

Утверждена распоряжением  
министерства культуры и архивного дела  
Сахалинской области  
от «04» октября 2021 № 349-р

## **СТРАТЕГИЯ**

### **развития библиотечного дела Сахалинской области на период до 2030 года**

#### **1. Общие положения**

Стратегия развития библиотечного дела Сахалинской области на период до 2030 года (далее – Стратегия) направлена на комплексное развитие библиотечного дела, модернизацию государственных и муниципальных библиотек Сахалинской области, сохранение и пополнение библиотечных фондов, расширение свободного и равного доступа граждан к информации, в том числе на основе внедрения цифровых технологий, совершенствование системы подготовки библиотечных кадров, научного и методического обеспечения деятельности библиотек.

Стратегия – это комплексный план, основанный на видении будущего образа библиотеки как социального института и определяющий приоритетные направления развития библиотек как неотъемлемой части информационного общества, информационного пространства знаний.

Стратегия определяет цели, задачи, стратегические приоритеты, основные механизмы и показатели модернизации библиотек Сахалинской области как неотъемлемой части информационного общества, информационного пространства знаний и системы национальной безопасности.

Заказчиком Стратегии является министерство культуры и архивного дела Сахалинской области, к полномочиям которого отнесены вопросы развития библиотечного дела в Сахалинской области.

В разработке Стратегии приняли участие учреждения и организации: Сахалинская областная универсальная научная библиотека (СахОУНБ), Сахалинская областная детская библиотека (СахОДБ), Сахалинская областная специальная библиотека для слепых (СахСБС), Ассоциация библиотек Сахалинской области (АБСО).

Хронологические рамки Стратегии определены, исходя из характера поставленных долгосрочных целей и задач.

Правовую основу Стратегии составляют:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», определяющие права граждан на свободный доступ к информации и культурным ценностям независимо от их социального положения и места жительства;

указы Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы», от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на

период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года», от 13.03.2021 № 608-р «Об утверждении Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года»;

постановление Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 № 618 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года»;

распоряжение Правительства Сахалинской области от 21.11.2016 № 604-р «Об утверждении Стратегии развития культурной политики Сахалинской области на период до 2030 года»;

положения и целевые показатели государственных программ Сахалинской области «Развитие сферы культуры в Сахалинской области», «Доступная среда в Сахалинской области», программы детского и юношеского чтения в Сахалинской области.

Стратегия является основой для разработки документов стратегического планирования в сфере развития библиотечного дела Сахалинской области.

## 2. Мировые и общероссийские тенденции развития библиотечного дела

Поскольку информация становится доступнее, люди больше расценивают библиотеки как общественные центры, площадки для коммуникации и новых контактов, центры правовой поддержки и доступа к юридической информации.

Роль библиотек в документировании индивидуального и коллективного опыта, архивировании истории местных сообществ, сохранении культурного наследия, будет только повышаться. Но активное распространение информации создаёт дополнительные трудности. Люди должны иметь правдивые данные для принятия решений, поэтому библиотеки предлагают услуги по повышению информационной грамотности.

Всё чаще библиотеки не только обеспечивают доступ к информации, но играют большую роль в доступе к инструментарию интеллектуального развития личности, формирования разных навыков: творчества, предпринимательства, моделирования и т.д. Как следствие – способствуют активному развитию неформального и информального образования.

На трансформацию библиотек существенное влияние оказывают мировые и российские тенденции, определяющие ключевые стратегические направления библиотечного развития.

<b>Мировые тенденции развития библиотек</b>	<b>Российские тенденции развития библиотек</b>
Развитие библиотек в мире на ближайшее десятилетие определяется Декларацией «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых	Стратегические направления развития российских библиотек обозначены в «Основах государственной культурной политики» (Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808) и «Стратегии государственной культурной политики» (распоряжение

Нацпй 25.05.2015, согласно которой они входят в число ключевых учреждений, поддерживают цели устойчивого развития государства:

– поддерживают обращение граждан к качественной и разнообразной информации, в том числе приобщение детей и подростков к регулярному чтению книг;

– продвигают универсальную грамотность, включая медийную и информационную, и навыки цифровой грамотности;

– заполняют пробелы в доступе к информации и оказывают помощь органам власти, гражданскому обществу и бизнесу в понимании местных информационных потребностей;

– предоставляют место для реализации государственных программ;

– развивают цифровую инклюзивность с помощью доступа к информационным и коммуникационным технологиям;

– предоставляют доступ к мировому культурному наследию.

*Международная федерация библиотечных ассоциаций и учреждений (ИФЛА) утвердила ряд стратегических направлений развития библиотек на ближайшую перспективу:*

– «Библиотеки в обществе». Подразумевает участие библиотек в построении грамотных, информированных и деятельных обществ, когда библиотеки выступают основными провайдерами информации, образования, науки, культуры и социальной вовлечённости. Продвижение чтения и грамотности как основного требования для активного участия личности в жизни общества через доступ к информации в любом формате.

– «Информация и знание». Подразумевает построение модели продвижения справедливого доступа к

*Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р):*

– формирование информационной грамотности граждан;

– повышение качества материалов и информации, размещаемых в средствах массовой информации и сети Интернет;

– формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку и национальные электронные архивы по различным отраслям знания и сферам творческой деятельности;

– создание национальной российской системы сохранения электронной информации, в том числе ресурсов в сети Интернет.

Библиотеки руководствуются в своей деятельности приоритетами и положениями «*Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки*» (утв. Министерством культуры Российской Федерации в 2014 году). В этой связи принципиальное значение принимает развитие культурно-просветительских функций общедоступных муниципальных библиотек как центров жизни местного сообщества.

В рамках реализации *национального проекта «Культура»* усилия федеральных и региональных органов власти в сфере культуры должны быть направлены на создание модельных библиотек – точек инновационного роста с развитием культурно-просветительских функций.

<p>информации и знаниям в любом формате и месте, когда библиотеки выступают катализаторами инноваций, способствуют созданию контента в местных сообществах.</p> <p>– «Культурное наследие».</p> <p>Подразумевает поддержку библиотек и информационных учреждений в работе с их партнёрами по охране культурного наследия в его разнообразных формах.</p> <p>– «Наращивание потенциала».</p> <p>Подразумевает повышение значения голоса библиотек и библиотекарей на национальном, региональном и глобальном уровнях через эффективную адвокацию библиотек как ключевых участников политических, экономических и социальных изменений.</p>	
---	--

### 3. Характеристика состояния библиотечного дела Сахалинской области

Библиотечная сфера Сахалинской области – это система общедоступных и ведомственных учреждений, обеспечивающих библиотечное обслуживание на территории региона, качественный, свободный и равный доступ к информации, образованию и культурным ценностям, способствующим всестороннему развитию личности.

Важной является мемориальная функция библиотек по сохранению всего многообразия интеллектуального наследия Сахалинской области: выявлению, агрегации и сохранению краеведческого контента с использованием всех актуальных видов носителей информации.

Миссия общедоступных библиотек Сахалинской области – содействие интеллектуальному и культурному развитию человека и общества посредством формирования современной информационной, культурной, научной и образовательной среды.

Деятельность библиотек становится одним из факторов социально-экономического и культурного развития области, её интеграции в общемировое культурное и информационное пространство и содействует тем самым повышению её инвестиционной привлекательности.

В библиотеках области внедряются современные информационные и цифровые технологии: увеличивается количество автоматизированных рабочих мест для читателей, создаются собственные электронные базы данных, пользователям предоставляются новые виды библиотечных услуг более высокого качества. Для осуществления максимально быстрого и полного доступа к информации, а также для сохранения регионального культурного наследия, находящегося в библиотеках, созданы «Сводный каталог библиотек Сахалинской области», «Публичная электронная библиотека Сахалина и Курил» и электронная библиотека «Сахалин и Курилы – острова утренней зари».

СахОУНБ оснащена RFID-оборудованием, позволяющим автоматизировать основные библиотечные процессы, такие как книговыдача, инвентаризация фондов, регистрация читателей, посещений библиотеки, техническая обработка документов. Станции самостоятельного обслуживания читателей позволяют выдать, сдать или продлить документ.

Создание в 2020 году в структуре СахОУНБ Регионального центра консервации документов и сохранения книжных памятников Сахалинской области позволили вести более системную работу по выявлению, изучению и государственному учёту книжных памятников, хранящихся на территории области, методическому сопровождению работы библиотек по сохранению библиотечных фондов.

Реализация в регионе проекта по созданию модельных библиотек повлияла на повышение качества библиотечного обслуживания. Модернизация материально-технической базы, оснащение библиотек современной компьютерной и оргтехникой, средствами связи дают возможность им активно развиваться как многофункциональные культурно-просветительные и информационные центры. В Сахалинской области с 2010 по 2020 годы создано 13 модельных библиотек (8,3 % от общего числа).

