

*Нормативно-правовое
обеспечение формирования
библиотечных фондов:
актуальный комментарий*

Петрусенко Т.В.

Эйдемиллер И.В.

Изменения базового законодательства о библиотечном деле и обязательном экземпляре приняты в последний день работы Госдумы РФ 6 созыва

- 278-ФЗ от 3 июля 2016 г. О внесении изменений в федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов», вступил в силу с 1 января 2017 г
- 342-ФЗ от 3 июля 2016 г. О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле в части создания федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека».

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕННЫЕ № 278-ФЗ «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ЭКЗЕМПЛЯРЕ ДОКУМЕНТОВ»

- введены новые виды ОЭ: ОЭ печатного издания в электронной форме и ОЭ диссертации в электронной форме.
- производители в течение 7 дней после выхода в свет первой партии тиража печатных изданий должны доставлять один экземпляр печатного издания в электронной форме в РКП (филиал «ИТАР-ТАСС»), второй - в РГБ.

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕННЫЕ № 278-ФЗ «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ЭКЗЕМПЛЯРЕ ДОКУМЕНТОВ»

- «Обязательный экземпляр печатного издания в электронной форме – электронная копия оригинал - макета, с которого осуществлялась печать документа, включая его текст, иллюстрации и все элементы оформления».

- В настоящее время до сих пор не принят подзаконный акт: приказ МК РФ «О порядке доставки обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме, порядке хранения и учета обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме, порядке компьютерной обработки данных обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме в целях их классификации и систематизации, а также требованиях к формату доставляемого файла обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме».

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕННЫЕ № 278-ФЗ «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ЭКЗЕМПЛЯРЕ ДОКУМЕНТОВ»

- принят уже в 2-х редакциях приказ МК РФ «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу Министерства культуры Российской Федерации от 29 сентября 2009 года № 675 «Об утверждении перечней библиотечно-информационных организаций, получающих обязательный федеральный экземпляр документов».

Изменения в ФЗ 77 «Об обязательном экземпляре документов вступили в силу с 1 января 2017г.

- РКП представили порядок применения норм в отношении ОЭ печатного издания в электронной форме с 1 января 2017 г. уже на ММКВЯ 2016.
- Порядок заработал на сайте РКП уже с октября 2016 г. работает в пилотном режиме. <http://www.bookchamber.ru>
- издатели загружают ОЭ печатного издания в электронной форме через свои личные кабинеты на сайте РКП (ИТАР-ТАСС);
- при регистрации личного кабинета на сайте РКП издатель заполняет форму, где указывает контактные данные и данные организации, подписывает заполненную форму электронной цифровой подписью (ЭЦП). При этом можно использовать ЭЦП, которая уже имеется у издателей и используется для целей бухгалтерской и налоговой отчетности.
- издательство получает от РКП логин и пароль от личного кабинета;
- при доставке ОЭ издательство загружает файл оригинал-макета, вносит ISBN печатного издания и название, проверяет корректность загрузки, подписывает экземпляр ЭЦП.

Порядок применения норм в РКП

- в ответ издательство получает от РКП библиографическую запись в книготорговом формате ONIX и номер государственной регистрации издания.
- загруженный файл с оригинал-макетом надежно шифруется и полный текст не доступен никому, даже библиографам. Библиографам доступны только первые 6 и последние 4 страницы издания для создания мета-описания издания.
- издатель получает бесплатно полный электронный каталог собственных изданий, верифицирует содержание печатного издания в электронной форме на случай юридической защиты интеллектуальной собственности.

Opera

РКП — Яндекс: нашлось 1... x

Российская книжная палата... x

Стартовая страница... x

online.bookchamber.ru/book/ru/

РЕСУРС НАХОДИТСЯ В ОПЫТНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Обязательный экземпляр печатного издания в электронной форме

онлайн на сайте Российской книжной палаты

- ✓ *Получение номера государственной регистрации*
- ✓ *Юридическая защита прав*
- ✓ *Безопасность: даже библиограф РКП не видит полного текста*
- ✓ *Можно использовать любую ЭЦП*
- ✓ *ONIX-запись бесплатно*

ТАСС РОССИЙСКАЯ КНИЖНАЯ ПАЛАТА

Вход в личный кабинет

Логин

Пароль

Запомнить меня

Войти в личный кабинет

РЕГИСТРАЦИЯ

[Напомнить пароль](#)

Инструкции

[Регистрация личного кабинета](#)

[Доставка электронного экземпляра](#)

Отдел контроля:

7 (495) 702 44 05

ISBN онлайн  [Заказать](#)
международный стандартный книжный номер

ISMN онлайн  [Заказать](#)
международный стандартный музыкальный номер

ISSN онлайн  [Заказать](#)
международный стандартный сериальный номер

Пуск

Рабочий стол

Мои доку... Мой комп... Сетевое о... Корзина Internet E... Мое окру... 1С Предп... Adobe Rea... CCleaner

Сетевое окружение

1:39 вторник

Порядок применения норм в РГБ

- Российская государственная библиотека с 13 января 2017 г. открыла на своём сайте "Систему приема, регистрации и учета ОЭ печатных изданий в электронной форме".
<https://oek.rsl.ru/>
- для начала работы с системой издатель должен подать заявку на создание личного кабинета (заполнить заявку указать основные реквизиты организации и заверить данные квалифицированной электронной подписью);
- в случае успешной проверки для издателя создается личный кабинет сроком на 1 год;
- ОЭ печатного издания в электронной форме загружается в систему в формате для долгосрочного архивного хранения документов PDF/A;
- заполнить форму выходных данных в соответствии с ГОСТ 7.0.4-2006 СИБИД «Издания. Выходные сведения. Общие требования и правила оформления»;
- для защиты передаваемых данных будет использоваться защищенный протокол передачи данных HTTPS;



ОЭК

Система приема обязательных экземпляров печатных изданий в электронной форме

1844

производителя документов

34946

экземпляров изданий

Войти

[О проекте](#)

[Помощь и поддержка](#)

[Заявка на регистрацию](#)

[Контакты](#)



Система работает в тестовом режиме

О проекте

Система приема, обработки, хранения и учета обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме создана в исполнение Федерального закона № 278-ФЗ от 3 июля 2016 года «О внесении изменений в Федеральный закон № 77-ФЗ от 29 декабря 1994 года „Об обязательном экземпляре документов“».

