

Российская национальная библиотека
Научно-методический отдел

Сеть государственных и муниципальных библиотек системы Минкультуры
России.

2021–2023 гг.

Аналитическая справка

Подготовила гл. методист
НМО РНБ В. В. Рыкова

Общестатистические данные изменения сети библиотек МК РФ за 2021-2023
гг.

По данным мониторинга РНБ на 1 января 2024 года сеть общедоступных региональных и муниципальных библиотек системы Министерства культуры РФ насчитывала **41 566** ед., что на **441** библиотеку больше по сравнению с 2021 годом (2021 г. – 41 125 единиц). До 2022 мониторинг Российской национальной библиотеки учитывал данные о библиотечной сети 85 субъектов РФ. В 2023 году были заключены договора о сотрудничестве между Российской национальной библиотекой и центральными библиотеками новых территорий РФ - Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Херсонской и Запорожской областями. Двумя новыми регионами (Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой) были представлены материалы о библиотечной сети на 01.01.2024 (библиотечная сеть Херсонской и Запорожской областей в связи со сложной обстановкой не оформлена окончательно, поэтому пока материалы по вышеназванным субъектам РФ не получены). В связи с увеличением числа субъектов РФ выросло и количество библиотек, подведомственных Министерству культуры РФ, в регионах. Таким образом, рост сети библиотек МК РФ объясняется включением в мониторинг библиотек новых территорий – Донецкой и Луганской Народных Республик (Рис. 1). Без учета новых регионов в динамике библиотечной сети прослеживается отрицательный тренд, на 01.01.2024 уменьшение составило 419 единиц.

Сеть библиотек ведения МК РФ представлена (Рис. 2):

255 центральными библиотеками субъектов РФ (2021 г. – 249 ед.), т.е. по сравнению с 2021 г. количество государственных библиотек увеличилось на 6 единиц за счет центральных библиотек ДНР и ЛНР (по 3 ЦБ в каждом регионе (см. Аналитическая справка «Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации: результаты мониторинга РНБ на 1 января 2024 года»);

41 311 муниципальными библиотеками (2021 г. – 40 876 ед.), в их число входят **35 811** муниципальных библиотек в составе профессионального сегмента библиотечной сети (2021 г. – 35 056 ед.) и **5 500** библиотек, являющихся структурными подразделениями КДУ (2021 г. – 5 820 ед.).

32 828 муниципальных библиотек действовали в сельской местности (75,7 % от общего числа муниципальных библиотек), количество которых увеличилась на 177 ед. (2021 г. – 32 651 ед.).

Статус «Модельной библиотеки» (МБ) имели **4 320** муниципальных библиотек (10,5 % от общего числа муниципальных библиотек), из них **1 264** отнесены в регионах к модельным библиотекам нового поколения (МБНП).

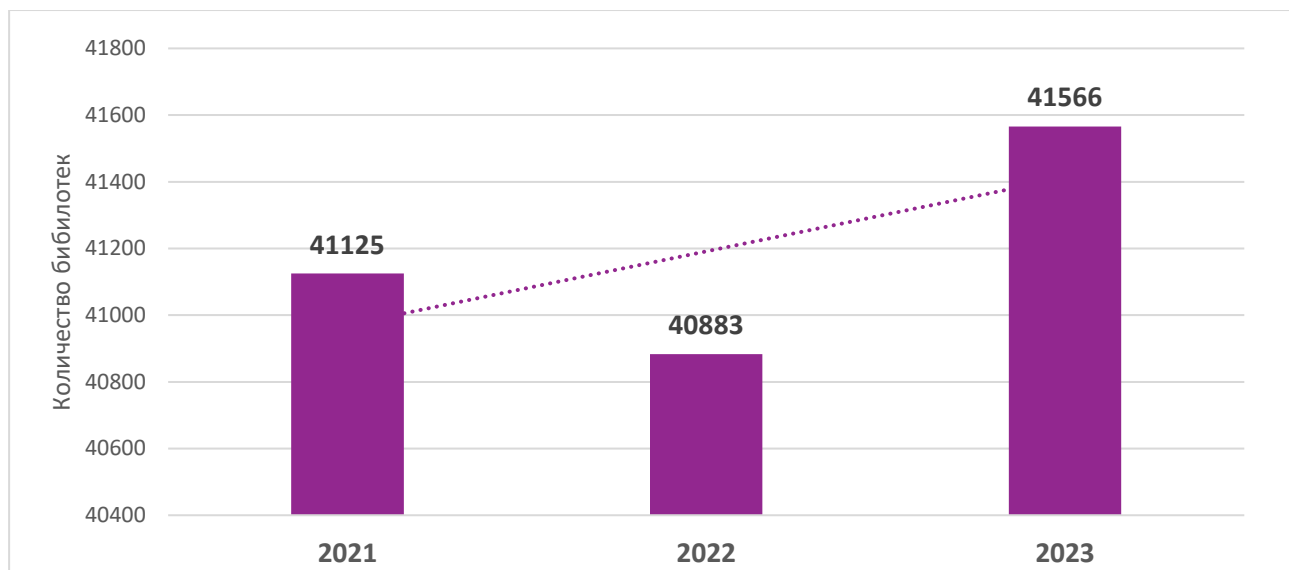


Рис. 1. Количество библиотек системы МК РФ: динамика за 3-летний период (2021-2023 гг.)