В оценке деятельности муниципальных библиотек на первое место выходит эффективность включённости их деятельности в работу местного сообщества, соответствие статусу социокультурного центра территории. Всё большую значимость приобретают библиотеки в роли центров общественного доступа населения к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления и к государственным электронным услугам.

Продвижение книжной культуры и ценностей чтения было и остаётся одним из ключевых направлений деятельности библиотек области.

Библиотеки планомерно решают текущие и стратегические задачи, ориентируясь на приоритеты перспективного развития общедоступных библиотек Российской Федерации в рамках национального проекта «Культура», цели и задачи региональной политики в сфере культуры, среди которых рост показателей библиотечно-библиографического обслуживания и культурно-просветительской работы, создание безбарьерной среды, модернизация материально-технической базы, развитие кадрового потенциала.

Вместе с тем в развитии библиотечного дела Сахалинской области существует ряд проблем, требующих решения.

#### *Сеть библиотек*

В состав Сахалинской области входит 233 населённых пункта, из них 213 сельских, в том числе 107 сёл с численностью жителей до 100 человек: в 19 малых сёлах жителей нет; в остальных 88 проживает от 1 до 100 человек.

Библиотечное обслуживание населения области осуществляют 346 библиотек различной ведомственной принадлежности. Из них 160 общедоступных библиотек, в том числе 3 государственные областные, 157 муниципальных библиотек на территориях городских округов, 22 библиотеки высших и средних специальных учебных заведений, 9 научно-технических и других специальных библиотек. Детское население обслуживают 19 детских (18 муниципальных и 1 областная) и 155 школьных библиотек. В сельской местности находится 101 муниципальная библиотека. В 112 (52 %) сельских населённых пунктах нет библиотек по причине малой численности населения. С 2015 по 2020 годы сеть общедоступных муниципальных библиотек сократилась на 6 единиц, преимущественно по

причине сокращения жителей населённых пунктов до 100 человек и меньше. При этом в 6 населённых пунктах с численностью населения от 100 до 700 человек, не имеющих стационарных библиотек, в соответствии с региональными нормативами они могут быть созданы.

#### *Характеристика доступности библиотечных услуг*

Начиная с 2019 года число читателей библиотек Сахалинской области после отрицательной динамики предыдущих трёх лет имеет тенденцию к росту, и в 2020 году составило 343,3 тыс. человек (+12 % к 2019 году), количество посещений библиотек также растёт и составило 2 636,1 тыс. человек (+ 41 % к 2018 году).

Процент охвата населения Сахалинской области библиотечным обслуживанием общедоступными государственными и муниципальными библиотеками составляет 70,3, муниципальными библиотеками – 45,2.

Особой категорией пользователей библиотек являются дети и подростки до 14 лет, имеющие право на специализированное библиотечное обслуживание. Число детей – пользователей библиотек за пять лет снизилось на 2 % и составляет около 26 % от общего количества пользователей библиотек. Показатель охвата детского населения библиотечным обслуживанием остаётся высоким – 83 %.

Вместе с этим доступность библиотечных услуг снижается за счёт перехода библиотек со штатом от 0,25 до 0,75 ставки библиотекаря на работу по сокращённому графику. Из 101 сельской библиотеки в неполном режиме (от 2 до 5,5 часа в день) работают 45 библиотек.

Одновременно идет процесс перевода обслуживания читателей в сёлах с небольшим количеством жителей и в городских микрорайонах, где отсутствуют стационарные библиотеки, на внестационарное обслуживание (создание пунктов выдачи вместо филиалов библиотек). В 2020 году функционировали 396 пунктов внестационарного обслуживания пользователей, в том числе 71 пункт организован сельскими библиотеками.

При этом техническое оснащение внестационарного обслуживания не соответствует масштабам указанного процесса. Специализированный транспорт (библиобусы) имеют библиотеки трёх муниципальных образований (16,7 %). 8 централизованных библиотечных систем (58,8 %) не имеют автотранспорта для обслуживания отдалённых и малонаселённых пунктов. В среднем на одно транспортное средство приходится 57 пунктов внестационарного обслуживания.

#### *Обеспечение условий доступности библиотек для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья*

Актуальной для всех библиотек области остаётся проблема модернизации библиотечных зданий и создание условий для безбарьерного доступа пользователей. В Сахалинской области проживает более 23 тысяч инвалидов, из них около 800 – инвалиды по зрению. В 2020 году в библиотеках области зарегистрированы 1 219 пользователей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ).

Доля муниципальных библиотек, в которых обеспечены условия доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), составляет 74 %. Из 157 муниципальных библиотек 26 расположены в помещениях, доступных для лиц с нарушениями зрения (+10 к 2019 г.), 32 – с нарушениями слуха (+23 к 2019 г.), 59 – с проблемами опорно-двигательного аппарата (+18 к 2019 г.). Только в СахОУНБ условия

доступности приближаются к 80 %, в Сахалинской специальной библиотеке для слепых – к 90 %.

В 26 % помещений муниципальных библиотек сложно провести необходимые работы для обеспечения свободного доступа граждан с ОВЗ (установка подъёмника, пандуса, оборудование санитарных зон и др.) по следующим причинам: библиотеки размещены на вторых этажах зданий либо в арендованных помещениях, в помещениях жилых домов, школ, культурно-досуговых учреждений и других организаций, имеют небольшие площади помещений – от 30 до 85 кв. м, что не позволяет выполнить мероприятия по созданию безбарьерной среды.

Специализированным оборудованием для инвалидов обеспечены только 53 муниципальных библиотеки (33,5 %).

Библиотеки 12 муниципальных образований располагают документами в специальных форматах для слепых и слабовидящих, читатели 15 ЦБС используют по договорам фонд изданий в специальных форматах Сахалинской областной специальной библиотеки для слепых.

60 % основного персонала библиотечных работников не имеет подготовки для работы с пользователями, имеющими ограничения жизнедеятельности.

#### *Информатизация*

Применение информационных технологий в библиотечной деятельности способствует свободному доступу к библиотечному фонду Сахалинской области широкого круга потребителей услуг, обеспечивает сохранность уникального многообразия культурного наследия.

В библиотеках области организовано 155 посадочных мест для пользователей, оснащённых персональными компьютерами с возможностью доступа к электронным ресурсам, из них с возможностью выхода в Интернет – 154. Однако серьёзной проблемой становится высокая степень физического износа имеющегося оборудования, поэтому требуется его своевременное обновление и замена. Сроки эксплуатации персональных компьютеров (ПК) в муниципальных библиотеках: 132 ПК (13,8 %) находятся в эксплуатации свыше 10 лет, 455 ПК (47,4 %) – более 5 лет, 372 ПК (38,8 %) – менее 5 лет. На приобретение (замену) технического оборудования направляется ежегодно около 2 % от общего объёма финансовых средств муниципальных библиотек, что не позволяет провести даже своевременную замену вышедшего из строя и устаревшего оборудования.

Не имеют локально-вычислительной сети (ЛВС) и серверного оборудования Курильская и Макаровская ЦБС, Северо-Курильская городская библиотека. Остальные ЦБС оборудованы ЛВС – как одноранговыми, так и с выделенными серверами.

По состоянию на 1 января 2021 года доступ к ресурсам Интернета имеют 155 государственных и муниципальных библиотек области, в том числе 18 детских и 96 сельских, возможность широкополосного доступа к сети Интернет имеют 111 библиотек – 68,9 % в общем количестве библиотек.

Собственный интернет-сайт или интернет-страницу имеют 24 библиотеки, в том числе 4 детские, 21 сайт доступен для слепых и слабовидящих. Все централизованные библиотечные системы имеют версии сайтов, адаптированные в соответствии с ГОСТ Р 52872-2012 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению».

Статистика фиксирует устойчивую положительную динамику посещений библиотечных сайтов, где функционируют электронные каталоги, виртуальные справочные

службы. Увеличилось присутствие (количество аккаунтов) муниципальных библиотек в социальных сетях и интернет-сервисах: в «Facebook» – 7, в «ВКонтакте» – 10, в «Одноклассниках» – 12, в Instagram – 9, в Twitter – 2, в YouTube – 5.

Каталогизация с использованием АБИС «ОРАС-Global» осуществляется в 16 библиотечных объединениях. Электронные каталоги 17 муниципальных библиотек области представлены в Интернете на официальных веб-сайтах учреждений.

Библиотеки осуществляют репродуцирование краеведческих документов, ежегодно наращивая объёмы электронных библиотек собственной генерации. Общий объём электронных библиотек составляет 81,7 тыс. сетевых локальных документов, из них в открытом доступе в сети Интернет находятся 66,4 тыс. документов.