Согласно закону производители документов в течение семи дней со дня выхода в свет первой партии тиража печатных изданий обязаны передать с использованием

Регулирующие документы

[Федеральный закон 77-ФЗ от 29 декабря 1994 года](#)

[ГОСТ Р 704-2006](#)

[Временное положение о порядке работы в Российской государственной библиотеке с обязательными экземплярами печатных изданий в электронной](#)



Система работает в тестовом режиме



Создание заявки на регистрацию издательства

1

Шаг первый

Заполните заявление на регистрацию издательства.

* Отмеченные поля обязательны для заполнения

Введите название издательства или ИНН

Наименование *

Краткое наименование

Адрес издательства *

Инструкция по созданию личного кабинета издательства

1. Заполните заявку на регистрацию издательства.
2. Подпишите заявку квалифицированной электронной подписью, выданной издательству, которое вы представляете.

Наши операторы обработают вашу заявку и направят уведомление о результатах

Порядок применения норм в РГБ

- На на сайте системы размещено «Временное положение о порядке работы РГБ с ОЭ печатного изданий в электронной форме».
- Пока принято решение, что ОЭ будет предоставляться только в физических стенах РГБ;

Перова Г.В. из доклада на ММКВЯ 07.09.2017 г.



Статистика поступления электронных форм в РКП
с начала 2017 года на 01.09.2017

100 ЛЕТ
РОССИЙСКОЙ
КНИЖНОЙ ПАЛАТЕ

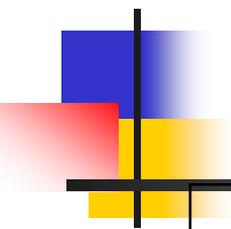
	Газеты	Журналы	Книги и брошюры	Всего
Количество электронных форм изданий (файлов)	74 740 (всего зарегистрировано бумажных ОЭ – 258 518 номеров, каждая ТРЕТЬЯ газета имеет ЭФ)	8 195 (всего зарегистрировано бумажных ОЭ – 40 379 номеров, каждый ПЯТЫЙ журнал имеет ЭФ)	7 116 (всего зарег. бумажн. ОЭ – 67 630 , каждая ДЕВЯТАЯ КНИГА имеет ЭФ)	90 051
Объем загруженной информации, ГБ	1 242,1	330,5	89,6	1 662,3

Личные кабинеты: открыто всего **2 484**, с доступом **2 287**.

Постепенно интенсивность загрузки ЭФОЭ возрастает. В начале мая ЭФОЭ имели каждая 3-я газета, каждый 6-й журнал и каждая 12-я книга.

Обработка электронной формы обязательного экземпляра в РКП

Поступление ОЭ электронной копии печатного издания в РКП



	Эл.копии	Печ.экз.	%
газеты	74740	258518	28,91%
журналы	8195	40379	20,30%
книги	7116	67630	10,52%

Если в РКП будет загружен файл каждого издания, то:

- 1. Объем присланной за год информации составит 10 терабайт.
- 2. Если представить этот объем информации в виде музыки, то чтобы ее прослушать понадобится почти 20 лет. Слушать придется без перерыва.
- 3. Если измерить информацию в фильмах, то получится примерно 5 000 фильмов. Чтобы посмотреть их все, понадобится 211 дней.

Результаты обсуждений первых итогов получения печатного ОЭ в электронной форме

- Принят сырой, непроработанный закон, с отсутствием должного финансово-экономического обоснования, без проведения пилотного этапа.
- ФЗ 278 не устраивает как издательское сообщество, так и участников системы ОЭ;
- не учитывает современные тенденции издательского дела, экономическую ситуацию в отрасли, что ведет к негативным последствиям его правоприменения;

Результаты обсуждений первых итогов получения печатного ОЭ в электронной форме

- Издательское сообщество предлагало ввести мораторий на введение ОЭ печатного издания в электронной форме для СМИ и других видов печатных изданий до 01.01.2020 г.

Создать «Единое окно» на базе РКП (ИТАР-ТАСС) с предоставлением доступа 6 федеральным библиотекам –получателям ОЭ в помещениях этих библиотек

- Разработать единый регламент доставки ОЭ печатного изданий в электронной форме.
- Исключить отдельные виды печатных изданий из ОЭ печатного издания в эл. форме (раскраски, книжки-игрушки и т.д.)

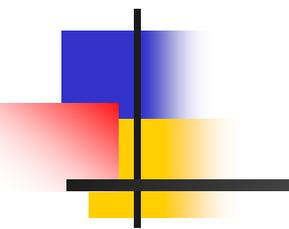
Необходимо:

- внесение системных изменений в ФЗ об ОЭ, поэтапное включение в качестве объекта ОЭ электронных изданий без печатного аналога.
- актуализация терминологии закона.

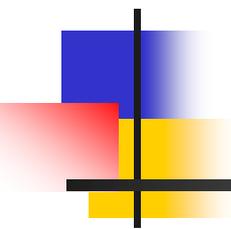
Новый законопроект РКП

- Соответствующий законопроект был подготовлен и внесен РКП в Минкомсвязи РФ еще в мае 2016г. После принятия федерального закона №278-ФЗ о введении ОЭ печатного издания в электронной форме, законопроект был доработан и внесен в Минкомсвязи повторно.

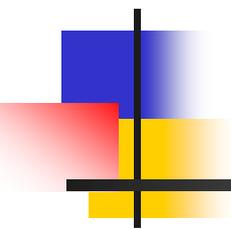
Новый законопроект РКП

- 
- По мнению разработчиков законопроекта необходимо создать условия для сбора в качестве обязательного экземпляра изданий, которые сейчас не предоставляются по системе ОЭ:
 - малотиражные издания, выходящие тиражом от 50 до 300 и менее экз.
 - издания, изданные по технологии «печать по требованию»
 - электронные сетевые издания.

