

# Совместное заседание секций 01/17. Секция центральных библиотек субъектов Российской Федерации, 05. Секция по библиотечной политике и законодательству, 14. Секция публичных библиотек, 18. Секция «Библиотечные общества и ассоциации»

XXIII Ежегодная сессия Конференции РБА, Владимир, 12.05.2018-18.05.2018

15.05.2018 г.

15 мая во Владимирской областной научной библиотеке состоялось совместное заседание **Секции центральных библиотек субъектов Российской Федерации, Секции публичных библиотек, Секции по библиотечной политике и законодательству, Секции «Библиотечные общества и ассоциации».**

Вели заседание *Светлана Степановна Дедюля*, вице-президент РБА, председатель Секции центральных библиотек субъектов Российской Федерации, директор Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф. И. Тютчева; *Сергей Александрович Басов*, председатель секции РБА «Библиотечные общества и ассоциации», заведующий научно-методическим отделом Российской национальной библиотеки.

Зачином общего разговора стало отдельное заседание Секции центральных библиотек субъектов РФ, на котором состоялся разговор о различных аспектах реализации государственной культурной политики, библиотечных проблемах регионального масштаба и деятельной роли в этих процессах центральных библиотек. Весьма интересными стали выступления о концепции развития Челябинской областной универсальной научной библиотеки (*Наталья Ивановна Диская*, директор Челябинской областной универсальной научной библиотеки), проектной деятельности Новгородской областной библиотеки (*Ирина Алексеевна Морозова*, заместитель директора Новгородской областной универсальной научной библиотеки) новейшем опыте «переформатирования» библиотечного обслуживания в Москве (*Алина Александровна Богаткова*, первый заместитель генерального директора Центральной универсальной научной библиотеки им. Н. А. Некрасова).

Сквозь призму деятельности главных библиотек регионов, отметивших недавно юбилейные даты, были раскрыты особенности и перспективы развития публичных библиотек в Санкт-Петербурге (*Елена Геннадьевна Ахти*, заместитель директора Центральной городской публичной библиотеки им. В.В. Маяковского), в Ивановской (*Владимир Евгеньевич Кашаев*, директор Ивановской центральной универсальной научной библиотеки) и Рязанской областях (*Наталья Николаевна Гришина*, директор Рязанской областной универсальной научной библиотеки им. Горького). Национальная библиотека федерального уровня акцентировала внимание участников на партнерских проектах: впечатлил размах сотрудничества в создании региональных центров удаленного доступа (*Алексей Александрович Воробьев*, директор по внешним связям Президентской библиотеки им. Б. Н. Ельцина).

По ходу заседания звучали критические отзывы о позиции и работе Министерства культуры РФ в целом, отдела библиотек, высказывалось недоумение в связи с отсутствием реальной поддержки общедоступных библиотек со стороны Министерства. В последние годы представители Министерства фактически игнорируют Ежегодные конференции РБА, странным образом «забывают» публиковать данные о публичных библиотеках в своих информационных материалах (например, в брошюре, выпущенной для участников VI Санкт-Петербургского международного культурного форума и др.). Не была включена библиотечная отрасль в Публичную декларацию планов и задач Министерства на 2018 год.

Неоднозначное отношение со стороны библиотечных специалистов вызывает позиция Министра культуры РФ В. Р. Мединского, призывающего «преобразовать» библиотеки в общедоступные культурно-просветительские центры, поддержка реконструкции и строительства на селе только клубных учреждений. Так, на Правительственном часе в Совете федерации в марте 2016 года министр заявил, что постоянные требования увеличить финансирование на закупку книг это «...тупиковый путь... Мы не должны с вами наращивать книгохранилища, ведь хранение и бесплатная выдача книг — это тот функционал библиотеки, который сейчас отходит на второй план. Первый план должен быть культурный, просветительный, досуговый».

В ряде выступлений затрагивался вопрос о разработке Концепции развития библиотечного дела в Российской Федерации, отвечающей национальным целям и стратегическим задачам развития страны. Ее

адресатом, по мнению представителей центральных библиотек, должны стать органы власти всех уровней, профессионалы библиотечного дела и общество в целом.