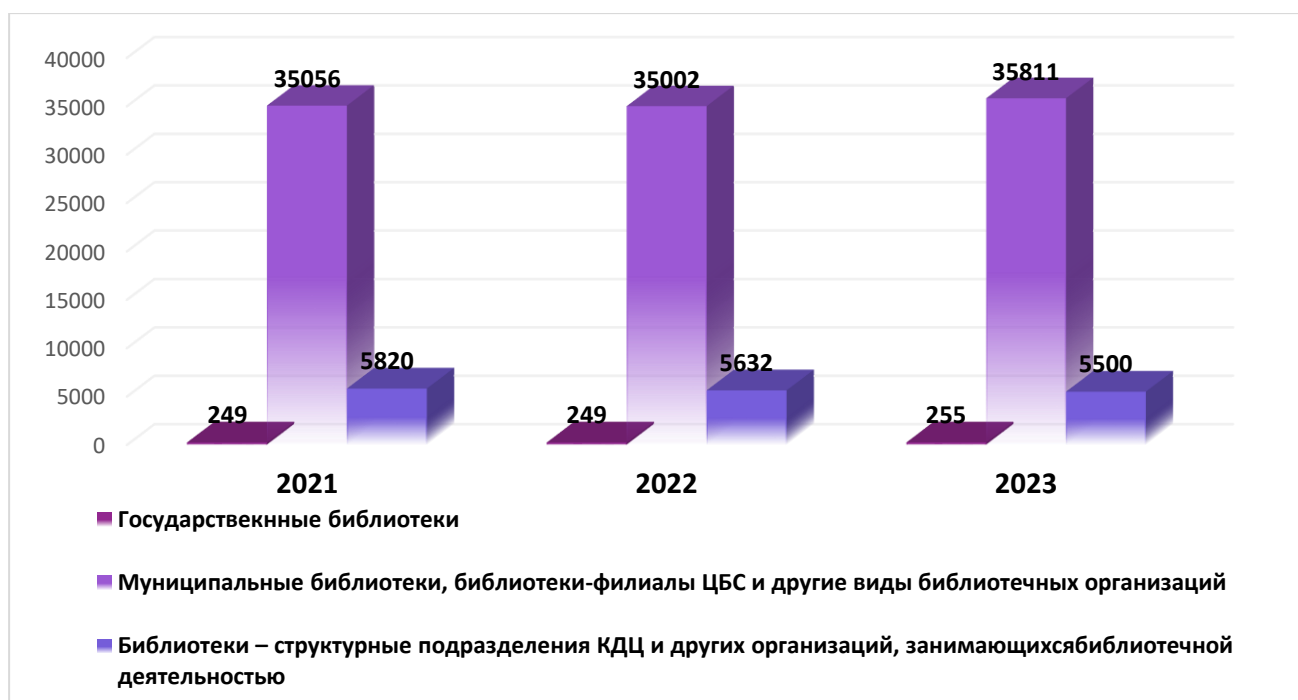


Рис. 2. Динамика сети библиотек ведения Министерства культуры за 2021-2023 гг.

За трехлетний период сеть увеличилась на 441 библиотеку, из которых 177 – сельские, что составляет 40,18 % общего прироста числа библиотек.

Таблица 1. Сеть государственных и муниципальных библиотек ведения органов культуры РФ. 2020-2022 гг.¹

Государственные и муниципальные библиотеки (единиц)	Год			Динамика 2020/2022 (единиц)
	2021	2022	2023	
ВСЕГО ПО РОССИИ	41125	40883	41566	+441
Государственные библиотеки субъектов РФ	249	249	255	+6
Муниципальные библиотеки	40876	40634	41311	+435
Из них муниципальные библиотеки в сельской местности	32651	32521	32828	+177

По федеральным округам распределение библиотек показано на Рис. 3. Из диаграммы видно, что в 3 федеральных округа Приволжский (10 626 библиотек), Центральный (9 095 библиотек) и Сибирский (5 887 библиотек) объединяют более 60 % библиотечных организаций ведения МК РФ (в сумме 25 608 библиотек). Суммарная доля библиотек остальных федеральных округов составляет менее 40 %, где количество библиотечных организаций ведения МК РФ изменяется от 38 67 единиц в Южном до 2 326 единиц в Северо-Кавказском ФО. Библиотечная сеть новых регионов пока не сформирована окончательно, там в перспективе ожидается рост количества библиотек.

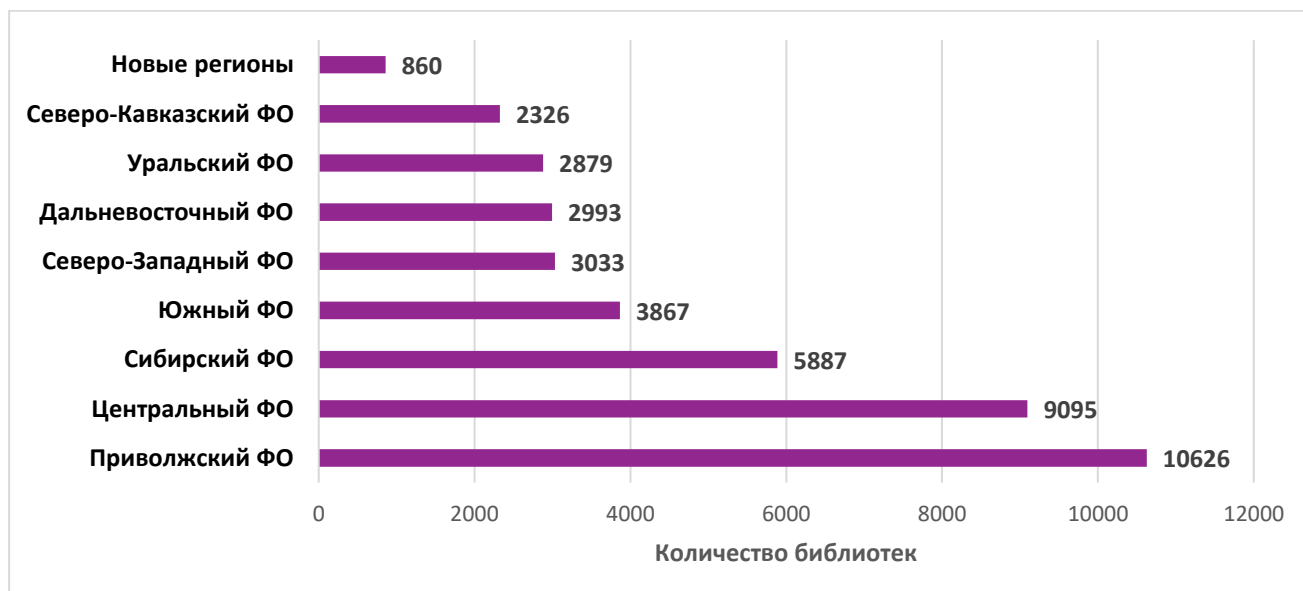


Рис. 3. Количество библиотек ведения МК РФ по федеральным округам

¹ Количество библиотек сети, указанное за 2 предыдущих года было скорректировано регионами после создания аналитической справки по динамике сети за 2022 г., поэтому цифры незначительно отличаются в ряде регионов и в целом по стране.