Новый законопроект РКП

- 
- По-прежнему много вопросов у издательств вызывает количество ОЭ. РКП (ИТАР-ТАСС) предлагает ввести понятия «тираж» и «малотиражные издания». Установить в Законе разное количество ОЭ для разных групп тиража:
 - свыше 300 экз. – поставляется 16 печатных ОЭ книг и брошюр, система не меняется.
 - от 300 до 100 экз. – 3 экз. (РКП,РГБ, РНБ).
 - от 100 экз. и менее -1 экз. в электронной форме (РКП) с доступом для федеральных библиотек-получателей ОЭ.

Новый законопроект РКП

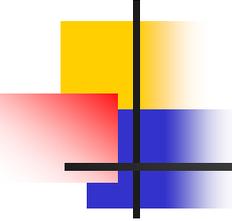
- 
- Поэтапное введение в долгосрочной перспективе сетевых электронных, мультимедийных и кросс-платформенных изданий с созданием рабочих групп, с хорошим финансово-экономическим обоснованием, с учетом опыта и технологий НТЦ «Информрегистра», с пилотными этапами.
 - на первом этапе – только электронные экземпляры книг;
 - на втором этапе – электронные издания, зарегистрированные как СМИ;
 - на третьем этапе - электронные издания других типов и видов.

Законопроект "О внесении изменений в статью 18-1 ФЗ "О библиотечном деле" 01.02.2018

- Комитет Государственной Думы по культуре внес законопроект о внесении изменений в ФЗ от 29.12.94 №78 ФЗ "О библиотечном деле". Одно из основных положений документа - исключение из объектов НЭБ документов, предоставляемых в качестве обязательного электронного экземпляра.
Законопроект №373289-7
- <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/373289-7>

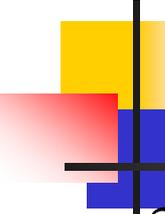
Национальная электронная библиотека

- Проект был начат в 2004 г. по инициативе РГБ и РНБ;
- 2014 г. – портал НЭБ объединил : 6 федеральных и 33 региональные библиотеки;
- В 2014 году были объединены каталоги печатных изданий 33 библиотек.
- В 2015 году участниками НЭБ стали еще 55 библиотек. Был организован доступ из виртуальных читальных залов библиотек к изданиям, охраняемым авторским правом. В фонд НЭБ были добавлены материалы, полученные из пяти музеев и Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ). Проведена разметка более 2000 изданий на 200 тыс. произведений и их составных частей. Осуществлена интеграция НЭБ с каталогом ЭКБСОН, электронным каталогом РГБ, с сайтом «Год литературы».



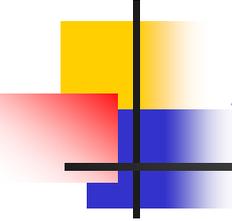
НЭБ в цифрах

- Около 3000 библиотек заключили с РГБ договор об использовании защищенного авторским правом контента НЭБ в помещениях своих библиотек. (По заявлению В.Аристархова до конца 2017 г. к НЭБ должно было быть подключено 40 000 общедоступных библиотек).
- 86 региональных библиотек передали свой контент в фонды НЭБ;
- *В фондах НЭБ* 4 млн. 331 тыс.экз.(в т.ч. 1 млн. диссертации, авторефераты, 2 млн.300 тыс. –патенты; 3 619 017 –документы в общественном достоянии; 603120 охраняемые произведения);
- 39,1 млн. записей в электронном каталоге на электронные печатные издания;
- Ежегодно включается 10% от текущего издательского потока (12 000 назв.) (?!)
- Для обеспечения доступа в НЭБ подключен 1976 виртуальных читальных залов в общедоступных и вузовских библиотеках в России, государствах СНГ и в Национальной библиотеке Финляндии



Положение о НЭБ

- 342-ФЗ от 3 июля 2016 г. О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле в части создания федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека».
- В настоящее время продолжается подготовка к принятию подзаконного акта - постановления Правительства РФ (должно было быть принято к 1 октября 2016 г.), утверждающего :
 - Положение о Национальной электронной библиотеке;
 - Методику отбора объектов Национальной электронной библиотеки.
- Приказа МК РФ, утверждающего:
Положение о реестре книжных памятников.



Подзаконные акты по НЭБ

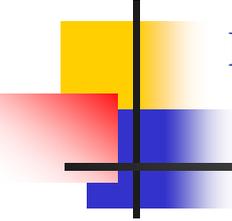
В настоящий момент приняты:

- Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 13.03.2017 г. № 273 "Об утверждении Порядка формирования электронного каталога Национальной электронной библиотеки и состава содержащихся в нем сведений» вступил в силу с 08.07.2017 г.
- Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 09.03.2017 г. № 268 "Об утверждении Единых требований к форматам объектов Национальной электронной библиотеки». Вступил в силу 15 апреля 2017 г.

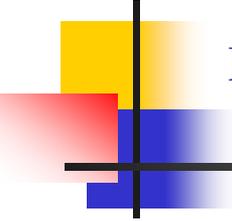
Внесение изменений в 78-ФЗ «О библиотечном деле», ст.18-1

- Комитетом Государственной Думы по культуре внесен законопроект №373289-7 "О внесении изменений в статью 18-1 ФЗ "О библиотечном деле« от 01.02.2018 внесен внес законопроект о внесении изменений в ФЗ от 29.12.94 №78 ФЗ "О библиотечном деле". Одно из основных положений документа - исключение из объектов НЭБ документов, предоставляемых в качестве обязательного экземпляра в электронной форме
- включение документов в состав объектов Национальной электронной библиотеки осуществляется при наличии согласия автора или иного правообладателя с учетом положений части IV Гражданского Кодекса Российской Федерации ;
<http://sozd.parlament.gov.ru/bill/373289-7>

Информация с официального портала НЭБ (из ответов на наиболее часто задаваемые вопросы):

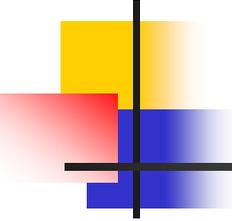


- «Национальная электронная библиотека (НЭБ) не является «библиотекой» в общепринятом понимании, у нее нет собственного книгохранилища, нет и собственного архива электронных копий произведений. НЭБ - это информационная система, предоставляющая пользователям интернета доступ к электронным фондам библиотек, участвующих в проекте, посредством единого веб-портала.