Главной темой совместного заседания четырех секций стали вопросы трансформации библиотечных сетей в регионах. Открыл заседание *Михаил Дмитриевич Афанасьев*, президент РБА, директор Государственной публичной исторической библиотеки России, который подчеркнул важность обсуждения вопросов состояния библиотечной сети страны и мониторинга изменений, отметил роль Центральные библиотек субъектов РФ в решении вопросов упорядочения региональных библиотечных сетей, совместной работы над нормативами федерального и регионального уровней. Он сообщил, что Министерство культуры положительно отнеслось к нормативным предложениям РБА и Российской национальной библиотеки, есть уверенность в том, что предложения специалистов будут приняты Министерством и станут основой новых сетевых нормативов, которые должны быть подготовлены по распоряжению Правительства РФ от 22.12.2017 года.

Были заслушаны ключевые доклады: «Библиотека: убрать нельзя оставить. Где поставить запятую» (*Светлана Степановна Дедюля*, директор Брянской областной универсальной научной библиотеки); «Состояние сети общедоступных библиотек: мониторинг трансформаций 2015–2017» (*Маргарита Борисовна Аврамова*, заведующая сектором Научно-методического отдела Российской национальной библиотеки); «Современная городская библиотека: опыт московской библиотечной сети» (*Мария Васильевна Рогачева*, генеральный директор Московской дирекции по развитию культурных центров); «Развитие библиотечной политики в условиях «вечной оптимизации» (*Надежда Петровна Рожкова*, директор Белгородской областной универсальной научной библиотеки); «О восстановлении сетевого принципа организации библиотечного обслуживания в Новосибирской области» (*Светлана Антоновна Тарасова*, директор Новосибирской областной универсальной научной библиотеки) и выступления других специалистов.

Во многих выступлениях обоснованно прозвучала озабоченность негативным воздействием на состояние сети библиотек социальных нормативов, утвержденных распоряжением Правительства РФ 26.01.2017 № 95-р и отмененных его же распоряжением 22.12.2017 № 2905-р. Отмечалась противоречивость и непоследовательность процесса разработки и внедрения социальных нормативов в течение последних трех лет, которые велись Министерством культуры без участия РБА, специалистов федеральных и региональных библиотек-методических центров. Результатом стала возросшая нестабильность библиотечной ситуации в регионах, когда внедрение нормативов требовало одновременного как закрытия, так и открытия библиотек практически во всех субъектах РФ.

В соответствии с поручением Министерства культуры РНБ, на основе ежегодных докладов (обзоров) центральных библиотек субъектов о состоянии и деятельности муниципальных библиотек, при поддержке РБА осуществляет мониторинг сетевых трансформаций, формирует достоверную картину состояния региональных сетей общедоступных библиотек. Но, к сожалению, пока отсутствует адекватная обратная связь с Министерством культуры России по многим вопросам нормативно-методического обеспечения деятельности публичных библиотек страны.

Заседание включало в себя не только доклады, но и режим круглого стола (методического семинара) «Общедоступные библиотеки в условиях оптимизации: опыт сохранения и развития», на котором обсуждались вопросы разработки и применения в регионах нормативов обеспеченности населения общедоступными библиотеками. Дискуссию предваряло выступление *Сергея Александровича Басова* «О сохранении и развитии общедоступных библиотек: федеральный и региональный подходы».

В общем разговоре приняли участие директора и специалисты центральных библиотек субъектов РФ: Смоленской, Сахалинской, Кемеровской, Рязанской, и др. областных библиотек. Особое внимание вызвало выступление *Юлии Геннадьевны Печерской*, директора Централизованной библиотечной системы г. Верхняя Салда Свердловской области. Она рассказала о том, как смогла противостоять необоснованной оптимизации, уменьшению финансирования на 50 процентов, сокращению штатов и закрытию ряда муниципальных библиотек.

Дискуссия прошла в острой полемической манере. Были проанализированы региональные нормативы, которые принимаются на региональном уровне с осени 2017 года. Более двадцати регионов уже утвердили собственные нормативные документы. Подчеркивалась важность разработки нормативов на основе учета местных условий, важнейшая роль и необходимость более активной работы центральных библиотек при подготовке региональных нормативов к утверждению их органами власти.

Участники совместного заседания высказались за активизацию работы на местах по формированию региональных нормативно-правовых механизмов, обеспечивающих выполнение в полном объеме полномочий субъектов РФ и органов местного самоуправления по организации библиотечного обслуживания населения. Были поддержаны предложения о подготовке базовых нормативов обеспеченности населения библиотеками в качестве нормативно-рекомендательного акта РБА, возвращении федеральных субвенций на комплектование муниципальных библиотек в прежнем объеме.