Изменение сети библиотек системы МК РФ отражено в Таблице 1, где прослеживается положительный тренд количества библиотек МК РФ в целом, данные по субъектам РФ показаны в Приложении.

В региональном масштабе изменение библиотечной сети происходит неравномерно:

- сокращение сети отмечено в 61 регионе РФ,
- сеть не изменилась и осталась стабильной в 15 регионах РФ,
- увеличение сети зафиксировано в 11 регионах РФ.

Наибольшее сокращение сети за трехлетний период отмечено на территории Центрального федерального округа, где библиотечная сеть сократилась на 193 единицы, преимущественно в 3 регионах – Московской (минус 107 библиотек), Брянской (минус 25 библиотек) и Курской (минус 22 библиотеки) областях. Также значительное уменьшение сети библиотек отмечается в Приволжском (минус 90 библиотек), Сибирском (минус 41 библиотека) и Уральском (минус 35 библиотек) федеральных округах. Менее всего изменилась сеть в Северо-Кавказском (минус 7 библиотек) и Дальневосточном (минус 5 библиотек) федеральных округах (Рис. 4).

В 11 субъектах РФ число библиотечных организаций снизилось на 10 единиц и более: Оренбургская (минус 24 библиотеки), Курганская (минус 19 библиотек), Волгоградская (минус 17 библиотек), Кировская и Ульяновская (по минус 14 библиотек), Тверская и Кемеровская (по минус 13 библиотек), Новосибирская и Саратовская (по минус 11 библиотек) области, Республика Башкортостан и Воронежская область (минус 10 единиц).

Сеть количественно на изменилась в 17 регионах, оставшись на уровне 2020 г., в Республиках Адыгея, Бурятия, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Калмыкия, Коми, Тыва, Хакасия, Амурской, Белгородской, Ивановской, Калининградской, Магаданской, Рязанской областях, Еврейской автономной области, Ненецком, Чукотском, Ямало-Ненецком автономных округах и г. Севастополь.

Прирост сети наблюдается в 9 субъектах РФ – Республика Саха (Якутия) (плюс 2 библиотеки), Чечня и Алтай (по плюс 1 библиотеке), Камчатском, Пермском (по плюс 2 библиотеки) и Краснодарском (плюс 5 библиотек) краях, Калининградской области (плюс 2 библиотеки), городах федерального значения Москва (плюс 8 библиотек) и Санкт-Петербург (плюс 5 библиотек).

В процентном соотношении сокращение сети существенно варьирует между регионами от 0,13 % в Республике Татарстан до 12,0 % в Московской области, в то время как процент прироста сети в регионах различается меньше от 0,28 % в Пермском крае до 2,65% в Москве (Приложение).

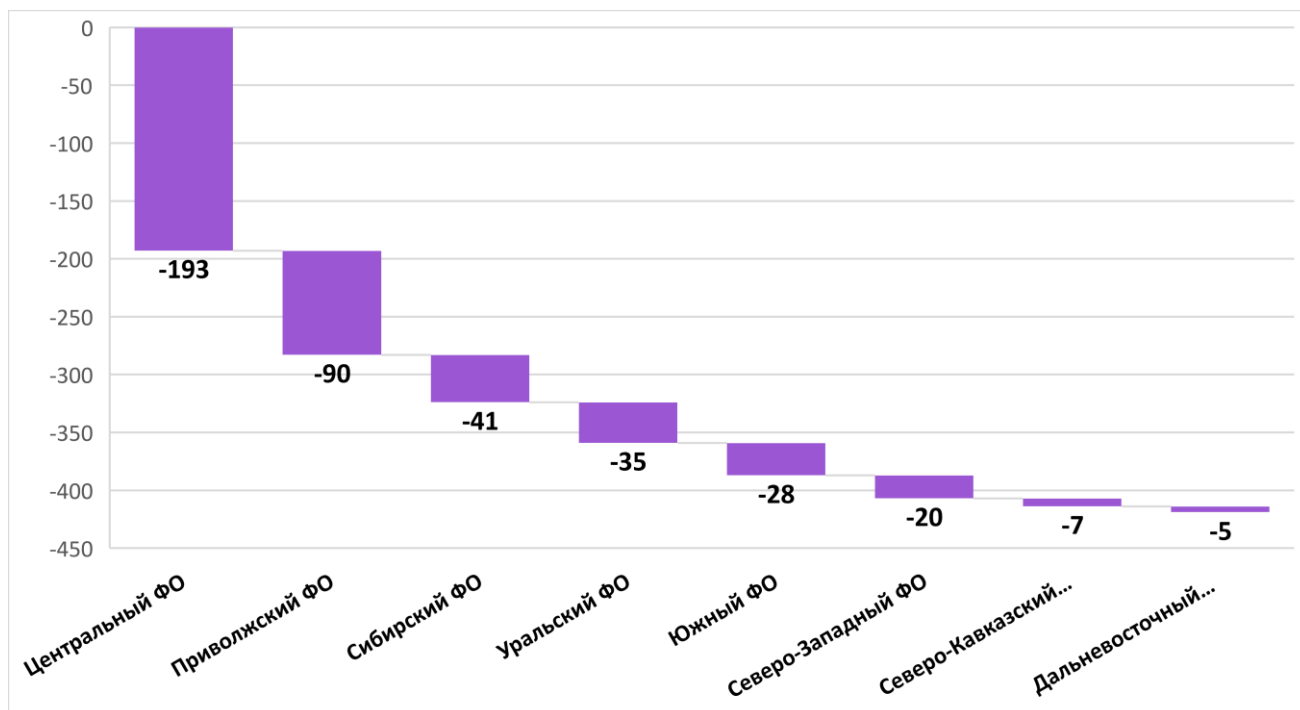


Рис. 4. Сокращение библиотечной сети МК РФ за 2021-2023 гг. по федеральным округам

Муниципальные библиотеки: состояние и изменения

Основные изменения сети связаны как с процессами модернизации библиотек в рамках реализации национального проекта «Культура», так и с оптимизацией библиотечной сети для совершенствования эффективности расходов государственных средств на социальную (в том числе библиотечную) сферу, выравнивания диспропорций в уровне обеспеченности населения библиотеками и формирования инновационной модели организации библиотечного обслуживания и другие.