44 (28 %) муниципальных библиотеки обеспечивают доступ к электронным удалённым ресурсам на основе лицензионных соглашений, используют базы данных инсталлированных документов. Всего 59 (36,6 %) библиотек имеют полный доступ к Национальной электронной библиотеке.

Ограниченные финансовые и технические возможности библиотек не позволяют обеспечить доступ к собственным и лицензированным цифровым ресурсам и полноценный интернет-трафик для их использования. Среди проблем, сдерживающих активное применение в библиотеках информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), – недостаточное финансирование мероприятий по внедрению ИКТ, приобретению оборудования и программного обеспечения, дефицит квалифицированных кадров, готовых уверенно применять ИКТ в деятельности библиотек.

#### *Обеспечение сохранности библиотечного культурного наследия*

Библиотеки области, выполняя мемориальные функции, обеспечивают сохранность библиотечного культурного наследия, но вместе с тем имеются проблемы. В Сахалинской области общий выявленный фонд ценных и редких изданий находится у одного держателя (СахОУНБ) и составляет на начало 2021 года 21 954 документа. В фондах библиотек муниципальных образований числится более 5 тысяч краеведческих документов местного значения, которые подлежат вечному хранению. Доля документов, по отношению к которым применяются меры защиты (консервация, стабилизация), составляет 41 % от общего объёма фонда, отнесённого к культурному наследию Сахалинской области, – это показатели только одной региональной библиотеки (СахОУНБ). Реставрация документов в библиотеках области не осуществляется, хотя потребность в этом существует.

Применение консервационных мер защиты в отношении ценных и редких документов силами муниципальных библиотек области имеет свои трудности, так как в отношении этого вида работ в муниципальных библиотеках нет материально-технической базы, отсутствуют специалисты соответствующей подготовки, не осуществляется финансирование. Всего 23 % муниципальных учреждений выполняют переплётные работы. За последние пять лет доля восстановленных документов уменьшилась на 35 %.

Одной из основных проблем с точки зрения соблюдения условий хранения и размещения документов является недостаток площадей. СахОУНБ испытывает их дефицит на 31 %, в 120 муниципальных библиотеках дефицит составляет 20 % от общей площади каждой из библиотек.

В жилых зданиях размещены 40 (25 %) общедоступных библиотек Сахалинской области, из них 3 центральные и 1 областная, что в условиях общего коммунального хозяйства является препятствием для поддержания оптимальных режимов хранения.



Ежегодно фиксируется 1-2 аварии и как следствие – намокание и нарушение целостности печатных изданий.

#### *Формирование документных фондов*

Фонд государственных и муниципальных библиотек Сахалинской области на 1 января 2021 года составляет 2 939,52 тыс. ед., за последние пять лет он уменьшился на 5 % (–161 тыс. ед.), в том числе объём фонда муниципальных библиотек сократился на 6 % (–144 тыс. ед.). Из общего объёма фонда 1,4 % составляют электронные документы на съёмных носителях. Совокупный фонд документов в специальных форматах для слепых и слабовидящих государственных и муниципальных библиотек составляет 59,70 тыс. экз.

Основными источниками комплектования краеведческого фонда являются получение обязательного экземпляра документов, программа издания социально значимой краеведческой литературы и издательская деятельность библиотек.

Для сохранения актуальности фонда общедоступных библиотек в его составе должно содержаться не менее 25 % изданий на различных носителях информации, выпущенных за последние пять лет, в 2020 году доля таких изданий составила 18,6 %. Ежегодная обновляемость фондов муниципальных библиотек не достигает минимального показателя 5 %, рекомендуемого Модельным стандартом деятельности общедоступных библиотек. В период с 2015 по 2020 годы обновляемость фондов сократилась с 4,4 % до 2,7 % по причине недостаточного финансирования комплектования из бюджетов разных уровней. Удельный вес новых книг составляет лишь 54 % от общего объёма поступлений, в сельских библиотеках – 34 %, в детских, включая Сахалинскую областную детскую библиотеку, – 28 %. Минимальный норматив пополнения фонда 200 книг на 1 тыс. жителей в год в 2019 году выполнен муниципальными библиотеками на 53,2 % и составил 133 экземпляра. По области в целом – 161 экземпляр (64,4 % от нормы).

В 2019 году расходы на формирование фондов библиотек области (включая подписку на периодические издания и электронные ресурсы удалённого доступа) составили 37 752,1 млн. руб. (–8958, 9 млн. руб. по сравнению с 2015 годом, то есть сократились на 19 %).

Отсутствие стабильности в финансировании комплектования фондов не дает возможности библиотекам вырабатывать приоритетные стратегические направления формирования библиотечных фондов. Это приводит к ограничению в доступе пользователей к современной информации и лучшим образцам отечественной и зарубежной литературы, снижает количество пользователей библиотечных услуг.

#### *Материально-техническая база библиотек*

Из 157 муниципальных библиотек только 21 библиотека имеет отдельно стоящее здание.

Требуют капитального ремонта 13 муниципальных библиотек (8,2 %). Площади помещений 7 центральных библиотек не соответствуют минимальной норме 500 кв. м, 37 сельских библиотек – норме 60 кв. м.

К проблемам состояния помещений относятся: несоответствие санитарно-гигиеническим нормам (низкий температурный режим, недостаточная освещенность помещений), отсутствие достаточных средств на своевременный ремонт и переоборудование помещений, на приобретение мебели и библиотечного оборудования.

Для кардинального решения вопроса по улучшению материально-технической базы требуются целевые финансовые вложения, так как достаточно сложно организовать

комфортное внутреннее пространство для пользователя с современными потребностями без финансовой поддержки.

#### *Кадровый потенциал*

В общедоступных библиотеках области работают 681 человек, высшее и среднее библиотечное образование имеют 51 % библиотечных специалистов. Кадровый потенциал общедоступных библиотек стремительно стареет. Численность сотрудников старше 55 лет составляет 39,6 %. Самой малочисленной группой являются специалисты до 30 лет – 10 %, что тормозит преобразование библиотек в современные, востребованные населением, прежде всего молодёжью, социально-культурные центры.

Существует определённый разрыв между требованиями интенсивно меняющейся библиотечной практики, развитием новых услуг и форм обслуживания пользователей и имеющимися профессиональными компетенциями сотрудников библиотек.

Это во многом обусловлено отсутствием скоординированной преемственности базового образования с системой профильной переподготовки и повышения квалификации, недостаточной работой по профориентации – в результате наблюдается ограниченный приток молодёжи в библиотечную отрасль. К 2030 году потребуется не менее 50 % восполнения штата библиотек области по причине общего старения кадров.

#### *Научное и методическое обеспечение деятельности библиотек*

Методические службы государственных библиотек Сахалинской области продолжают собирать, обобщать и анализировать статистические данные и информацию о лучших практиках работы библиотек области, реализуют программы переподготовки и повышения квалификации кадров, оказывают практическую помощь библиотечным специалистам региона, организуют проведение научных исследований в области библиотечного дела. При этом сбор информации, фиксирующей библиотечную деятельность в регионе, полностью ведётся лишь в системе общедоступных библиотек. Ведомственные сети библиотек представлены в ней неполно или вообще отсутствуют.

В условиях децентрализации системы управления профессиональная методическая работа заметно утратила позиции влияния на библиотечные процессы на региональном уровне, а на муниципальном произошло сокращение и переориентация методических отделов библиотек на другие виды деятельности.

В настоящее время только в 12 из 18 центральных библиотек муниципальных образований области выделены структурные подразделения для ведения методической работы, 4 из них преобразованы в методико-библиографические и массовые отделы. В четырёх центральных библиотеках имеются ставки методистов в штате различных структурных подразделений, в двух – методическую работу взяли на себя директора. Показатели методических работ/услуг не включены в государственные (муниципальные) задания учреждений, отсутствуют регламенты (стандарты) их выполнения/предоставления.

Развитие научной и методической деятельности в библиотеках области сдерживается рядом факторов, среди которых недостаточная степень разработанности современных подходов к исследовательской и методической работе на федеральном уровне, дефицит кадров, способных выполнять сложные методические и исследовательские задачи.

## **4. Ключевые цели и задачи Стратегии**

Целью Стратегии является создание условий для сохранения и развития

библиотечной сети Сахалинской области, реализации конституционных прав граждан на свободный доступ к информации, их приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, а также содействие творческой самореализации граждан.

