

Региональная культурная политика: новые проблемы и новые возможности

Уважаемые коллеги!

Сегодняшнее высокое собрание предполагает выявление наиболее проблемных вопросов и выработку согласованных решений в целях укрепления позиций библиотеки как информационного, культурного и образовательного центра для местного сообщества с учетом новых экономических и правовых условий.

За последнее десятилетие, начиная с 2006 года, библиотечное дело находится в состоянии постоянных реформ, которые, к сожалению, не всегда носят созидательный характер. Усилия областной библиотеки как методического центра направлены на то, чтобы убедить руководителей всех уровней реализовывать законы с минимальным ущербом для системы муниципальных библиотек. Сфера полномочий и ответственности областной библиотеки закреплена, в частности, в региональном законе о «Библиотечном деле в Брянской области». Областная библиотека несет ответственность за разработку основных направлений развития библиотечного дела в регионе, а также лоббирование интересов библиотек перед властью всех уровней.

В 2014 году утверждены два важных для библиотек документа: **«Основы государственной культурной политики»**, где библиотекам отводится значимое место как культурно-просветительским, нравственно-образующим учреждениям, и **«Модельный стандарт деятельности общедоступных библиотек»**, где отражены виды, принципы, основные направления развития, перечень основных показателей и критериев качества государственных или муниципальных библиотечных услуг. **Изменения, внесенные в ФЗ-№ 131** (от 24.09.2003 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», вернули рациональные и эффективные принципы централизованной организации библиотечного

обслуживания, что позволяет объединить финансовые, кадровые и организационные ресурсы. В период перехода на новые условия работы были затрачены временные, финансовые, организационные ресурсы на то, чтобы опять провести процесс реорганизации, что, безусловно, создает дополнительную напряженность и в конечном итоге не может не повлиять на количественные и качественные показатели деятельности библиотек. В текущем году разрабатываются документы по внесению изменений в **социальные нормативы и нормы (СНиН)** и в **методику определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры**, которые также повлекут за собой новые реформы в части организации библиотечного обслуживания.

Никто не сомневается, что реформы нацелены на благое дело, направлены на улучшение, совершенствование и оптимизацию деятельности организаций, участвующих в реализации культурной политики. Мы не можем не учитывать стремительно меняющиеся условия предоставления и скорости передачи информации, «глобальные технологические и концептуальные изменения в мире»¹. Культурная политика и ее неотъемлемая часть - библиотечная политика направлены на то, чтобы создать приемлемые условия (законы, документы, программы, нормативы), обеспечивающие устойчивое положение и учитывающие современные реалии. Нас заботит только то, что политикам не всегда понятны те процессы, в результате которых на местах происходит то, что соответствует ставшему столь популярным в последнее время афоризму «Хотели как лучше, а получилось как всегда».

Библиотечное обслуживание населения Брянской области осуществляют 604 муниципальных библиотеки (данные на 01.01.2015). Из них 505 библиотек (84%) от общего числа расположены в сельской местности. А в масштабах

¹ См.: Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства культуры Российской Федерации за 2014 год и задачах на 2015 год.- Режим доступа: <http://mkrf.ru/upload/mkrf/mkdocs2015.pdf>

России доля библиотек, находящихся в сельской местности, составила 76%² (данные из доклада МК РФ за 2014г). Библиотеки именно этого уровня дают самый высокий процент обслуживания населения страны. Именно они ведут индивидуальную работу с читателями и пользователями. Сегодня это звучит несколько архаично, но, как показывает наш опыт, в большинстве своем именно этот вид обслуживания наиболее приемлем и востребован для сельского населения. Библиотекари зачастую выступают как правозащитники и адвокаты интересов населения, в частности, читающей публики и пользователей библиотек.