Данные процессы оказывают разнонаправленное влияние на состояние сети библиотек как в стране, так и регионах. С одной стороны, рост доли библиотек, соответствующих Модельному стандарту деятельности общедоступной библиотеки, связан с созданием модернизированных библиотек, обладающих современной материально-технической базой (МТБ). С другой стороны, это приводит к уменьшению числа библиотек за счет ликвидации организаций с недостаточной МТБ. Развитие сети требует дополнительных финансовых вливаний на открытие новых библиотек, а закрытие библиотек ведет к экономии средств региональных бюджетов. Укрупнение организаций приводит к восстановлению профессиональной однородности библиотечной сети при создании крупных однопрофильных библиотечных организаций с сетью территориально распределенных структурных подразделений, а «слияние» разнородных организаций, наоборот, приводит к разрушению целостности и единства библиотечной сети, что наблюдается при включении библиотек в структуры широкопрофильных (небиблиотечных) организаций, которые могут сочетать музейную, архивную, досуговую, библиотечную, зрелищно-развлекательную, туристическую и прочие виды деятельности.

Мониторинг сети муниципальных библиотек МК РФ выявил неоднородность ее организационно-правовой структуры, в которой выделяются два сегмента:

- профессиональный сегмент, включающий самостоятельные библиотеки и библиотеки – структурные подразделения библиотечных организаций, для которых библиотечная деятельность является основной,

- непрофессиональный сегмент, вмещающий библиотеки, переданные в структуры культурно-досуговых учреждений, то есть не библиотечных организаций, а многопрофильных (комплексных, многофункциональных) организаций культуры, для которых библиотечная деятельность является дополнительной к основной и осуществляется наряду с прочими видами социокультурной работы (архивной, клубной, музейной, выставочной, туристической, издательской и т.д.) (Приложение).

Процентное соотношение данных сегментов сети муниципальных библиотек МК РФ в 2023 г. составляло:

- **86,7 %** (в 2021 г. – 86 %) от общего числа муниципальных библиотек являются частью профессиональный сегмент библиотечной сети;

- **13,3 %** (в 2021 г. – 14 %) библиотек существуют вне профессионального сегмента сети, поскольку находятся в структуре неблиотечных организаций (Рис. 5).

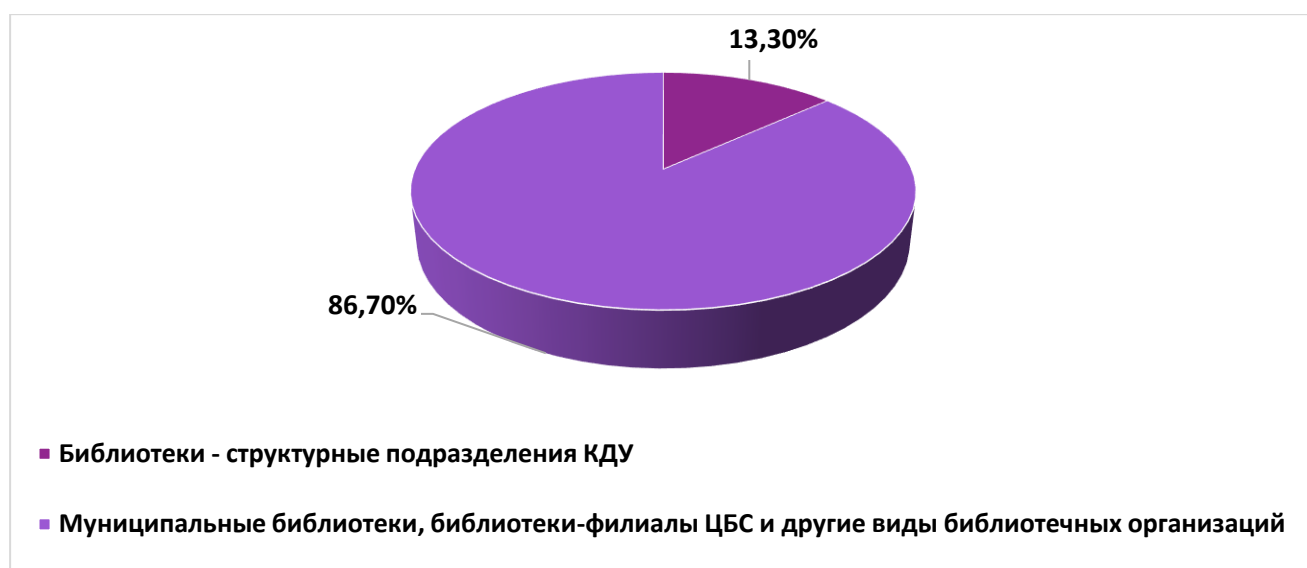


Рис. 5. Соотношение библиотек профессионального и непрофессионального сегментов сети библиотек МК РФ

В целом по России наблюдается прирост библиотек профессионального сегмента не только за счет муниципальных библиотек новых регионов (соответственно 334 и 512 в Донецкой и Луганской Народных Республиках). Прирост муниципальных библиотек отмечен также в Приволжском ФО (плюс 97 единиц), Северо-Западном и Южном ФО (по плюс 7 единиц), Северо-Кавказском ФО (плюс 4 единицы), Дальневосточном ФО (плюс 1 единица) (Рис. 6). Среди субъектов РФ рост муниципальных библиотек особо заметен в Воронежской области (плюс 125 единиц), Республиках Чувашия и Башкортостан (плюс 53 и 49 единицы),

Пермском, Ставропольском и Забайкальском краях (плюс 53, 42 и 31 единица соответственно).

Сокращение профессионального сегмента сети фиксируется в 3 федеральных округах: Уральском, Центральном и Сибирском (минус 142, 42 и 22 единиц соответственно). Среди регионов уменьшением сети муниципальных библиотек выделяются Курганская (минус 127 единиц), Московская (минус 99 единиц) и Курская (минус 63 единицы) области.