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере библиотечного дела, в том числе создание системы стандартов и нормативов по обеспечению развития и модернизации библиотек;
- запуск региональных и муниципальных проектов, позволяющих решить ключевые проблемы деятельности библиотек, в том числе проблемы комплектования и сохранности библиотечных фондов;
- проведение мониторингов и исследований по проблемам организации и развития деятельности библиотек;
- создание и развитие информационно-коммуникационных систем и платформ регионального и корпоративного уровней;
- внедрение профессиональных стандартов, освоение новых профессиональных компетенций, подготовка и переподготовка кадров библиотечной отрасли;
- формирование единой региональной системы научной и методической поддержки деятельности библиотек всех уровней и ведомственной принадлежности.

## **5. Развитие основных направлений библиотечного дела**

### **5.1. Модернизация библиотечной системы Сахалинской области**

Развитие и модернизация библиотечной системы области будет способствовать повышению роли библиотек в поддержании стратегических национальных приоритетов, эффективности включённости их деятельности в социально-экономическое и культурное развитие Сахалинской области.

Трансформация пространства библиотек в многофункциональные центры для местного сообщества, предоставляющие возможность качественного и комфортного информационно-библиотечного обслуживания на основе принципов открытости, доступности, безопасности, привлекательности, экологичности и эргономичности предусматривает реконструкцию, ремонт и строительство зданий библиотек с использованием современных архитектурно-дизайнерских решений, модернизацию технологического и функционального оборудования, создание площадок для межкультурного общения, проведения занятий, с экспозиционно-выставочными зонами, дополнительными площадями для размещения открытых фондов.

Реализация указанного направления предусматривает решение следующих задач:

- сохранение сложившейся сети библиотечных учреждений, создание условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности;
- создание библиотечного пространства, отвечающего технологическим изменениям и меняющимся потребностям населения региона;
- обеспечение соблюдения требований доступной среды для людей с особенностями развития и формирование инклюзивного библиотечного пространства;
- обеспечение приоритетного библиотечного обслуживания детей и молодёжи;

- преодоление межведомственных барьеров в планировании, управлении и организации деятельности библиотек;

- распространение опыта модернизации общедоступных библиотек среди библиотек различных ведомств и учреждений.

Механизмами решения основных задач Стратегии в части модернизации библиотечной системы являются:

- разработка региональных и ведомственных проектов по развитию и модернизации библиотек;

- обеспечение целевого финансирования мероприятий по модернизации библиотек из областного и муниципальных бюджетов;

- формирование механизмов межведомственного взаимодействия, в том числе посредством создания и развития профессиональных сообществ (ассоциаций, межведомственных советов);

- реализация комплекса мер по повышению доступности, открытости и комфортности библиотечного пространства библиотек Сахалинской области, проведение ремонтов и реконструкции зданий и помещений библиотек, требующих капитального ремонта, проектирование и строительство специализированных зданий для муниципальных библиотек;

- разработка и внедрение норм материального, ресурсного, технического обеспечения деятельности библиотек в условиях стационарного и внестационарного библиотечного обслуживания, включая формирование инклюзивного библиотечного пространства;

- оснащение библиотек техническим оборудованием, необходимым для организации безопасности людей, зданий и помещений, материальных ценностей и информационных ресурсов библиотек, современным реабилитационным оборудованием для обслуживания инвалидов любых категорий;

- приобретение специализированных транспортных средств для внестационарного библиотечного обслуживания и передвижных библиотек.

#### Ожидаемые результаты

1. Обеспечение модернизации общедоступных библиотек в соответствии с нормами и требованиями федерального и регионального модельного стандарта, – не менее 85 % от общего количества библиотек к 2030 году.

2. Укрепление системы мобильного библиотечного обслуживания для организации внестационарного обслуживания населённых пунктов, не имеющих библиотек, – не менее 15 действующих на постоянной основе библиомобилей, в том числе мобильных комплексов информационно-библиотечного обслуживания (КИБО), в районах Сахалинской области к 2030 году.

3. Увеличение количества модельных муниципальных библиотек до 28 единиц к 2030 году.

4. Обеспечение ремонта и реконструкции зданий и помещений, требующих капитального ремонта, – 100 % библиотек к 2030 году.

5. Увеличить долю библиотек, материально-техническая база которых соответствует требованиям федерального и регионального модельных стандартов:

- региональные библиотеки – 100 %;

- муниципальные библиотеки – 85 %.

6. Проведение модернизации, переоборудования и оформления помещений библиотек в соответствии с «Руководством по модернизации пространства муниципальных библиотек Сахалинской области» в 36 муниципальных библиотеках до 2030 года.

7. Обеспечение условий доступности библиотек для инвалидов и лиц с ОВЗ:

- доля региональных библиотек – 100 %;
- доля муниципальных библиотек – 75 %.

8. Поэтапное оснащение библиотек техническим оборудованием, необходимым для организации безопасности людей, зданий и помещений, материальных ценностей и информационных ресурсов библиотек, до 100 % к 2030 году.

## **5.2. Развитие и сохранение библиотечного фонда**

Библиотеки области являются хранителями культурного, исторического и научного наследия, воплощённого в их фондах и других информационных ресурсах. Качественное формирование и обеспечение сохранения фондов библиотек очень важно для оказания пользователям полноценных библиотечно-информационных услуг по предоставлению в общественное пользование документов, в том числе региональной, краеведческой и локально-исторической тематики.

Реализация указанного направления предусматривает решение следующих задач:

- обеспечение целевой региональной поддержки комплектования фондов библиотек Сахалинской области;
- обеспечение соответствия состава библиотечного фонда задачам инновационного развития региона, информационным, образовательным и культурным потребностями населения;
- регулярное пополнение и обеспечение уровня обновляемости библиотечных фондов Сахалинской области новыми изданиями на различных носителях в соответствии с международными и российскими требованиями и нормами;
- развитие контента цифровых информационных ресурсов собственной генерации, коллекций региональной тематики, как библиографических, так и полнотекстовых;
- обеспечение сохранности библиотечных фондов как регионального культурного достояния на основе использования новейших технических средств и цифровых технологий.

Механизмами решения основных задач Стратегии в части развития и сохранения библиотечного фонда Сахалинской области являются:

- восстановление системы трансфертов из регионального бюджета на поддержку комплектования общедоступных библиотек, увеличение доли финансирования комплектования библиотечных фондов из бюджетов муниципальных образований;
- развитие системы экспертизы качества формирования библиотечных фондов, создание при библиотеках экспертных советов (с привлечением представителей общественности) по оценке качества информационных ресурсов и их соответствия профилю комплектования библиотек, разработка типовых моделей (профилей) комплектования библиотек с учётом их типов (научные, общедоступные и др.);
- разработка дифференцированной системы контрольных показателей и нормативов, а также требований обновляемости библиотечных фондов с учётом уровня подчинённости библиотек (региональный, муниципальный), их типа (научные, общедоступные и др.), а

также уровня книгообеспеченности. Включение указанных показателей в оценку эффективности деятельности учредителей библиотек;

- развитие системы обязательного экземпляра документов Сахалинской области путём предоставления изданий в электронном формате, в доступных форматах для слепых и слабовидящих;

- реализация региональной издательской программы социально значимой краеведческой литературы;

- участие библиотек в создании краеведческого сегмента Сахалинской области в коллекциях Президентской библиотеки им. Б. Н. Ельцина, Национальной электронной библиотеки, в Сводном каталоге библиотек России, Общероссийском своде книжных памятников (ОСКП) (в объёме, оговоренном Соглашениями);

- реализация ведомственного проекта по изучению, учёту, сохранению и продвижению (популяризации) книжных памятников на базе Сахалинского регионального центра консервации документов с функциями работы с книжными памятниками;

- внедрение в муниципальных библиотеках технологии стабилизации и консервации документов, имеющих историческую и культурную ценность.

#### Ожидаемые результаты

1. Обеспечение уровня обновляемости библиотечного фонда – не менее 5 % от общего объёма фонда ежегодно, в модельных библиотеках нового поколения – от 7 до 10 % к 2030 году.

2. Увеличение доли библиотечного фонда документов в специальных форматах, предназначенных для использования слепыми и слабовидящими, до 5 % к 2030 году.

3. Достижение показателя количества машиночитаемых записей, представляющих книжные памятники Сахалинской области в Общероссийском своде книжных памятников, – не менее 50 ежегодно.

4. Повышение уровня удовлетворённости населения составом фонда по результатам социологических исследований до 90 % к 2030 году.

5. Увеличение доли документов, по отношению к которым применены меры защиты (консервация, стабилизация), до 50 % от объёма соответствующего фонда к 2030 году.

6. Достижение показателя пополнения библиотечного фонда обязательным экземпляром документов Сахалинской области до 90 % к 2030 году, от общего количества документов, издаваемых на территории Сахалинской области.