К сожалению, в представлениях современных руководителей складывается устойчивый образ современной библиотеки, связанный только с электронной информацией и количеством оцифрованных изданий, в то время как основными ценностями общедоступных библиотек муниципального уровня по-прежнему остаются краеведческий аспект и книга как материальный носитель книжной культуры. Для сельского жителя новая книга сегодня является большим дефицитом, чем доступ к Интернет или новейший iPhone. Сотрудники наших мобильных комплексов рассказывают, что в селе уже выросло поколение детей, которые в руках не держали никаких новых книг, кроме учебников. И только благодаря мобильным комплексам у них есть возможность подержать в руках роскошное издание альбома по искусству или детскую энциклопедию, понять, что есть такое чудо, как красивая, увлекательная и познавательная книга.

В нашей области, как, впрочем, и в других регионах России продолжают тенденции сокращения сети муниципальных библиотек. За 5 лет (2010-2014 гг.) сеть библиотек области сократилась на 66 единиц, т.е.

²См.: Там же.

почти на 11 % (а в масштабах России –на 15%)³. Библиотечное пространство стремительно сужается. Из года в год растет число библиотек, работающих по сокращенному графику. В нашей области это более 60% общедоступных библиотек, из них на селе этот процент еще выше - 72%.Рецентрализация не может обеспечить доступность качественных библиотечных услуг для сельских жителей в условиях сокращения стационарных библиотек и перевода большинства из них на неполный рабочий день. Проекты документов, определяющие новые социальные нормативы,позволяют ликвидировать библиотеки в сельских населенных пунктах с числом жителей менее 500 чел., заменив их пунктом выдачи. Не надо быть стратегом, чтобы сразу предположить, какой вариант будут выбирать руководители на местах в условиях постоянной нехватки бюджетных средств.

Позволю себе напомнить, что сокращение сети, уменьшение рабочего времени пропорционально уменьшают и финансирование библиотечной деятельности. Общеизвестно, что библиотека – финансово затратное учреждение. Состояние и развитие авторитетных информационных ресурсов страны во многом зависят от уровня финансирования библиотек.В 2014 году финансирование муниципальных библиотек области увеличилось на 12 миллионов 710 тысяч рублей по сравнению с 2013 годом. В основном средства были направлены на повышение заработной платы, это более 71% от общего объема финансирования. *Средняя заработная плата библиотечных работников на 01.01. 2015 г. - 12 537 рублей (по центральным библиотекам - 12 926 рублей, по сельским - 11 450 рублей).* Финансирование же других статей по сравнению с 2013 годом снизилось. Наиболее болезненно это отразилось на комплектовании фонда. Экономический эффект от закрытия 20 библиотек составил около 1,5

³ См.: Там же.

миллиона рублей. Таким образом, в среднем содержание одной библиотеки обходилось муниципальному бюджету в 75 тыс. рублей в год. К сожалению, у нас нет данных, как каждый вложенный рубль отрабатывается в библиотеке и в каком объеме он возвращается в местное сообщество.

Стратегия будущего создается руками сегодняшних специалистов. Кадровый вопрос стоит также остро, как вопросы организации сети и комплектования фондов. Уровень и качество библиотечного обслуживания обеспечиваются специалистами, имеющими среднее профессиональное образование. В нашей области немногим более одной трети библиотечных работников имеет высшее образование (из них профессиональное – 12%). В 7 районах области (22%) нет ни одного специалиста с высшим библиотечным образованием. Как наши специалисты смогут сдать «библиотечный ЕГЭ»? Это трудно себе представить, тем более что новые, молодые, перспективные кадры по-прежнему в дефиците – 8% сотрудников в возрасте до 30 лет.

Нас волнует проблема социальной незащищенности большого количества библиотечных специалистов, работающих на селе, более 40% библиотек работают в сокращенном режиме (на 0,5 и 0,25 ставки). Это значит, что сотрудники не имеют право на получение социальных выплат за работу на селе. В связи с выполнением «дорожной карты» возрастают требования к библиотечным работникам, усложняются технологии библиотечных процессов. Но из-за низкой оплаты труда, связанной с неполным рабочим днем, остро стоит не только кадровая проблема, но и в целом выполнение муниципальных заданий и решение государственных задач, которые определены «Основами государственной культурной политики».

В нашем обществе наблюдается тенденция возрастания дефицита знаний и конструктивных идей, вызванная снижением доли активно читающего населения. В последнее десятилетие мы приблизились к так называемому «критическому пределу пренебрежения чтением». Давайте

зададимся вопросом, как и насколько это соотносится с «Основами государственной культурной политики»?