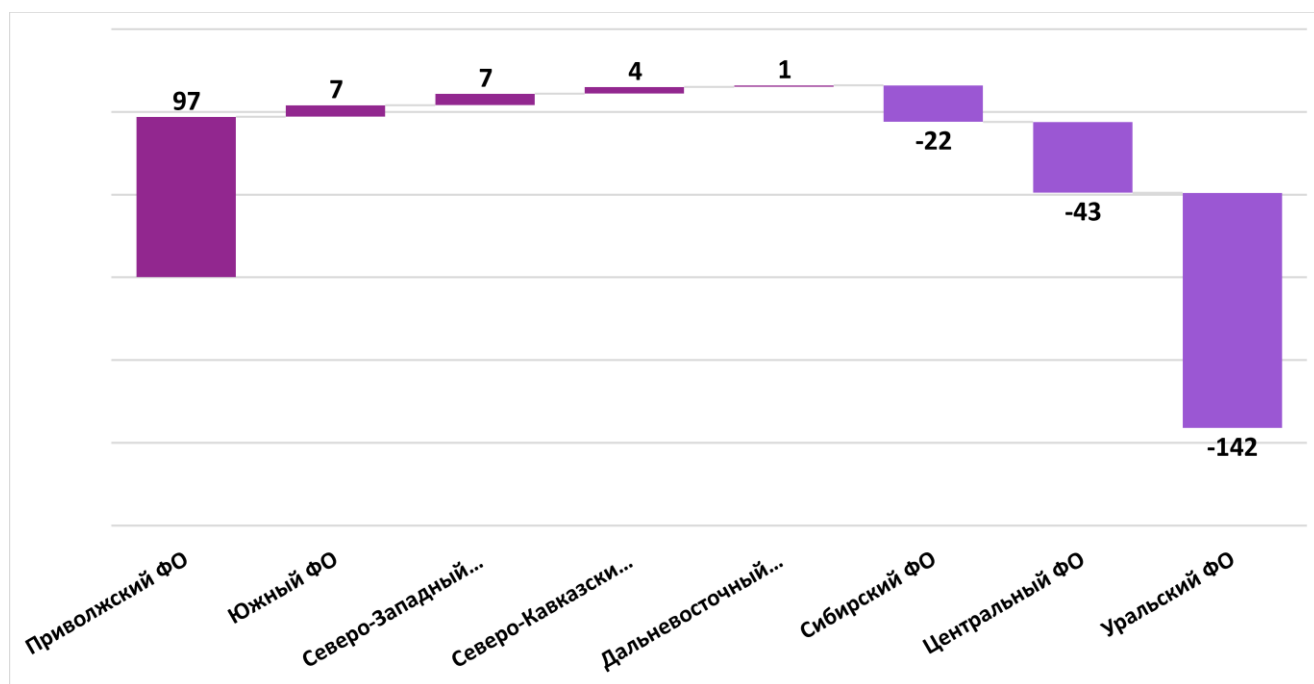


Рис. 6. Динамика числа муниципальных библиотек за 2021-2023 гг. по федеральным округам

Количество библиотек в составе КДУ сократилось с 5 820 единиц в 2021 г. до 5 500 единиц в 2023 г. В непрофессиональном секторе библиотечной сети за трехлетний период отмечена отрицательная динамика, что связано с переводом библиотечных организаций в профессиональный сегмент для того, чтобы библиотеки имели возможность принять участие в конкурсе федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» по созданию модельных муниципальных библиотек

Политика федеральных округов и регионов в отношении передачи библиотек в состав многофункциональных организаций культуры различна. Максимальное количество библиотечных организаций в составе непрофессионального сегмента фиксируется в Сибирском (1 491 библиотека) и Южном (861) федеральных округах, минимальное – в Дальневосточном (306) и Северо-Кавказском (324) федеральных округах (Рис. 7). Значительно сократилось их число за трехлетний период в Приволжском федеральном округе (минус 188 единиц), а существенно возросло за тот же период – в Уральском федеральном округе (плюс 107 единиц). В остальных федеральных округах наблюдается тенденция сокращения библиотек в составе КДУ: от минус 35 единиц в Южном федеральном округе до минус 6 единиц в Дальневосточном федеральном округе.

Ситуация в субъектах РФ в отношении библиотек непрофессионального сегмента сети также неоднозначна. В 21 регионе (из 87) библиотечные подразделения в структуре небиблиотечных организаций отсутствуют: Республики Адыгея, ДНР, Ингушетия, Марий Эл, Саха (Якутия), Северная Осетия – Алания, Татарстан, Тыва, Хакасия и Чечня; Белгородская, Брянская, Кемеровская, Магаданская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская области; города Санкт-Петербург и Севастополь; Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа. На данных территориях библиотечное обслуживание населения ведется только в рамках профессионального сегмента сети муниципальных библиотек ведения органов культуры (Приложение).