7. Увеличение доли документов библиотечного фонда, переведённого в электронную форму, от общего объёма фондов до 5 % к 2030 году.

### **5.3. Развитие информационных технологий и цифровая трансформация деятельности библиотек**

Стремительно развивающиеся процессы цифровизации требуют от библиотек разработки и внедрения принципиально новых форматов хранения документов и методов работы с ними, освоения новых моделей информационно-библиотечного обслуживания.

Реализация указанного направления предусматривает решение следующих задач:

- формирование цифровой среды библиотек, ориентированной на потребности разных групп населения, перевод основных библиотечных процессов на цифровые

технологии;

- развитие сводных региональных каталогов и электронных библиотек как средства интеграции библиотек Сахалинской области в единое цифровое пространство;
- использование региональных цифровых систем и цифровых платформ для совместной работы библиотек всех уровней;
- объединение информационных ресурсов и сервисов библиотек, архивов, музеев на единой технологической платформе;
- обеспечение развития информационной инфраструктуры для равного доступа пользователей библиотек к электронным документам, российским и зарубежным удалённым информационным ресурсам – базам данных, электронным библиотекам и др., государственным услугам, пространству знаний в электронной среде, в том числе с использованием возможностей электронного правительства и Национальной электронной библиотеки.

Механизмами решения основных задач Стратегии в части развития информационных технологий и цифровой трансформации деятельности библиотек являются:

- разработка регионального проекта цифровизации деятельности библиотек;
- обеспечение общедоступных библиотек области качественным широкополосным доступом к сети Интернет, в том числе обеспечение технической возможности подключения и субсидирование оплаты услуг связи;
- совершенствование программно-аппаратного комплекса библиотечной сети области, соответствующего современному уровню технологического развития, международным и национальным стандартам информационной отрасли;
- расширение пользовательских возможностей «Сводного каталога библиотек Сахалинской области» от получения доступа к библиографической информации до получения доступа к изданию в цифровой форме;
- разработка и внедрение облачной платформы и технологических стандартов стационарного и дистанционного информационно-библиотечного обслуживания;
- внедрение модели открытой библиотеки (OPEN+), предполагающей продлённое время работы библиотеки на основе применения современных технологий самообслуживания, в том числе получение библиотечных услуг по единому читательскому билету;
- повышение квалификации и профессиональной переподготовки кадров для цифровой трансформации деятельности библиотек.

#### Ожидаемые результаты

1. Достижение целевых показателей регионального проекта «Цифровизация услуг и информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура») (Сахалинская область). Основной показатель – увеличение числа обращений к цифровому контенту библиотек в 5 раз к 2030 году.

2. Увеличение доли библиотечных технологических процессов и услуг, управляемых посредством АБИС «ОРАС-Global» и систем электронного документооборота:

- в региональных библиотеках – до 100 %;
- в муниципальных – до 20 %.

3. Увеличение доли библиотечных процессов, реализуемых посредством облачных технологий в целях развития единой региональной библиотечно-информационной среды:

- для региональных библиотек – до 100 %;
- для муниципальных – до 20 %.

4. Увеличение доли библиотечно-информационных услуг, оказываемых в дистанционном режиме, в том числе посредством мобильных технологий:

- для региональных библиотек – до 100 %;
- для муниципальных – до 20 %.

5. Увеличение количества зарегистрированных пользователей дистанционных услуг, постоянно обращающихся к онлайн-ресурсам, до 70% от общего количества пользователей.

6. Обеспечение к 2030 году 100 % библиотек Сахалинской области качественным широкополосным доступом в сеть Интернет со скоростью не менее 10 Мбит/с.

7. Обеспечение подключения 100 % библиотек Сахалинской области к единой технологической платформе для предоставления услуг и доступа к ресурсам, в том числе к государственным услугам.

8. Оснащение технологическим и компьютерным оборудованием не старше 5 лет не менее 80 % библиотек к 2030 году.

9. Модернизация веб-сайтов 27 библиотек Сахалинской области в целях обеспечения расширения возможностей для создания единой платформы для стандартных, мобильных версий и сервисов для слабовидящих.

10. Обеспечение использования системы единого читательского билета не менее 50 % пользователей библиотек Сахалинской области к 2030 году.

#### **5.4. Обеспечение равного и свободного доступа граждан к достоверной информации и знаниям**

Создание условий равного доступа к достоверной информации станет важнейшим приоритетом в работе библиотек Сахалинской области, что предполагает повышение роли библиотек в продвижении научных знаний, образовательном процессе, формировании высокой культуры чтения и информационной культуры человека.

Реализация указанного направления предусматривает решение следующих задач:

- трансформация общедоступных библиотек в многофункциональные центры управления информационными потоками, культурного просвещения и образования граждан;
- активное участие библиотек в повышении информационной грамотности и формировании информационной культуры населения;
- объединение усилий библиотек, профильных учреждений науки, образования, культуры, книжной торговли по созданию условий для массовой интенсификации процессов чтения, повышения качества и разнообразия прочитываемой литературы во всех областях знаний для роста престижности чтения как культурной ценности;
- формирование и продвижение в обществе устойчивого образа библиотеки как источника легитимной и достоверной информации, пространства концентрированного,



систематизированного знания и общения, сочетающего в себе все формы работы с информацией.

Механизмами решения основных задач Стратегии в части обеспечения равного и свободного доступа граждан к достоверной информации являются:

- развитие системы поиска библиографической и полнотекстовой информации на базе современных поисковых платформ, разработка и внедрение системы тематического поиска на основе связанных открытых данных;
- развитие регионального цифрового библиографического ресурса «Сводный каталог библиотек Сахалинской области» как части единой системы сбора, обработки и предоставления в пользование населению информации;
- участие библиотек в становлении единого российского электронного пространства знаний, совершенствование и развитие проектов в области оцифровки документов, формирование электронных библиотек «Сахалин и Курилы – острова утренней зари» и «Публичной электронной библиотеки», тематических и мемориальных краеведческих коллекций областного и местного значения;
- организация точек доступа в режиме виртуальных читальных залов к единому электронному каталогу, Национальной электронной библиотеке, Национальной электронной детской библиотеке, ресурсам Президентской библиотеки им. Б. Н. Ельцина, подписным электронным ресурсам, актуальному портфелю информационных сервисов, доступных в цифровой среде;
- активизация деятельности библиотек в области формирования цифровой грамотности населения, формирования информационной культуры пользователей, реализация образовательных, научных и просветительских программ, направленных на адаптацию населения к условиям цифровой экономики;
- разработка и реализация регионального проекта по поддержке и развитию чтения и книжной культуры для разных целевых групп;
- проведение социологических и мониторинговых исследований по проблемам чтения;
- разработка и внедрение просветительских проектов и программ, направленных на духовно-нравственное, гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения, содействие успешной самореализации и вовлечению в научную и творческую деятельность детей и молодёжи;
- создание условий для самообразования и дополнительной профессиональной подготовки, интеллектуального досуга граждан путём организации свободных пространств для встреч в библиотеках и получения новых знаний;
- создание при библиотеках краеведческих клубов, виртуальных краеведческих лекториев как средства привлечения к чтению краеведческой литературы;
- проведение брендовых мероприятий и партнёрских социокультурных программ и проектов, направленных на развитие культурного потенциала региона;
- содействие повышению престижа чтения и имиджа библиотек Сахалинской области через участие в международных, всероссийских и региональных конкурсах и программах.

#### Ожидаемые результаты

1. Достижение целевых показателей регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (Культурная среда)».

Основной показатель – увеличение числа посещений (обращений) библиотек в 3 раза к 2030 году.

2. Создание в 147 муниципальных библиотеках точек доступа к достоверным, легитимным российским информационным ресурсам – не менее, чем к 5 удалённым подписным ресурсам, в том числе к ресурсам Национальной электронной библиотеки.

3. Открытие в общедоступных библиотеках области 30 удалённых центров доступа (виртуальные читальные залы) к ресурсам Президентской библиотеки им. Б. Н. Ельцина.

4. Создание централизованного доступа всем гражданам Сахалинской области к единому региональному библиотечному ресурсу и актуальному портфелю информационных сервисов библиотек посредством внедрения единого читательского билета на территории Сахалинской области к 2025 году.

5. Увеличение количества пользователей библиотек до 71,7 % от общего числа жителей региона к 2030 году.

6. Увеличение охвата детского населения участием в культурно-просветительских мероприятиях, проводимых общедоступными библиотеками, направленных на продвижение чтения, развитие технического творчества, приобщение к научным знаниям и творчеству, от общего числа детского населения в возрасте до 14 лет включительно до 35 % к 2030 году.