Уроки истории как никогда востребованы сегодня. В начале прошлого века (1900-1901 гг.) в Орловской губернии, куда входила и часть Брянской области, было проведено исследование «Что читает крестьянское население Орловской губернии и как оно относится к книге?» Это период, когда активно создавались в Российской империи Павленковские библиотеки. Более века назад Флорентий Федорович Павленков своим примером показал, как важно в условиях российской действительности формировать, укреплять культурную прослойку и сельскую интеллигенцию. Благодаря его завещанию земствами были открыты 2 тыс. сельских библиотек, которые продолжают выполнять свою миссию и в современных условиях. До революции проблемы изучения «читателя из народа» были не-безынтересны обществу, в частности, земству, среди первейших обязанностей которого было содействие развитию здравоохранения и образования. В нашей региональной библиотечной истории наиболее впечатляют сведения об открытии массовых библиотек в военные годы, сразу же после освобождения Брянской области. За 1943-1945 годы открыты 28 библиотек. Книга и библиотека воспринимались в общественном сознании как обязательные условия мирной жизни. В 2015 году, в Год литературы, мы повторяем исследование вековой давности. Нас интересуют вопросы: «Теряет ли книга свою ценность для сельского жителя? Снижается ли потребность в приобретении книжной продукции? Тратят ли сельские жители личные средства на приобретение любимых и необходимых изданий?» В реконструкции исследования 2015 г. сохранены инструментарий, лексика и стилистика вопросов. Это позволит собрать информацию, максимально соответствующую тем задачам, которые ставили исследователи начала прошлого века. Полученные данные позволят нам провести исторические параллели, являющиеся основой для формирования исторического сознания и культурной памяти. Именно на это нацелена

деятельность любой публичной библиотеки вне зависимости от исторического периода, и это должно являться результатом реализации культурной политики государства.

При выборе темы сегодняшнего выступления у нас был соблазн убедительно, на конкретных примерах показать многообразие возможностей, которые не были упущены библиотечным сообществом Брянщины. Нам есть о чем рассказать, мы готовы продемонстрировать то, что выгодно отличает нашу область.

Это, например, роль областной библиотеки в деятельности Консультационного совета по вопросам культуры и социальной политики при Губернаторе Брянской области, который был создан в текущем году в целях определения основополагающих направлений выработки региональной и муниципальной политики по вопросам культуры и социального развития, обеспечения эффективного взаимодействия общества и власти.

Это и наполнение регионального контента в Национальной электронной библиотеке, и создание виртуального музея Великой Отечественной войны на Брянщине, и продвижение научного потенциала региона библиотечно-библиографическими методами в виртуальном режиме через открытие персональных страниц Заслуженных ученых Брянской области.

В Год литературы нами реализовано несколько партнерских проектов по продвижению книги и чтения. Используя хорошо зарекомендовавшую себя методику проведения Гражданских форумов, мы разработали тему «Чтение в эпоху Интернет: как вернуть статус читающей державы?» Она была предложена для обсуждения в различных аудиториях, в том числе участникам Форума молодых просветителей областей Центрального федерального округа, прошедшего на Брянщине. Не прерывая наше многолетнее приграничное профессиональное сотрудничество, мы познакомили наших читателей с книжной культурой приграничья,

представив современные книжные издания белорусских и украинских издательств из фондов библиотек области. Библиотека совместно с общественными организациями города провела масштабную акцию по сбору книг для библиотек Донбасса.

Можно привести еще много примеров, для освещения которых в нашем профессиональном пространстве существуют площадки, позволяющие поделиться опытом и рассказать о новых проектах, показать масштаб деятельности, продемонстрировать авторитет библиотеки.

Данная же трибуна, по нашему мнению, предназначена в первую очередь для того, чтобы выявлять проблемы, характерные для большинства библиотек, проблемы, для решения которых необходимо объединение усилий всего профессионального сообщества, проблемы, которые сложно решать в одиночку, даже если речь идет о библиотеке регионального уровня.

Благодарю за внимание!