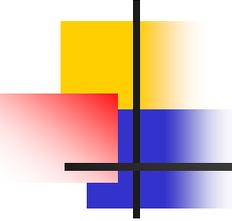
Информация с официального портала НЭБ (из ответов на наиболее часто задаваемые вопросы):

- Какое отношение к НЭБ имеет Российская государственная библиотека?
- ФГБУ «Российская государственная библиотека» является оператором Национальной электронной библиотеки, в связи с этим РГБ заключает с библиотеками договоры на предоставление доступа к фондам НЭБ из своих читальных залов, а также на предоставление доступа к своим фондам пользователям НЭБ.



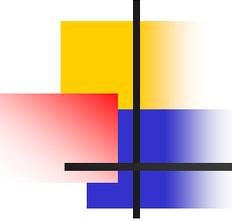
Позиция РБА

- Для реализации проекта НЭБ на региональном уровне необходимо внесение изменений в ст. 18.1, п. 1 абзац 8 № 78-ФЗ о наделении полномочиями в части создания региональной части НЭБ субъектов РФ и муниципальных образований в следующей редакции: «На региональном уровне соответствующие полномочия закрепляются за исполнительными органами субъектов РФ и муниципальных образований». Соответственно в «Положении о НЭБ» полномочия ЦБ субъектов РФ по отбору регионального контента для включения в НЭБ должны быть закреплены и конкретизированы.



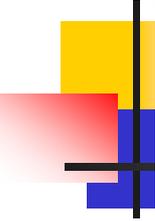
Позиция РБА

- Необходимо закрепить в законодательстве и в «Положении» включение работ по НЭБ в государственное задание, как самостоятельный вид работ РГБ –оператору НЭБ, другим федеральным библиотекам, центральным субъектам РФ, являющимися участниками НЭБ, с обязательным субсидированием данного вида работ.



Позиция РБА

- Потребности почти трети населения страны в научно-популярной и образовательной литературе могут быть частично удовлетворены через доступ к НЭБ за счет формирования коллекции «Популярная библиотека» и дружественного интерфейса для муниципальных библиотек. Непрерывное самообразование является неотъемлемой частью развития личности человека, частью его конституционного права на доступ к информации. В 2015 г. в России работали 43,1 тыс. общедоступных библиотек, из них 34,3 тыс. библиотек (79 %) в сельской местности. В общедоступные библиотеки записан 31 % населения страны.



Opera Почта Mail.Ru нэб рф официальный сайт Экология — НЭБ.РФ

нэб.рф/collections/277_ekologiya/

нэб Пользователям Библиотекам Подборки Войти Регистрация

Простой поиск 

Найти

[Расширенный поиск](#)

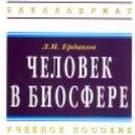
Экология

Обновлено: 13.12.2017

Автор: [Российская государственная библиотека](#)

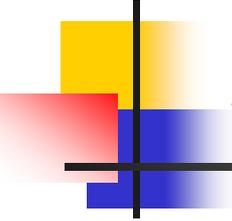
Раздел «Экология» открывает «Популярную коллекцию», обеспечивающую доступ к информации, книгам и знаниям для читателей муниципальных библиотек. И это не случайно.

В XXI веке развитие человеческого общества характеризуется интенсивным ростом численности населения, возрастанием потребностей в ресурсах и пище. Масштабы антропогенного воздействия на природу приобрели планетарный характер. Огромные пространства на Земле подверглись коренным преобразованиям в результате хозяйственной деятельности человека. Человечество вступило с природой в конфликт, который грозит глобальной экологической катастрофой. Наша страна, по мнению экологов, входит, наряду с США и Китаем, в тройку государств, которые наиболее активно загрязняют планету. Неслучайно в России 2017 год был объявлен Годом



42 издания в подборке

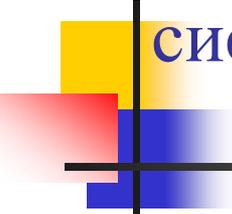
Рабочий стол Мои доку... Сетевое о... Корзина Internet E... Мое окру... 1С Пред... Сетевое окружение Мои документы Сетевое окружение 23:35 четверг



Новый план развития НЭБ

- **17 февраля 2018 г.** В.В. Путин согласовал обращение Администрации Президента РФ
- Утвердить новый план развития НЭБ, предусматривающий доработку применяемых информационных технологий, отбор и энциклопедическую систематизацию знаний из книжных, архивных, музейных и вузовских фондов;
- обеспечить включение в НЭБ электронных копий 100% российских изданий на правах обязательного экземпляра;
- Перейти к системе прямых выплат правообладателям в зависимости от фактического количества просмотров их произведений в НЭБ.

Очередные изменения в законе о контрактной системе, вступающие в силу в 2018 году



- 31 декабря 2017 года Президентом РФ был подписан двухсотстраничный федеральный закон N 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №504-ФЗ).

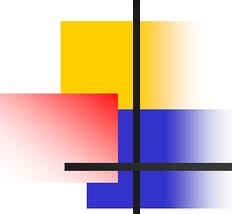
Очередные изменения в законе о контрактной системе, вступающие в силу в 2018 году

- перевод способов закупок на электронные процедуры, которые будут проходить в два этапа (с 01.07.2018г. первый этап [добровольно], а с 01.01.2019г. – второй [в обязательном порядке]) ;
- расширяет сферу применения электронных закупок на открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок и запрос предложений. Объединяющим термином для указанных закупок станет термин: **«электронные процедуры»**.
- Весь электронный документооборот в ЕИС и на электронных площадках будет осуществляться с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Регистрацию на ЕИС надо будет проходить каждые 3 года.