7. Увеличение охвата молодёжи участием в культурно-просветительских мероприятиях, проводимых общедоступными библиотеками, направленных на развитие технологического творчества, приобщение к научным знаниям и творчеству, от общего числа молодежи от 15 до 30 лет включительно до 25 % к 2030 году.

8. Создание на базе муниципальных библиотек 17 центров информационной и цифровой культуры как средства адаптации населения к жизни в условиях цифровой экономики. Ежегодное привлечение к обучению на базе центров не менее 1000 человек.

9. Достижение не менее 75 % количества граждан, положительно оценивающих качество проведения культурно-просветительских мероприятий, направленных на продвижение книги и чтения в регионе.

10. Обеспечение проведения социологических и мониторинговых исследований по проблемам чтения не реже одного раза в год.

11. Увеличение количества ежегодных брендовых мероприятий и других партнёрских социокультурных программ, направленных на продвижение книги и чтения, до пяти к 2030 году.

12. Увеличение количества крупных культурно-просветительских мероприятий вне стен библиотек в 4 раза к 2030 году.

13. Войти в число победителей международных и общероссийских профессиональных конкурсов и программ с региональными библиотечными и межкультурными проектами по продвижению книги, повышению статуса чтения, образования и информационной культуры – не менее одного раза в год.

### ***5.5. Развитие кадрового обеспечения библиотечного дела***

В Сахалинской области по специальности «Библиотековедение» осуществляется обучение на базе государственного бюджетного профессионального образовательного

учреждения «Сахалинский колледж искусств», реализующего образовательные программы среднего профессионального образования. Дополнительное образование, переподготовку и повышение квалификации специалистов сферы культуры осуществляет Центр непрерывного образования государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Сахалинский колледж искусств». Государственные библиотеки Сахалинской области разрабатывают и реализуют дополнительные профессиональные программы обучения по инновационным направлениям библиотечной деятельности.

Возрастание роли библиотек в решении экономических, социальных и культурных задач развития Сахалинской области предполагает обеспечение отрасли квалифицированными кадрами, мотивированными на результат и развитие.

Это предполагает, с одной стороны, расширение спектра профессий, необходимых для обеспечения жизнедеятельности библиотеки в условиях цифровой экономики, с другой – приоритетное развитие общекультурной, творческой, коммуникативной составляющей библиотечной профессии и, как следствие, усиление гуманитарной подготовки и переподготовки библиотечных специалистов, работающих непосредственно с пользователями. Это особенно актуально для библиотекарей, обслуживающих детей.

Реализация указанного направления предусматривает решение следующих задач:

- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования кадровой потребности в библиотечной сфере Сахалинской области;
- актуализация нормативно-правовой базы в соответствии с текущими и перспективными задачами кадровой политики в сфере культуры;
- обеспечение социальной поддержки работников библиотек, способствующей стабильности и закреплению библиотечных кадров, поднятию престижа профессии;
- создание условий для развития кадрового потенциала библиотек Сахалинской области, регулярного обновления профессиональных знаний и формирование современных компетенций по ключевым направлениям модернизации библиотечной отрасли;
- развитие состязательности в библиотечном деле с созданием условий для освоения и трансляции лучших отечественных и зарубежных профессиональных практик, распространением передового опыта и технологий в библиотечной сфере, современных стандартов библиотечного обслуживания;
- привлечение к работе в библиотеке специалистов из других сфер деятельности, обладающих актуальными компетенциями, с обязательной их последующей адаптацией к особенностям работы современной библиотеки.

Механизмами решения основных задач Стратегии в части кадрового обеспечения библиотечного дела являются:

- проведение мониторинговых исследований по развитию кадрового потенциала библиотек Сахалинской области не реже одного раза в три года;
- актуализация нормативно-правовой базы с учетом усиливающейся полифункциональности видов деятельности современных библиотек (расширение перечня специалистов и служащих общепрофессиональных должностей, занятых в библиотечной сфере, в документах, регулирующих систему оплаты труда);
- поэтапное внедрение профессиональных стандартов специалистов

библиотечно-информационной деятельности;

– разработка комплекса мер по привлечению в профессию молодых специалистов с трудоустройством их в библиотеки, обеспечением социальной поддержки и уровня оплаты труда, гарантирующих стабильность квалифицированного состава специалистов библиотек;

– расширение целевого обучения специалистов по направлению подготовки среднего и высшего образования в области библиотечно-информационной деятельности;

– развитие региональной многоуровневой системы непрерывного образования для работников библиотек Сахалинской области, включающей подготовку в профильных образовательных учреждениях и реализацию дополнительных профессиональных программ (программы повышения квалификации и программы профессиональной переподготовки) на базе Центра непрерывного образования Сахалинского колледжа искусств, учебных центров Сахалинской областной универсальной научной библиотеки;

– развитие практико-ориентированного обучения по дополнительным профессиональным программам и переподготовке профильных специалистов, с акцентированием внимания на участии работников библиотек, удалённых от областного центра, в образовательных программах профессиональной переподготовки и повышения квалификации через развитие дистанционных образовательных технологий;

– целевое обучение и переподготовка специализированных кадров, экспертов по комплектованию, реставраторов и хранителей фондов, специалистов в области цифровой грамотности населения;

– разработка методик и форматов профессиональной ориентации старшеклассников в области библиотечно-информационной деятельности;

– разработка системы мер, направленных на инновационную привлекательность, эффективность и качество библиотечно-информационной деятельности, повышение престижа библиотечной профессии и имиджа библиотек, поддержку молодых специалистов, включая организацию и проведение ежегодных областных профессиональных конкурсов, формирование кадрового резерва библиотечной отрасли Сахалинской области.

#### Ожидаемые результаты

1. Достижение целевых показателей регионального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации (Творческие люди)». Увеличение основного показателя количества специалистов библиотек, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования, – до 45 человек к 2030 году.

2. Увеличение доли работников библиотек в возрасте до 30 лет от общего числа специалистов основного персонала до 15 % к 2030 году.

3. Выполнение установленных нормативов по осуществлению непрерывного повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников библиотек не реже одного раза в 5 лет.

4. Обеспечение ежегодного участия в программах повышения квалификации и профессиональной переподготовки на базе учебных центров не менее 20 % работников общедоступных библиотек.

5. Увеличение до 10 % доли дистанционных форм повышения квалификации для выравнивания условий участия в программах повышения квалификации работников

библиотек, удалённых от профильных образовательных учреждений и центров региона, к 2030 году.

6. Создание эффективной ресурсно обеспеченной региональной системы методического сопровождения непрерывного образования, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников библиотек региона посредством развития дистанционной информационно-консультационной методической службы для специалистов библиотек, новых форматов профессионального общения между специалистами (создание комплекса электронных научно-методических пособий для работников библиотек, дистанционное консультирование библиотечных работников муниципальных образований в режиме реального времени, организация и проведение телеконференций, вебинаров, видеоконференций) на основе создания и развития корпоративного методического ресурса «Портал библиотек Сахалинской области».

7. Создание условий для поэтапного перехода на профессиональные стандарты в сфере библиотечно-информационной деятельности до 100 % к 2030 году.

8. Обеспечение ежегодного обучения в профильных вузах культуры не менее четырёх специалистов библиотек Сахалинской области.

9. Обеспечение участия специалистов библиотеки в общероссийских, международных, межрегиональных профессиональных совещаниях и конференциях.

### ***5.6. Научное и методическое обеспечение деятельности библиотек***

Методическая деятельность библиотек способствует формированию единой системы организации библиотечного обслуживания населения Сахалинской области, а также обеспечивает обмен успешными профессиональными практиками библиотек. Совершенствование методической деятельности региональных методических центров создаёт новые возможности для учёта конкретных потребностей библиотек в методическом обеспечении.

Постоянный мониторинг ситуации, систематический сбор и обработка информации о различных аспектах работы библиотек, выявление проблемных зон и тенденций развития являются основой для определения выбора приоритетов методической деятельности в соответствии с намеченными стратегическими целями.

Научно-исследовательская работа является необходимой частью методической и практической деятельности библиотек. Разнообразие факторов, влияющих на состояние библиотечного дела, требует проведения исследований самого различного характера.

Реализация указанного направления предусматривает решение следующих задач:

- усиление роли областных библиотек как сетевых координационных научно-методических центров по вопросам стратегического развития библиотечного дела и координаторов по организации системы мероприятий повышения квалификации для специалистов библиотек муниципального уровня;
- обеспечение целевой методической поддержки библиотечно-информационного специализированного обслуживания особых категорий пользователей, в том числе детей, молодёжи и лиц с ограниченными возможностями жизнедеятельности;
- выявление и поддержка профессиональных инноваций, экспертная оценка и продвижение эффективных практик;

- использование информационно-коммуникационных технологий в методической деятельности;
- развитие проектных и маркетинговых технологий в деятельности библиотек, поддержка научного потенциала библиотечных специалистов региона;
- расширение межрегионального профессионального взаимодействия и укрепление сотрудничества с профессиональными общественными организациями страны и области.