По результатам заседаний Секции центральных библиотек и Секции «Библиотечные общества и ассоциации», в которых приняли участие более 200 человек из 42 регионов страны, принята Резолюция.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

Секции центральных библиотек субъектов Российской Федерации;  
Секции «Библиотечные общества и ассоциации».

Всероссийский библиотечный конгресс: XXIII Ежегодная Конференция Российской библиотечной ассоциации  
(г. Владимир, 12–18 мая 2018 года)

### **1. Рекомендовать Правлению Российской библиотечной ассоциации обратить особое внимание Министерства культуры Российской Федерации:**

- 1.1. на недопустимость отсутствия данных о деятельности общедоступных библиотек в официальных публикациях Министерства культуры РФ (см.: брошюра «Культура России 2017: факты и цифры. М., 2017. 66 с.).
- 1.2. на недопустимость отсутствия перспектив развития библиотечной отрасли в «Публичной декларации целей и задач Минкультуры России на 2018 год», что свидетельствует об отсутствии эффективной и понятной обществу и специалистам библиотечной политики Министерства, противоречит Основам Государственной культурной политики в части «сохранения библиотек как общественного института распространения книги и приобщения к чтению, принятия мер по модернизации их деятельности».
- 1.3. на необходимость включения общедоступных (муниципальных) библиотек на селе и в малых городах, в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в части создания /реконструкции/ культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развития муниципальных библиотек) в программы государственной поддержки ремонта, модернизации и нового строительства, наряду с декларированной Минкультуры на 2018 год программой поддержки домов культуры, предполагающей вложение финансовых средств на период до 2020 года в объеме более шести млрд рублей.
- 1.4. на необходимость развития эффективных форм общественно-государственного партнерства Минкультуры с библиотечным сообществом, что предполагает:
  - организационно-финансовую поддержку и участие представителей Минкультуры в работе Ежегодных Конференций РБА;
  - включение представителей РБА в состав коллегиальных совещательных органов Минкультуры;
  - направление проектов нормативных актов и рекомендаций, касающихся библиотечной отрасли, на предварительную общественно-профессиональную экспертизу в РБА;
  - поддержку и участие в разработке Концепции развития библиотечного дела в Российской Федерации, инициированной РБА.
- 1.5. на модернизацию государственной статистики, которая в сводных данных не учитывает деятельность библиотек (библиотечных подразделений) в составе культурно-досуговых и иных учреждений, что приводит к искажению масштабов деятельности библиотечной отрасли, уменьшает объем библиотечных услуг населению страны более чем на 15 процентов.

### **2. Рекомендовать Правлению Российской библиотечной ассоциации:**

- 2.1. Добиваться отмены Распоряжения Минкультуры РФ от 02.08.2017 г. № 965, как противоречащего Распоряжению Правительства РФ от 22.12.2017 № 2905-р, которым все федеральные сетевые нормативы были отменены.
- 2.2. Добиваться выполнения Распоряжения Правительства РФ от 22.12.2017 №2905-р, в части разработки и утверждения новых нормативов обеспеченности населения общедоступными библиотеками на основе предложений Правления РБА, переданных президентом РБА М.Д. Афанасьевым в Минкультуры РФ в феврале 2018 года.
- 2.3. Рассмотреть вопрос о подготовке и принятии Базовых нормативов обеспеченности населения общедоступными библиотеками в качестве нормативно-рекомендательного акта РБА.
- 2.4. Принять меры к возобновлению федеральной субсидии регионам России на цели комплектования муниципальных библиотек в объеме не менее 300 млн. рублей в год.

- ### **3. Рекомендовать Центральным библиотекам субъектов РФ, библиотечным обществам и ассоциациям усилить работу по подготовке и представлению органам власти субъектов РФ проектов региональных нормативов обеспеченности населения общедоступными библиотеками с учетом местных особенностей, нормативов, направленных на восстановление «действительной шаговой доступности» в первичном звене библиотечной сети, на что указал Президент РФ в Послании Федеральному собранию 1 марта 2018 года применительно к здравоохранению и другим отраслям социально-культурной сферы.**
4. Опубликовать настоящую резолюцию на сайте РБА и в Информационном бюллетене РБА.

*Сергей Александрович Басов,  
председатель Секции РБА «Библиотечные общества и ассоциации»,  
заведующий научно-методическим отделом Российской национальной библиотеки;*

*Светлана Степановна Дедюля,  
председатель Секции центральных библиотек субъектов Российской Федерации,  
директор Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф. И. Тютчева*