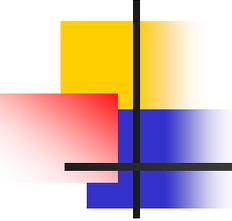
Очередные изменения в законе о контрактной системе, вступающие в силу в 2018 году

- ч. 11 ст. 31 порядок отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика по основаниям, предусмотренным частями 9 и 10 статьи 31 Закона №44-ФЗ, дополнена возможностью заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такую же, как и победитель такой закупки, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта. Ранее такой возможности не было.
- Правила описания объекта закупки также претерпели изменения. Из п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ убрали запрет на указание товарных знаков при поставке товаров, при этом обязали указывать фразу «или эквивалент»;
- Должен быть полностью сформирован и заработать КТРУ (Каталог товаров, работ и услуг).

Последние изменения в 223-ФЗ от 18.07.2011



- - Федеральный закон от 29.12.2017 № 470-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- - Федеральный закон от 31.12.2017 № 481-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- - Федеральный закон от 31.12.2017 № 496-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
- - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".



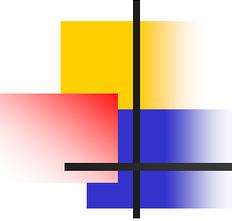
Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ

- Привести свои положения о закупке в соответствии с требованиями новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ), утвердить и разместить их в единой информационной системе **не позднее 01 января 2019 года.**
- **Новая классификация способов закупки.**
- До 01.07.2018 : Конкурс; Аукцион; Иные способы закупки.
- После 01.07.2018 г.:
- 1. Конкурентные закупки:
 - 1) путём проведения торгов; 2) иными способами конкурентных закупок;
- К обязательным способам, которые заказчик обязан включить в положение относятся: конкурс, аукцион, запрос котировок и запрос предложений;
- 2. Неконкурентные закупки: 1) закупка у ЕП; 2) иными способами неконкурентных закупок.

114-ФЗ от 25 июля 2002г. «О противодействии экстремистской деятельности» (действует в 13-й редакции 23.11.2015 г.№314-ФЗ)

- от 27.07.2006 N 153-ФЗ, от 10.05.2007 N 71-ФЗ,
- от 24.07.2007 N 211-ФЗ, от 29.04.2008 N 54-ФЗ,
- от 25.12.2012 N 255-ФЗ, от 02.07.2013 N 185-ФЗ,
- от 28.06.2014 N 179-ФЗ, от 21.07.2014 N 236-ФЗ,
- от 31.12.2014 N 505-ФЗ, от 08.03.2015 N 23-ФЗ,
- от 23.11.2015 N 314-ФЗ)

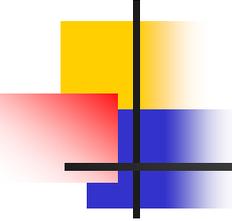
114-ФЗ от 25 июля 2002г. «О противодействии экстремистской деятельности» (в 13-й редакции 23.11.2015 г.№314-ФЗ)



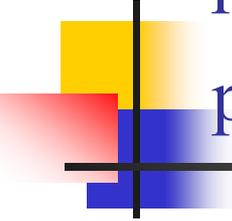
Этой редакцией введена следующая норма:

- «Статья 3.1. Особенности применения законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской деятельности в отношении религиозных текстов
- Библия, Коран, Танах и Ганджур, их содержание и цитаты из них не могут быть признаны экстремистскими материалами».

ст. 1, 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

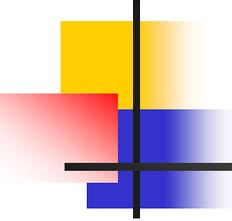


- Экстремистскими материалами являются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.
- Распространение экстремистских материалов в России запрещено. Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.



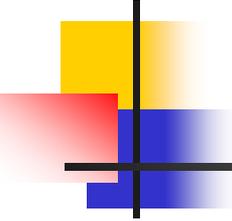
Ответственность за незаконное изготовление, распространение и хранение в целях дальнейшего распространения экстремистских материалов

- Статья 20.29 КОАП. «Производство и распространение экстремистских материалов». Штраф или административный арест на 15 суток.
- Статьи УК РФ 280 «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» и 282 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства».



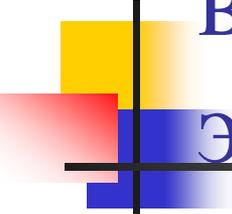
Статья 280 УК РФ

- 1. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.



Статья 280 УК РФ

- 2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.».



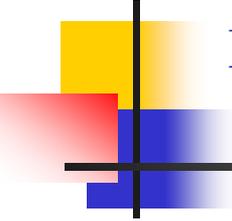
Функции Минюста России по ведению федерального списка экстремистских материалов

- Статьей 13 на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет **Федерального списка экстремистских материалов** <http://minjust.ru/extremist-materials>; Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими.

САЙТ МИНЮСТ РФ

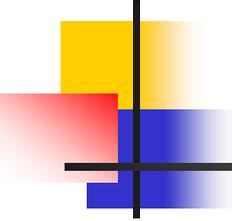
<http://minjust.ru/extremist-materials>

The screenshot displays the official website of the Ministry of Justice of the Russian Federation. The browser address bar shows the URL minjust.ru/ru. The page features a dark sidebar on the left with navigation icons for home, search, and mail. The main content area includes a header with the Ministry's name and coat of arms, a navigation menu with categories like "Новости" (News) and "СМИ о нас" (Media about us), and a central menu with sections: "О Министерстве" (About the Ministry), "Деятельность" (Activities), and "Правовая информация" (Legal information). Below this, there are sections for "Наиболее популярные разделы" (Most popular sections) and "Территориальные органы" (Territorial bodies). The footer contains contact details: phone number (495) 994-93-55, address (119991, GSP-1, Moscow, Zhitnaya street, house 14), and copyright information (© 2003-2015).