Механизмами решения основных задач Стратегии в части научного и методического обеспечения деятельности библиотек являются:

- разработка единой концепции научного и методического обеспечения деятельности библиотек Сахалинской области независимо от ведомственной принадлежности;
- восстановление методических подразделений во всех центральных библиотеках муниципальных образований Сахалинской области с введением в штатное расписание библиотек должности методиста;
- развитие сетевого взаимодействия библиотек Сахалинской области, формирование единой информационной системы методического обеспечения деятельности библиотек, развитие дистанционной информационно-консультационной методической службы для специалистов библиотек, новых форматов профессионального общения между специалистами;
- совершенствование единой системы статистического и методического мониторинга деятельности библиотек Сахалинской области;
- научно-методическое и информационное обеспечение комплексной модернизации библиотек, содействие реализации национальной и региональной культурной политики по созданию модельных библиотек в Сахалинской области;
- повышение роли научных исследований в решении практических задач, проведение комплексных региональных научных исследований, научно-практических конференций;
- проведение разноуровневых профессиональных конкурсов и смотров в целях выявления лучших организационно-управленческих, маркетинговых и технологических инноваций, внедрённых библиотеками области;
- реализация совместных проектов обмена актуальными практиками и новаторскими технологиями библиотечной работы.

#### Ожидаемые результаты

1. Создание на базе СахОУНБ областного методического объединения с участием областных и центральных муниципальных библиотек.
2. Разработка и внедрение системы комплексной оценки эффективности и качества библиотечной и экономической деятельности библиотек региона.
3. Увеличение доли муниципальных библиотек, деятельность которых по результатам мониторингов соответствует среднему уровню требований, установленных «Модельным стандартом» до 75 % к 2030 году.
4. Привлечение к участию в межрегиональных и областных конкурсах, проектах, профессиональных мероприятиях 100 % ЦБС к 2030 году.
5. Обеспечение реализации профессиональных обучающих программ по

инновационным направлениям библиотечно-информационной деятельности – не реже двух раз в год.

6. Обеспечение проведения областных профессиональных конкурсов – не реже одного раза в год.

7. Обеспечение проведения комплексных областных научных и социологических исследований – не реже одного раза в три года.

8. Увеличение числа научно-исследовательских работ и научных публикаций библиотек региона в два раза к 2030 году.

9. Организация и проведение областных и межрегиональных научно-практических конференций – не реже одного раза в год.

10. Формирование комплекса электронных научно-методических пособий для специалистов библиотек на базе дистанционного информационно-методического ресурса «Портал библиотек Сахалинской области».

11. Разработка и внедрение системы дистанционного обучения и повышения квалификации библиотечных работников муниципальных образований региона, создание электронного ресурса для удалённого обучения и повышения квалификации библиотечных специалистов к 2025 году.

## **6. Сценарии развития библиотечного дела**

*Инерционный сценарий.* Данный сценарий предусматривает сохранение основных тенденций в библиотечном деле, проблем и уровня финансирования предыдущего десятилетия.

Инерционный сценарий не позволит к 2030 году качественно изменить ситуацию с развитием инфраструктуры библиотек, обеспечением обновляемости, сохранности фондов. Продолжится сокращение сети общедоступных библиотек в сельской местности на 1–2 единицы в год. Объём книжных фондов уменьшится за счёт сокращения количества библиотек и списания литературы, произойдёт значительное старение фонда. При условии сохранения объёма комплектования библиотек новой литературой на уровне 2019 года в составе фондов библиотек издания последнего десятилетия будут составлять не более 7 процентов. Отсутствие новой литературы вызовет снижение книговыдачи, которое лишь частично будет компенсировано предоставлением электронных изданий через Национальную электронную библиотеку, Национальную электронную детскую библиотеку и другие источники.

Посещаемость библиотечных учреждений будет расти, но преимущественно за счёт большого количества культурно-досуговых форм мероприятий. Результатом такого процесса станет частичная утрата специфических для библиотеки информационно-библиотечных функций.

Имеющиеся ресурсы не обеспечат приоритетного развития библиотек Сахалинской области и достижений ряда целевых показателей, таких как: доля документов, по отношению к которым применяются меры защиты (консервация, стабилизация), – для достижения требуется внедрение дорогостоящих технологий сохранности документов; доля региональных и муниципальных библиотек, в которых обеспечены условия доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, – для достижения требуется реконструкция зданий и помещений библиотек.

Сохранение отрицательной динамики ключевых показателей деятельности библиотек несёт риск дальнейшей минимизации доступности достоверной информации, научных знаний, соответствующих приоритетам экономического и культурного развития области.

*Базовый сценарий.* Данный сценарий предусматривает постепенное развитие имеющихся позитивных тенденций и постепенное преодоление существующих проблем, увеличение совокупных расходов на библиотечное дело Сахалинской области за счёт бюджетных и внебюджетных источников.

Базовый сценарий развития библиотечного дела предусматривает ускорение темпов модернизации библиотек в рамках национального проекта «Культура», увеличение количества библиотек, модернизирующихся за счёт федерального и регионального бюджетов. В данном сценарии приоритетом является повышение показателей комплектования и информатизации библиотек. Основной задачей при реализации базового сценария является улучшение доступа населения к информации и преодоление информационного неравенства (включая цифровое неравенство), а также сохранение объёмов охвата населения библиотечным обслуживанием.

В процессе реализации базового сценария не произойдёт интенсивного развития, но видимое продвижение модернизации библиотек как одного из стратегических приоритетов региональной культурной политики, концентрация имеющихся ресурсов и финансовых средств библиотек на приоритетных направлениях будут способствовать заметному улучшению комплектования, повышению качества и условий доступности информации и культурного библиотечного наследия, модернизации материально-технической базы. Подобный сценарий увеличит долю общедоступных библиотек, материально-технические условия которых позволяют реализовать задачи «Модельного стандарта» для муниципальных библиотек до 50 % к 2030 году.

Этот сценарий позволит также осуществить реализацию региональных проектов по обеспечению сохранности библиотечных фондов, книжных памятников и культурного наследия, увеличить долю общедоступных библиотек, ресурсное обеспечение деятельности которых будет соответствовать требованиям и нормативам регионального «Модельного стандарта».

Базовый сценарий предполагает продвижение стратегических законодательных инициатив, направленных на обеспечение качественного и равного доступа к информации, комфортности предоставления библиотечных услуг.

К 2030 году планируется достижение следующих показателей:

- количество модельных библиотек увеличится до 28 единиц;
- поступления новых книг в фонды библиотек (в год) достигнут 150 тыс. единиц;
- охват населения области библиотечным обслуживанием составит 71,7 %.
- доля муниципальных библиотек, в которых обеспечены условия доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), составит 70 %;
- доля сотрудников в возрасте до 30 лет в общей численности основного персонала библиотеки к уровню 2019 года увеличится до 15 %.

*Инновационный сценарий.* Реализация инновационного сценария предусматривает



быстрое достижение качественно нового социального статуса библиотек, обеспеченного ресурсами, а также кратное увеличение совокупных расходов на развитие библиотечного дела за счёт всех источников финансирования. Приоритетными становятся все направления развития библиотек с особым акцентом на цифровое развитие.

Отличительными особенностями инновационного сценария станут значительные инвестиции в развитие материально-технической базы и инфраструктуры, обеспечивающие полную доступность всех библиотек для лиц с ограниченными возможностями здоровья, существенные инвестиции в человеческий капитал и систему профессионального образования.

При реализации этого сценария будет достигнуто полное обеспечение сохранности библиотечного культурного наследия за счёт развития деятельности Сахалинского регионального центра консервации документов. Доля общедоступных библиотек, материально-технические условия которых позволяют реализовать задачи «Модельного стандарта», составит 100 % региональных библиотек и 85 % муниципальных библиотек к 2030 году.

Инновационный сценарий предусматривает качественно новый уровень развития корпоративных проектов, внедрение облачных технологий и системы единого читательского билета. Практически все библиотеки будут обеспечены широкополосным подключением к сети Интернет.

Реализация этого сценария позволит достигнуть прорывных результатов фактически на всех ключевых проблемных направлениях, кардинальным образом изменить ситуацию с сохранностью библиотечного культурного наследия, качественным пополнением фондов, доступностью библиотек для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе достигнуть к 2030 году прорывных результатов в части, касающейся количества пользователей, обслуживаемых в стационарных условиях и дистанционно, а также количества обращений к информационно-библиотечным ресурсам в различном виде.

