в государственное задание консультационных и методических услуг, которые обеспечивают жизнеспособность и устойчивое развитие всей библиотечной системы субъекта федерации.

В целом реструктуризация осуществляется на основе формального подхода, но при этом оказывает существенное влияние на функционирование библиотечной системы каждого региона и страны в целом. С учетом всех трансформаций можно свидетельствовать о процессе формирования новой модели УНБ. Однако необходимо время на освоение УНБ новых сфер библиотечного обслуживания, прежде чем произойдет органичное развитие новой модели центральной библиотеки региона, ориентированной на обслуживание всех категорий пользователей, включая и детей, и инвалидов. В значительной степени это отвечает веяниям времени – обеспечению свободного доступа к библиотечным ресурсам и организации безбарьерной среды в любой библиотеке. Но нужно ли отказываться от действовавшей десятилетиями системы организации библиотечного обслуживания, в основу которой заложено обслуживание населения специализированными ЦБ субъектов РФ, обладающими уникальными библиотечными и кадровыми ресурсами, богатым опытом работы с особыми группами пользователей.

В настоящее время профессиональному сообществу необходимо дать оценку происходящим трансформациям и выработать предложения для Министерства культуры России в отношении дальнейшей реорганизации ЦБ субъектов РФ. Надо понимать, что любая реорганизация должна учитывать интересы всех категорий населения, поэтому на уровне Правительства Российской Федерации необходимо закладывать соответствующий обязательный минимум государственных библиотек в социальные нормативы для субъектов РФ. От этого во многом зависит формирование современной системы организации библиотечного обслуживания в стране.

## **Процессы реструктуризации в 2012-2015 гг. произошли в следующих регионах:**

### **2012 г.**

**Республика Бурятия** – к Национальной библиотеке присоединена Республиканская специальная библиотека для слепых, которая стала отделом обслуживания слепых и слабовидящих.

**Хабаровский край** - создана краевая детская библиотека путем реорганизации краевого государственного бюджетного научного учреждения культуры «Дальневосточная государственная научная библиотека» в форме выделения из него краевого государственного бюджетного учреждения культуры «Хабаровская краевая детская библиотека». Новое учреждение является правопреемником Центра детского чтения Дальневосточной государственной научной библиотеки.

**Белгородская область** - произведено слияние Белгородской государственной библиотеки для молодежи с Белгородской государственной универсальной научной библиотекой.

**Кировская область** – Кировская областная детская библиотека им. А.С. Грина объединена с Кировской областной юношеской библиотекой. В настоящее время это Кировская областная библиотека для детей и юношества им. А.С. Грина.

### **2013 г.**

**Рязанская область** – Рязанская областная юношеская библиотека им. К.Г. Паустовского объединена с Рязанской областной универсальной научной библиотекой имени Горького.

**Чукотский автономный округ** – по решению Правительства Чукотского АО ГБУ ЧАО "Публичная универсальная библиотека им. Тана-Богораза" стала Муниципальным бюджетным учреждением городского округа Анадырь «Публичная библиотека им. Тана-Богораза». В результате Чукотский автономный округ стал единственным из субъектов Российской Федерации, в котором нет центральной библиотеки субъекта федерации. Решение исполнительной власти субъекта РФ идет в разрез с Федеральным законом "О библиотечном деле", с вышеназванным распоряжением Правительства РФ. Закон Чукотского автономного округа о библиотечном деле был упразднен в мае 2015 года. При этом Чукотский автономный округ является единственным из 4-х автономных округов, который не входит в состав другого субъекта федерации, поэтому функции, которые выполняла Чукотская окружная библиотека, невозможно переложить на краевую или областную библиотеку. Сложно представить, каким образом в регионе будут осуществляться корпоративные проекты по созданию сводных каталогов и полнотекстовых краеведческих баз данных Чукотки, как будет обеспечиваться сбор сводной государственной статистической отчетности, подготовка аналитических материалов о состоянии библиотечного обслуживания в регионе и др.

### **2014 г.**

**Нижегородская область** – Нижегородская государственная областная специализированная библиотека для слепых из государственной собственности переведена в муниципальную и переименована в Муниципальное казенное учреждение культуры «Нижегородская центральная специальная библиотека для слепых» (НЦСБС)». Законом Нижегородской области от 05.08.2015 N 108-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О библиотечном деле в Нижегородской области"" определено, что Нижегородская государственная областная универсальная научная библиотека имени В.И. Ленина обладает статусом специальной центральной библиотеки по обслуживанию особых групп пользователей.

### **2015 г.**

**Республика Марий Эл** – произведено объединение Республиканской юношеской библиотеки им. В.Х.Колумба и Республиканской детской библиотеки, в результате образована Республиканская детско-юношеская библиотека им. В.Х. Колумба.

**Амурская область** – Амурская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих» вошла в структуру Амурской областной научной библиотеки им. Н.Н. Муравьева-Амурского как центр обслуживания незрячих и слабовидящих.

**Псковская область** – проводятся мероприятия по объединению в единое учреждение трех государственных библиотек: ГБУК «Псковская областная универсальная научная библиотека», ГБУК «Псковская областная библиотека для детей и юношества им. В.А. Каверина» и ГБУК «Псковская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих».

**Ненецкий автономный округ** – Ненецкая центральная библиотека имени А.И. Пичкова будет реорганизована в центральную библиотеку Ненецкой окружной ЦБС и все муниципальные библиотеки (1 библиотека и 7 ЦБС) и 12 библиотек, входившие в состав сельских Домов культуры и клубных учреждений, станут филиалами этой ЦБС.