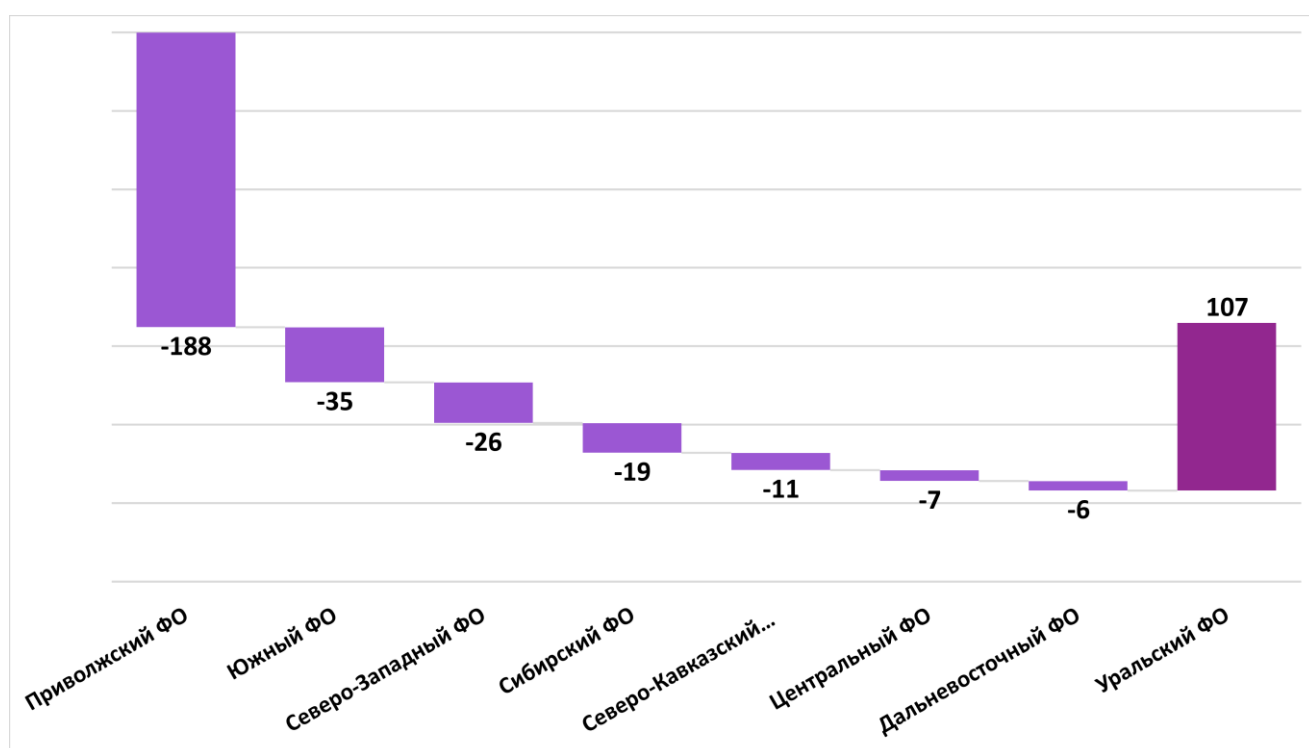


Рис. 7. Динамика числа библиотек в составе КДУ за 2021-2023 гг. по федеральным округам

В ряде регионов доля библиотек в структуре КДУ весьма значительна. Наибольшее число библиотек – структурных подразделений КДУ зафиксировано в Алтайском крае (874 единицы или 92,8 %), где сформированы многофункциональные культурно-информационные центры путем объединения библиотек и музеев. В 8 регионах доля библиотек непрофессионального сектора составляет более половины сети муниципальных библиотек: Иркутская (67,5 %) и Ленинградская (63,2 %) области, Еврейская автономная область (59 %), Кировская (58,7 %) и Псковская (57,3%) области, Республика Калмыкия (57 %), Волгоградская (56,9 %) и Тюменская (56,2 %) области; еще в 4 субъектах РФ доля библиотек, действующих в составе КДУ, приближается к 50-процентной отметке: Курганская (49,1 %), Самарская (48,7 %), Астраханская (48,5 %) и Ивановская (47,8 %) области.

Увеличение числа библиотек – структурных подразделений КДУ отмечено в 12 субъектах РФ, при этом самый значительный прирост библиотек в составе непрофессионального сегмента сети отмечается в Курганской (плюс 108 единиц) и Курской (плюс 41 единица) областях и Приморском крае (плюс 34 единицы). Уменьшение числа библиотек в составе небиблиотечных организаций наблюдается в 29 регионах, где лидером сокращения непрофессионального сегмента сети за трехлетний период стали Воронежская область (минус 135 единиц), Республика Башкортостан (минус 59 единиц), Чувашская Республика (минус 53 единицы) и Пермский край (минус 51 единица).

Динамика сельских библиотек

В целом по России динамика количества сельских библиотек положительная: их число возросло на **177** единиц и составило **32 828** библиотек по сравнению с 2021 г. (2021 г. – 32 651 единица). Позитивный тренд количества сельских библиотек обусловлен включением материалов по новым регионам – ДНР (154 библиотеки) и ЛНР (334 библиотеки). Без учета новых регионов число сельских библиотек сократилось за трехлетний период на 311 единиц (Рис. 8).

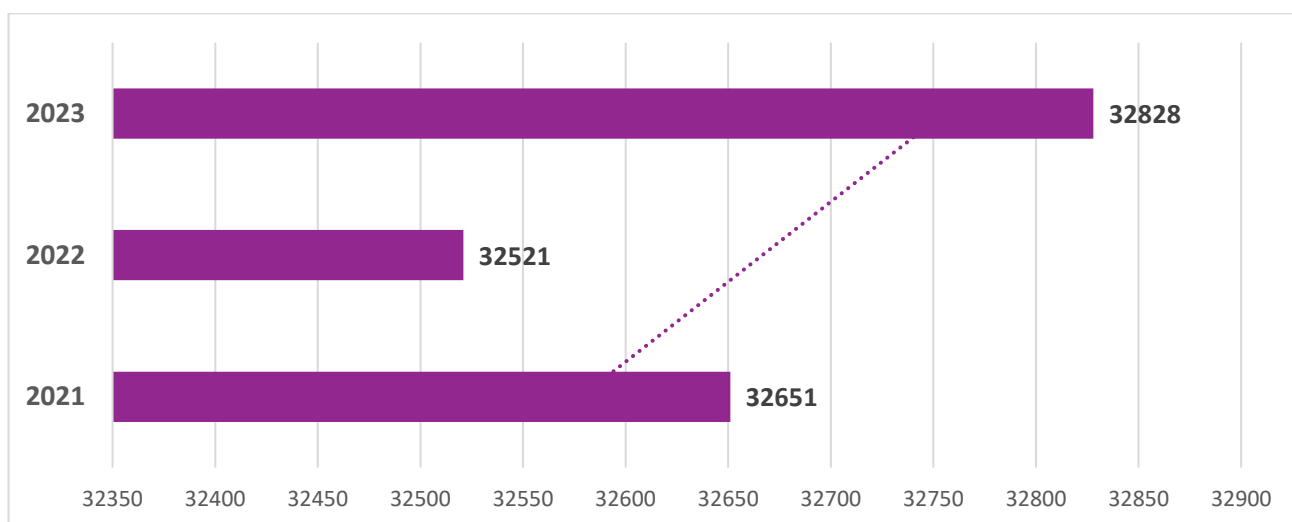


Рис. 8. Динамика количества сельских библиотек (2021-2023 гг.)

Как уже отмечалось, всего в РФ насчитывается **32 828** сельских муниципальных библиотек, из которых 61 % сосредоточен в 3 федеральных округах – Приволжском (8 331 библиотека), Центральном (6 924 библиотеки) и Сибирском (4 853 библиотеки). Количество сельских библиотек в остальных федеральных округах исчисляется 2-3 тысячами: Южный (3 090 единиц), Дальневосточный (2 365 единиц), Северо-Западный (2 141 единица), Уральский (2 119 единиц), Северо-Кавказский (1 983 единицы). Число сельских библиотек новых регионов РФ пока невелико, но по мере стабилизации обстановки на данных территориях, их количество должно увеличиться (Рис. 9).