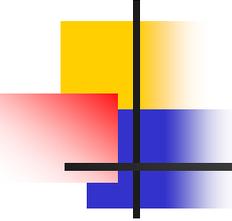
Динамика роста Списка экстремистских материалов на сайте Минюста ускоряется

- сентябрь 2012г. -1668 позиций
- май 2015г. - 2805
- октябрь 2015г. - 3075
- апрель 2016г.- 3362
- май 2016г. - 3451
- октябрь 2016г. - 3878
- май 2016г. - 3451
- апрель 2017г. - 4074
- июнь 2017 г.- 4173
- сентябрь 2017 г. - 4212
- март 2018 г. - 4414



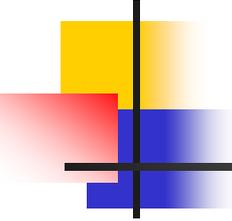
Особенности списка экстремистских материалов и изменения, происходящие на сайте Минюста

- тенденция к увеличению в Списке электронных ресурсов, размещенных в сети Интернет, особенно в социальных сетях;
- материалы размещены не «в строгой» в хронологии, а по мере поступления решений из судов;
- с 1 января 2017г. появилась дата включения материалов в «Список ...»
- функция «Поиск» улучшается. Однако, ищет не по всем параметрам. Например, поиск по фамилиям, названиям судов и т.д. – по-прежнему результатов не дал. Поиск по виду материалов - «БРОШЮРЫ» выдал всего 5 позиций в мае 2015г, в октябре 2015г. – 12 позиций, в апреле 2017г. – также 12 позиций. Поиск по позиции «Плакаты» не дал ничего. Но поиск в настоящее время производится по названиям материалов, по городам (ранее этого не было).
- пропуски в номерах в Списке (например, после №632 сразу идет №661);
- основная претензия к качеству самого Списка в связи с невозможностью идентификации изданий;
- не понятна система ссылок.



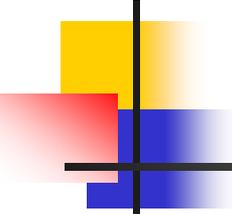
Особенности списка экстремистских материалов и изменения, происходящие на сайте Минюста

- Главная претензия к Списку – это описание, поскольку невозможна идентификация изданий. Основная претензия к качеству - это идентификационные характеристики!!! Как правило, описание книг и брошюр не соответствуют возможностям идентификации, что для нас библиотекарей естественно и понятно. Хотя некоторый прогресс все же наблюдается.



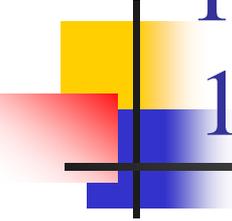
Особенности списка экстремистских материалов и изменения, происходящие на сайте Минюста

- Как уже отмечалось, «Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими.
- При этом наименования и индивидуализирующие признаки информационных материалов включаются в федеральный список экстремистских материалов в строгом соответствии с резолютивной частью решения суда».



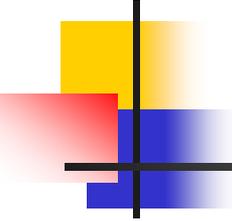
Библиотеки предоставляют или распространяют издания?

- Неоднократные разъяснения по запросу РБА Минкультуры РФ подчеркивают, что Библиотеки «предоставляют, а не распространяют информацию».
- Однако, события в Библиотеках в 2017 г. говорят о принципиально ином взгляде на этот вопрос Генеральной прокуратуры РФ.



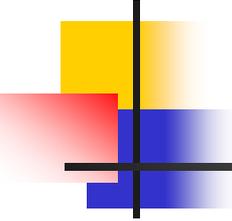
Выдержки из ответа Генпрокуратуры
РФ от 27.03.2017 г. № 27/3-238-2017/ОН
16017-17

- «Основными индивидуализирующими признаками информационных материалов являются их наименование и автор ...
- Выдача библиотеками экстремистских материалов читателям является их распространением и запрещена законом.



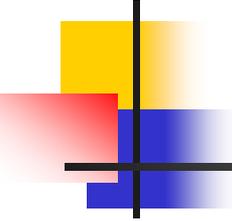
Ситуация в Северодвинске

- Прокуратура обнаружила в электронном каталоге МБС г.Северодвинска 100 книг, полученных библиотекой с 1998 по 2003 по мегапроекту «Пушкинская библиотека» Института «Открытое общество», деятельность которого признана нежелательной на территории РФ в 2015 г.



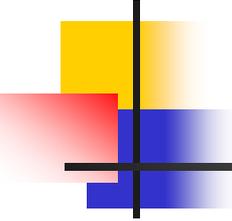
Ситуация в Северодвинске

- Книги поступили в 1998-2003 гг. Организация признана нежелательной в 2015 г.
- В 2015 г. нежелательной на территории РФ признана другая организация «Институт Открытое общество Фонд содействия»;
- 100 книг по мегапроекту в серии «Сто томов русской классики» изданы российским издательством «Слово» при финансовой поддержке «Института «Открытое Общество».



Разъяснения Генеральной Прокуратуры
Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. №27/З-
491 -2015/Нд2624-17

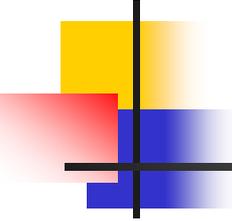
- Решением Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2015 деятельность Института Открытое общество Фонд Содействия (далее - Институт) и Фонда Открытое Общество (далее - Фонд) признана нежелательной на территории Российской Федерации.



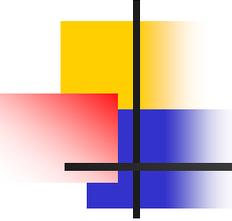
Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- В соответствии с распоряжениями Минюста России от 01.12.2015 (№ 1777-р и 1778-р) Институт и Фонд внесены в перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации (размещен на сайте Минюста России по адресу: minjust.ru).

Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

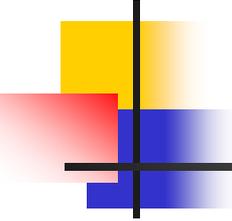


- Прокуратурой Архангельской области в ходе проверки исполнения законодательства о противодействии экстремизму в муниципальном бюджетном учреждении «Муниципальная библиотечная система» (далее - МБУ «МБС») обнаружено свыше 90 книжных изданий, имеющих маркировку Институт «Открытое общество» (часто используемое в качестве сокращенного наименования иностранной неправительственной организации Институт Открытое общество Фонд Содействия).



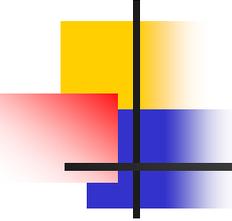
Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- В выходных данных 10 книжных изданий содержится указание на издателя Институт «Открытое общество», четко определяется и авторство Института, его участников. Это книги основателя Института и Фонда Дж. Сороса, различные учебные пособия, методологические материалы и программы, изданные под патронажем Института, статьи по материалам проведенных мероприятий. В изданиях раскрываются содержание, направления и результаты деятельности Института.



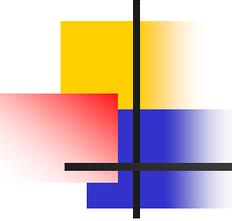
Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- Материалы и книги, содержащие информацию о деятельности нежелательной организации, не подлежат распространению на территории Российской Федерации, их производство или хранение в целях распространения также запрещено законом вплоть до отмены решения Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2015 о признании деятельности Института нежелательной.



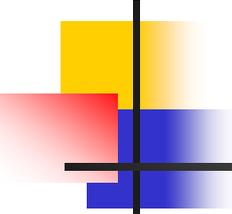
Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- Остальные книги - проза, поэзия, публицистика известных классиков литературы Булгакова М.А., Бунина И.А., Достоевского Ф.М., Лермонтова М.Ю., Набокова В.В., Некрасова И.А. и других, которые были переизданы в 1996-2003 годах, а затем переданы в библиотечные фонды в рамках гуманитарного проекта Института «Открытое общество».



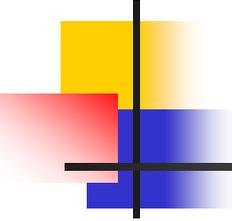
Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- В книгах имеются указания на Институт как на составителя книжного издания, либо на типографские издания дополнительно нанесены (не типографией) штампы «Институт «Открытое общество».
- В подавляющем большинстве в выходных данных книг указывается «Институт «Открытое общество». Москва: СЛОВО, 2000 (Пушкинская библиотека).



Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- Вместе с тем Институт не является автором этих произведений, содержание книг не связано с деятельностью нежелательной организации.
- Более того, они были переданы в библиотеки задолго до вступления в силу Федерального закона № 272-ФЗ.
- Таким образом, хранение и распространение библиотеками такой книжной продукции не может рассматриваться как нарушение закона, следовательно, нет необходимости в ее изъятии.

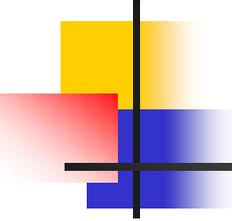


Конкретные примеры

- Лесков Н.С.

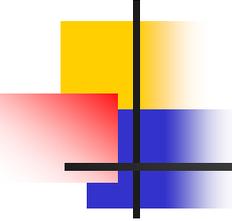
Повести. Рассказы. Очерки / Н. С. Лесков;
сост., предисл. и коммент. И. П.
Видуэцкой; худож. В. В. Медведев;
Институт "Открытое Общество". - М. :
СЛОВО/SLOVO, 2000. - 600с.; 22см. -
(Пушкинская библиотека).

- ISBN 5-85050-418-4



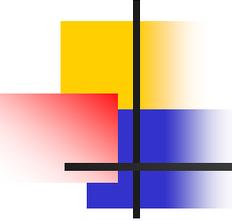
Конкретные примеры

- Лермонтов М. Ю.
- Поэзия; Драматургия; Проза / М. Ю. Лермонтов; Институт "Открытое Общество", "Пушкинская библиотека" ; сост. и коммент. И. С. Чистовой; предисл. В. Э. Вацуро; худож. В. В. Медведев. - М. : СЛОВО/SLOVO, 2000. - 640 с.; 22 см. - (Институт "Открытое общество". Пушкинская библиотека / редкол. : Д. С. Лихачев и др.).
- ISBN 5-85050-415-X



Конкретные примеры

- Зинченко В. П.
- Посох Осипа Мандельштама и Трубка Мамардашвили : к началам органической психологии / В. П. Зинченко. - Москва : Новая школа, **1997**. - 336 с. : ил.; 21 см. - (Институт "Открытое общество" : открытая книга, открытое сознание, открытое общество). Библиогр.: с. 328-334.
- ISBN 5-7301-0297-6



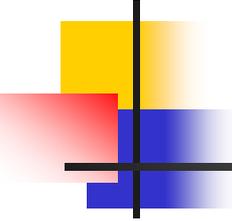
Конкретные примеры

- Франк А.

Убежище. Дневник в письмах. 12 июня 1942 года-1 августа 1944 года / А. Франк; пер. с нидерл. С. Белокриницкой, М. Новиковой; Институт "Открытое Общество". - М. : Рудомино, 1999. - 216с.; 21см.

Книга выпущена при поддержке Института "Открытое общество" (Фонд Сороса)

- ISBN 5-7516-0177-7



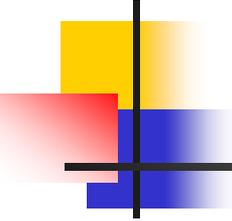
Конкретные примеры

- Николас Л.Х.

Похищение Европы. Судьба европейских культурных ценностей в годы нацизма / Л.Х. Николас; Пер.с англ.С.А.Червонной. - М. : Логос, 2001. - 640 с. : ил.; 21см.

- Институт "Открытое общество" (Фонд Сороса). Благотворительная программа.