## **7. Основные этапы и показатели (индикаторы) реализации Стратегии**

Реализация Стратегии осуществляется в два этапа. Первый этап осуществляется в 2021–2024 годы, второй этап – в 2025–2030 годы. На каждом этапе формируется план реализации Стратегии (план на первый этап утверждается в 2021 году, на второй – в 2024 году) и устанавливаются соответствующие целевые показатели, синхронизированные с региональными отраслевыми документами стратегического планирования. План включает информацию о сроках выполнения, ответственных исполнителях, объёмах и источниках финансового обеспечения мероприятий Стратегии.

Реализация Стратегии требует совершенствования региональной нормативно-правовой базы в сфере культуры и библиотечного дела: внесения изменений в Закон Сахалинской области «О библиотечном деле в Сахалинской области», положения и целевые показатели государственной программы Сахалинской области «Развитие сферы культуры в Сахалинской области», разработки «Модельного стандарта деятельности общедоступных библиотек Сахалинской области», «Стратегии развития краеведческой деятельности муниципальных общедоступных библиотек», «Руководства по модернизации пространства муниципальных библиотек Сахалинской области», «Концепции научного и

методического обеспечения деятельности библиотек Сахалинской области», стратегий развития государственных и муниципальных библиотек.

На первом этапе реализации Стратегии обеспечивается исполнение региональных проектов «Культурная среда» и «Цифровая культура» национального проекта «Культура».

Для решения стратегических задач на этом этапе будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

- совершенствование нормативно-правовой базы отрасли;
- проведение мониторингов и исследований по проблемам организации и развития деятельности библиотек, в том числе по комплектованию и сохранности библиотечных фондов, развитию кадрового потенциала, внедрению «Модельного стандарта»;
- разработка и запуск региональных проектов внедрения единого читательского билета, дистанционной системы обучения, единой региональной системы научной и методической поддержки деятельности библиотек, создания модельных библиотек нового поколения;
- подготовка и переподготовка кадров по ключевым направлениям модернизации библиотечной отрасли, целевое обучение и переподготовка специализированных кадров (экспертов по комплектованию, когнитологов, реставраторов и хранителей фондов, специалистов в области цифровой грамотности населения).

В рамках реализации первого этапа к 2024 году будут достигнуты следующие показатели:

Наименование показателя	Значение показателя по годам			
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Повышение охвата населения библиотечным обслуживанием, %	70,3	70,3	70,3	70,3
Рост посещений библиотек и обращений удалённых пользователей к показателю 2019 года, тыс. ед.	2 657,4	2 814,79	3 072,32	3 586,37
Поступление новых книг в библиотечные фонды общедоступных библиотек (в год), тыс. ед.	147,0	150,0	150,0	150,0
Доля библиотек с возможностями широкополосного доступа к сети Интернет в общем количестве библиотек, %	70	71,9	75	78,1
Рост доли библиотек, материально-техническая база которых соответствует требованиям федерального и регионального модельных стандартов, %	71,9	73,1	75,0	76,3
Количество модернизированных библиотек (нарастающим итогом), ед.	13	14	15	16

Доля сотрудников в возрасте до 30 лет в общей численности основного персонала библиотеки к уровню 2019 года, %	10	10	11	11
Рост точек доступа к открытым ресурсам Национальной электронной библиотеки, Национальной электронной детской библиотеки (нарастающим итогом), ед.	65	75	90	100
Рост числа точек доступа (виртуальных читальных залов) к ресурсам Президентской библиотеки им. Б. Н. Ельцина (нарастающим итогом), ед.	4	7	10	13
Модернизация веб-сайтов библиотек Сахалинской области в рамках внедрения услуги заказа документа по единому читательскому билету (нарастающим итогом), ед.	0	2	5	10

На втором этапе реализации Стратегии обеспечивается исполнение региональных проектов «Культурная среда» и «Цифровая культура» национального проекта «Культура», мероприятий государственной программы Сахалинской области «Развитие сферы культуры в Сахалинской области», приоритетных региональных проектов.

Для решения стратегических задач на этом этапе будут реализованы следующие направления:

- сформирована система межведомственного взаимодействия в библиотечной сфере;
- по результатам проведённых исследований и мониторингов внесены корректировки в целевые показатели Стратегии и планы мероприятий по её реализации;
- разработаны и внедрены нормативы по обеспечению развития сети и модернизации библиотек, включая комплектование, материальное, информационно-технологическое и ресурсное обеспечение, а также профессиональную переподготовку кадров;
- созданы информационно-коммуникационные платформы регионального и корпоративного уровней для обеспечения информационной деятельности библиотек и их взаимодействия, в том числе межведомственного;
- обеспечена полномасштабная деятельность региональных проектов по ключевым проблемам развития библиотек;
- создана единая система научной и методической поддержки деятельности библиотек всех уровней и ведомственной принадлежности.

В рамках второго этапа реализации Стратегии к 2030 году будут достигнуты следующие показатели:

Наименование показателя	Значение показателя по годам					
	2025	2026	2027	2028	2029	2030

	год	год	год	год	год	год
Повышение охвата населения библиотечным обслуживанием, %	70,3	7,3	71,4	71,5	71,6	71,7
Рост посещений библиотек и обращений удалённых пользователей (нарастающим итогом к показателю 2019 года), тыс. ед.	4 609,48	5 121,53	5 633,59	6 146,64	6658,7	7681,8
Поступление новых книг в библиотечные фонды общедоступных библиотек (в год), тыс. ед.	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
Доля библиотек с возможностями широкополосного доступа к сети Интернет в общем количестве библиотек, %	84,4	87,5	90,6	93,8	96,9	100%
Рост доли библиотек, материально-техническая база которых соответствует требованиям федерального и регионального модельных стандартов, %	77,5	78,8	80	81,3	83,6	85,0
Количество модернизированных библиотек (нарастающим итогом), ед.	18	20	22	24	26	28
Доля сотрудников в возрасте до 30 лет в общей численности основного персонала библиотеки (нарастающим итогом к уровню 2019 года), %	12	12	13	13	14	15
Рост точек доступа к открытым ресурсам Национальной электронной библиотеки, национальной электронной детской библиотеки (нарастающим итогом), ед.	110	120	130	140	145	147
Рост числа точек доступа (виртуальных читальных залов) к ресурсам Президентской библиотеки им. Б. Н. Ельцина (нарастающим итогом), ед.	16	19	22	25	28	30
Модернизация веб-сайтов библиотек Сахалинской области в рамках внедрения услуги заказа документа по	15	18	20	22	25	27

единому читательскому билету (нарастающим итогом), ед.						
--	--	--	--	--	--	--

## **8. Финансовое обеспечение Стратегии**

Финансовое обеспечение реализации Стратегии предусматривается за счёт средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Сахалинской области и внебюджетных источников.

Основным механизмом реализации Стратегии является создание комплекса целевых долгосрочных программ в сфере культуры (стратегий и программ отдельных учреждений культуры). Конкретные мероприятия, сроки, ответственность и необходимое финансирование будут определяться программами.

Устойчивое бюджетное финансирование по ключевым направлениям реализации Стратегии обеспечивается целевым финансированием на областном и муниципальном уровнях комплектования библиотек, обучения и повышения квалификации библиотечных специалистов, закреплением в бюджетах разных уровней доли расходов на создание модельных библиотек нового поколения.

## **9. Управление реализацией Стратегии**

Реализация Стратегии базируется на выполнении мероприятий в области развития библиотечного дела и иных мероприятий, а также на достижении результатов, предусмотренных региональными проектами в области библиотечного дела.

Достижение ключевых целей Стратегии обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти и местного самоуправления Сахалинской области по нормативно-правовому, проектному и ресурсному обеспечению деятельности библиотек. В целях реализации Стратегии региональные проекты могут быть скорректированы в части дополнения новыми мероприятиями (результатами), изменения целей, задач, показателей, ожидаемых результатов, а также сроков выполнения и ответственных исполнителей мероприятий.

Исполнители реализации Стратегии: министерство культуры и архивного дела Сахалинской области, органы муниципального управления в сфере культуры, библиотеки Сахалинской области. Мониторинг реализации Стратегии осуществляется областными библиотеками, его результаты отражаются в ежегодном докладе о деятельности муниципальных библиотек Сахалинской области. Данные мониторинга являются основой для принятия управленческих решений по внесению в Правительство Сахалинской области предложений о целесообразности продолжения работ и их корректировке.

Для комплексной оценки влияния библиотечного дела на параметры социально-экономического развития Сахалинской области будет обеспечена интеграция данных мониторинга с данными иной отраслевой принадлежности.