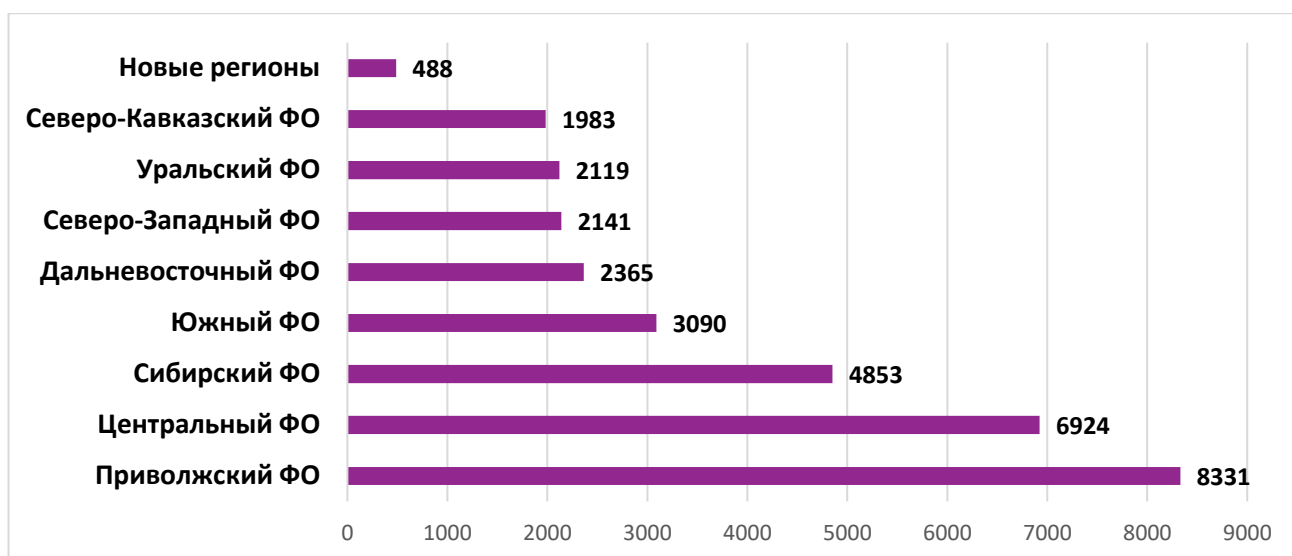


Рис. 9. Количество сельских библиотек по федеральным округам

Наибольшее сокращение числа сельских библиотек отмечается в Центральном федеральном округе (минус 152 единицы). Менее всего изменилась сеть сельских библиотек в Северо-Кавказском (минус 8 единиц) и Дальневосточном (минус 6 единиц) федеральных округах. В четырех федеральных округах уменьшение числа сельских библиотек находится в пределах двух-трех десятков библиотечных учреждений: Приволжский и Сибирский (по минус 33 единицы), Уральский (минус 29 единиц), Южный (минус 28 единиц), Северо-Западный (минус 22 единицы) (Рис. 10).

Что касается регионов, то самое значительное уменьшение доли сельских библиотек наблюдается в Московской области (13,4 %, минус 60 единиц), на других территориях сокращение колеблется от 0,1 % (Республика Татарстан и Иркутская область – минус 2 и 1 библиотека соответственно) до 5,6 % (Брянская область, минус 24 библиотеки).

Не изменилось количество сельских библиотек в 17 субъектах РФ: Республиках Адыгея, Бурятия, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Калмыкия, Тыва, Хакасия, Чувашия; Камчатском и Хабаровском краях; Астраханской, Белгородской, Калининградской, Тульской областях; Ненецком и Чукотском автономных округах и сети г. Севастополя.

Кроме сельских библиотек Донецкой (154 единицы) и Луганской (334 единицы) Народных Республик, пополнивших их сеть РФ, увеличилось число сельских библиотек в 8 регионах: Магаданской (6,2 %) и Оренбургской (2,5 %) областях, Пермском крае (0,7 %), Республиках Алтай (0,6 %), Саха (Якутия) (0,4 %), Краснодарском крае (0,3 %), а также Республике Мордовия и Алтайском крае (по 0,2 %). В количественном выражении максимальный прирост сельских библиотек отмечен в Оренбургской области, где их сеть выросла на 20 единиц (Приложение).