- ISBN 5-94010-068-6

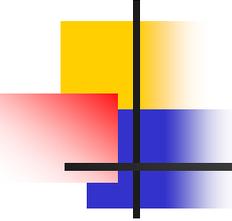


Конкретные примеры

- Бикметов Р. М.

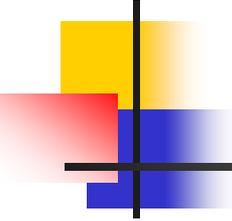
Открытое общество и свобода политических дискуссий / Р. М. Бикметов;
Институт "Открытое общество". - М. : ИЧП
"Издательство Магистр", 1997. - 32 с. : ил.;
21 см. - (Проблемы формирования открытого общества в России. Общество и проблемы).

- ISBN 5-89317-035-0



Конкретные примеры

- Борисов В. А.
- Демография : учебник для вузов / В. А. Борисов; [Институт "Открытое общество" (Фонд Сороса)]; ред. совет : В. И. Бахмин, Я. М. Бергер, Е. Ю. Гениева [и др.]. - М. : Изд. дом NOTA BENE, 1999. - 272 с.; 21 см. - (Программа "Высшее образование").
- Библиогр.: с. 260
- ISBN 5-8188-0016-4



Конкретные примеры

- Татарова Г. Г.
- Методология анализа данных в социологии (введение) : учебник для вузов / Г. Г. Татарова. - 2-е изд., испр. - М. : NOTA BENE, 1999. - 224с. : ил.; 21см. - (Высшее образование).
- Институт "Открытое общество"
- ISBN 5-8188-0005-9

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ БИБЛИОТЕК С ДОКУМЕНТАМИ, ВКЛЮЧЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ

(утв. Минкультуры России 12.09.2017)

- Документ включает :«Общие положения» и четыре раздела: «Организация работы по выявлению документов, включенных в ФСЭМ», «Обработка, способы хранения и использования документа, включенного в ФСЭМ», «Режим использования документов, включенных в ФСЭМ», «Выявление Интернет-ресурсов и ограничение доступа с компьютеров библиотеки», а также четыре приложения

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ БИБЛИОТЕК С ДОКУМЕНТАМИ, ВКЛЮЧЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ

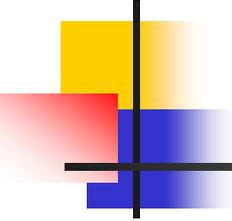
(утв. Минкультуры России 12.09.2017)

- Библиотекам рекомендуется осуществлять текущую проверку на наличие экстремистских материалов при поступлении новых документов в фонд, а также не реже одного раза в три месяца сверять «Федеральный список экстремистских материалов» (ФСЭМ) со справочно-библиографическим аппаратом и фондом библиотеки.
- Блокировка доступа с компьютеров библиотеки к Интернет-ресурсам, включенным в ФСЭМ, также осуществляется один раз в квартал.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ БИБЛИОТЕК С ДОКУМЕНТАМИ, ВКЛЮЧЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ

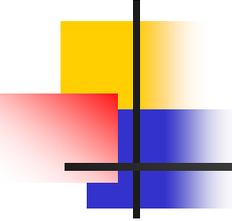
(утв. Минкультуры России 12.09.2017)

- « 2.2. При выявлении документа, включенного в ФСЭМ, на этапе комплектования фонда он может быть введен в состав фонда библиотеки, если библиотека является депозитарием Национального библиотечного фонда и хранение данного документа обусловлено ст. 16 и ст. 20 п. 2 Федерального закона от 29.12.1994 N 78-ФЗ "О библиотечном деле" или Федеральным законом от 29.12.1994 N 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов. В иных случаях указанный документ не подлежит включению в библиотечный фонд». Аналогично следует подходить по отношению к документам уже включенным в библиотечный фонд. При этом, рекомендовано составить **«Акт о наличии в библиотеке изданий, включенных в федеральный список экстремистских материалов»** (Приложение 6). По результатам сверки с электронными документами и Интернет-сайтами, доступ к которым возможен с компьютеров библиотеки, составляется **«Акт о блокировке Интернет - ресурсов, включенных в федеральный список экстремистских материалов** (Приложение 7).



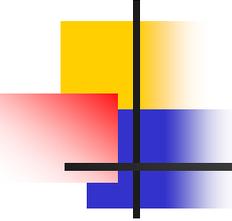
Примерный перечень документов, утвержденных учредителем, которые желательно иметь в Библиотеке

- Приказ «О работе с документами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов», который утверждает:
- Положение «О работе с документами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов»
- Порядок выявления и работы с экстремистской литературой
- Журнал сверки с «Федеральным списком экстремистских материалов»
- Форму Акта «О наличии в библиотечном фонде документов, включенных в «Федеральный список экстремистских материалов» и форму Акта об исключении таких материалов.



Публикации

- 1. Петрусенко Т.В. Эйдемиллер И.В. За строками ФЗ-114 «О противодействии экстремистской деятельности. Новые повороты – 2017 // Университетская КНИГА, 2017. октябрь. - С.62-65 (начало).
- 2. Петрусенко Т.В., Эйдемиллер И.В. За строками ФЗ-114 « О противодействии экстремистской деятельности. Новые повороты – 2017 // Университетская КНИГА, 2017. ноябрь.- С. 44-47 (окончание). (1,3 а.л.)
- 3. Петрусенко Т.В., Эйдемиллер И.В. Новый вид обязательного экземпляра в электронной форме // Независимый библиотечный адвокат, 2017.- №4, С.10-15.



Спасибо за внимание!

- Петрусенко Татьяна Викторовна
заведующая отделом комплектования
Российской национальной библиотеки
тел.(812) 718-86-54, 310-81-73
e-mail: t.petrisenko@nlr.ru
- Эйдемиллер Ирина Всеволодовна заведующая
сектором изучения библиотечных фондов научно-
методического отдела Российской национальной
библиотеки.
- Тел.: (812) 718-86-13
e-mail:i.eidemiller@nlr.ru