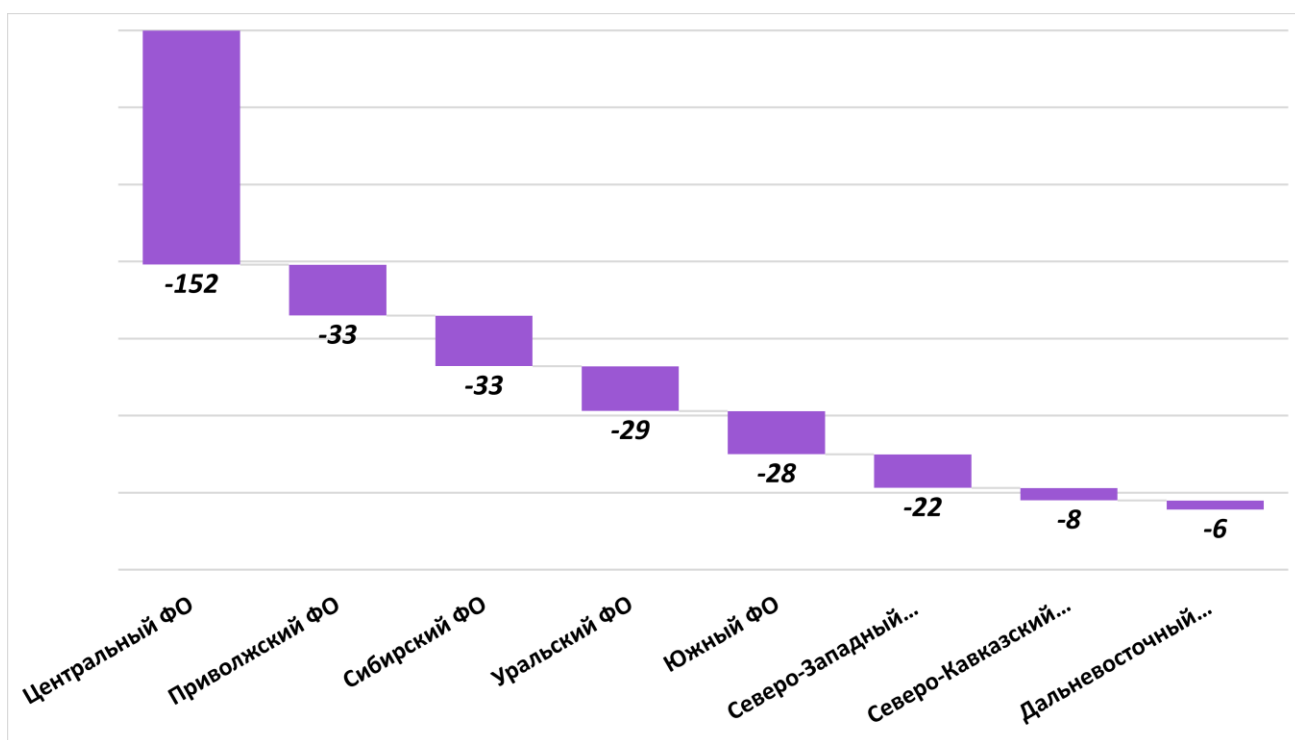


Рис. 10. Динамика сельских библиотек за 2021-2023 гг. по федеральным округам

Пункты внестационарного обслуживания

Существенную роль в обеспечении доступности библиотечных услуг играют пункты внестационарного обслуживания. На начало 2024 г. их в стране насчитывалось **42 899** (2021 г. - 43 750), из которых **26 145** (60,9 % от общего числа) работают в сельской местности (Рис. 11). В сети пунктов внестационарного обслуживания прослеживается общий отрицательный тренд (минус **851** пункт по сравнению с 2021 г.), основная часть закрытых пунктов приходится на сельскую местность, где их количество за трехлетний период уменьшилось на 5,3 %. Следует отметить, что ряд регионов провели ревизию сети пунктов внестационарного обслуживания, исключив из сети точки разовой выдачи книг, что привело к сокращению их числа.



Рис. 11. Пункты внестационарного обслуживания: изменение количества за 3-летний период (2021-2023 гг.)

По федеральным округам пункты вневостановочного обслуживания распределены крайне неравномерно: от 12 935 – в Приволжском ФО до 1 257 – в Северо-Кавказском ФО, то есть отмечается десятикратное различие. Крайне мало пунктов вневостановочного обслуживания в новых регионах. В остальных федеральных округах число пунктов вневостановочного обслуживания измеряется несколькими тысячами – Центральный (7 259 единиц), Сибирский (5 826 единиц), Дальневосточный (4 909 единиц), Северо-Западный (4 233 единицы), Уральский (4 123 единицы), Южный (2 229 единиц) ФО. В сельской местности прослеживается аналогичная картина с пунктами вневостановочного обслуживания, но там их количество варьирует от 8 878 единиц в Приволжском ФО до 859 единиц – в Северо-Кавказском ФО (Рис. 12).



Рис. 12. Количество пунктов вневостановочного обслуживания в федеральных округах на 01.01.2024

Регионами-лидерами по числу пунктов вневостановочного обслуживания являются Республики Татарстан (1 826 единиц), Саха (Якутия) (1 790 единиц) и Башкортостан (1 729 единицы). Еще в 8 регионах РФ число пунктов вневостановочного обслуживания более тысячи: Республика Удмуртия (1 461 единицы), Пермский (1 322 единицы) и Красноярский (1 172 единицы) края, Ростовская (1 265 единиц), Нижегородская (1 115 единиц), Свердловская (1 090 единиц), Новосибирская (1 060 единиц) и Кировская (1 010 единиц) области. Близки к тысячной отметке Тюменская (998 единиц) и Челябинская (912 единиц) области.

В регионах тенденции изменения количества пунктов вневостановочного обслуживания разнонаправлены. В 37 субъектах РФ отмечается положительная динамика, где прирост составляет от единиц до сотен пунктов. Особо следует выделить Ростовскую область (плюс 226 пунктов, из них 163 – в сельской местности), Приморский (плюс 72 пунктов) и Хабаровский (плюс 62 пунктов) края.

В 49 регионах произошло уменьшение количества пунктов внестанционарного обслуживания. Существенное свертывание их сети наблюдается в Республиках Башкортостан (минус 661 пункт), Коми (минус 109 пунктов) и Вологодской области (минус 116 пунктов), что может оказать негативное влияние на библиотечное обслуживание населения, особенно в сельской местности. Неизменной осталась сеть пунктов внестанционарного обслуживания в г. Севастополь (Приложение).

Выводы

Мониторинг НМО РНБ фиксирует следующие изменения состояния библиотечной сети МК РФ в 2021–2023 годах:

- За указанный период сеть государственных и муниципальных библиотек выросла за счет включения в мониторинг материалов по новым регионам России. Двумя новыми регионами (Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой) были представлены материалы о библиотечной сети на 01.01.2024. Данные о библиотечной сети Херсонской и Запорожской областей пока не получены, поскольку сложная обстановка не позволяет провести окончательный учет библиотек в данных регионах. Таким образом, количество библиотек в сети МК РФ составляет 41 586 единиц, прирост – 443 единицы, что объясняется включением в мониторинг библиотек новых территорий – Донецкой и Луганской Народных Республик. Но без учета новых регионов в динамике библиотечной сети прослеживается отрицательный тренд, на 01.01.2024 уменьшение составило 416 единиц

- Наблюдается небольшой рост профессионального сектора библиотечной сети за счет возвращения библиотек из структур КДУ регионов (в 2023 году – из системы КДУ выбыло 320 библиотек), что расширяет число потенциальных участников в конкурсном отборе на создание модельных библиотек.

- Несмотря на включение в мониторинг данных по новым территориям сохраняется отрицательный тренд количества пунктов внестанционарного обслуживания, особенно в сельской местности, что оказывает негативное влияние на обеспеченность сельского населения библиотечным обслуживанием.